

***Terza Conferenza Nazionale  
sulla Regolazione dei Servizi Idrici  
Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas e il Sistema Idrico***

**AUDIZIONE GORI S.p.A.**

***Milano, 26 novembre 2014***

- ❑ MTT e MTI hanno finalmente introdotto un nuovo metodo regolatorio tariffario (MTT/MTI) che:
  - ✓ applica il principio del Full Cost Recovery
  - ✓ supera i limiti del precedente Metodo Normalizzato basato su previsioni per volumi, costi, investimenti, introducendo un criterio ex post
  - ✓ introduce misure di gradualità tese a non ridurre i flussi di cassa rispetto a Metodo Normalizzato (MNT)
  - ✓ pone attenzione alla coerenza rispetto agli obiettivi di servizio e di investimento
  
- ❑ Tuttavia il superamento delle criticità e dei ritardi accumulati nel passato richiede che vengano messe in campo ulteriori misure in quanto:
  - ✓ i criteri di aggiornamento tariffario non consentono di recuperare definitivamente i **gap tra costi ammissibili e proventi tariffari**
  - ✓ le modalità di **definizione e calcolo dei conguagli regolatori** che, nel attuale contesto, fanno accumulare debiti alle gestioni del servizio idrico
  - ✓ la risultante riduzione dei flussi di cassa e quindi delle risorse per gli investimenti (continuando a generare un debito infrastrutturale)

**Le componenti a conguaglio costituiscono una rilevante risorsa finanziaria 'congelata' nel sistema idrico**

**Dinamica delle componenti di costo a conguaglio**

**Dinamica dell'aggiornamento tariffario**

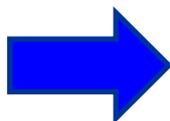
**Inquadramento giuridico dei conguagli**

Da una indagine preliminare condotta da Federutility:

- i conguagli regolatori per Partite Pregresse (ante 2012) valgono tra 1 e 2 miliardi di euro a livello nazionale**
  
- i conguagli regolatori per gli anni 2012 e 2013 (componente Rc del MTI) valgono tra 0,5 e 1 miliardi di euro a livello nazionale**

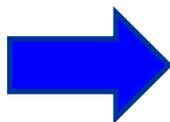
**Le componenti a conguaglio incluse nel VRG sono destinate a crescere**

$R_{cVOL}$   
**Minori proventi tariffari  
(effetto prezzi/volumi)**



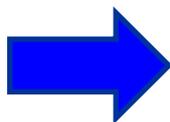
- Gap pregresso tra articolazione tariffaria e VRG incluso nel limite di crescita teta
- Riduzione dei volumi pro-capite
- Forte riduzione dei consumi industriali

$R_{cEE}$   
**Maggiori costi di  
Energia Elettrica**



- Incremento delle componenti regolate del costo dell'EE molto superiore alla riduzione della componente energia
- Risparmio energetico non incentivato

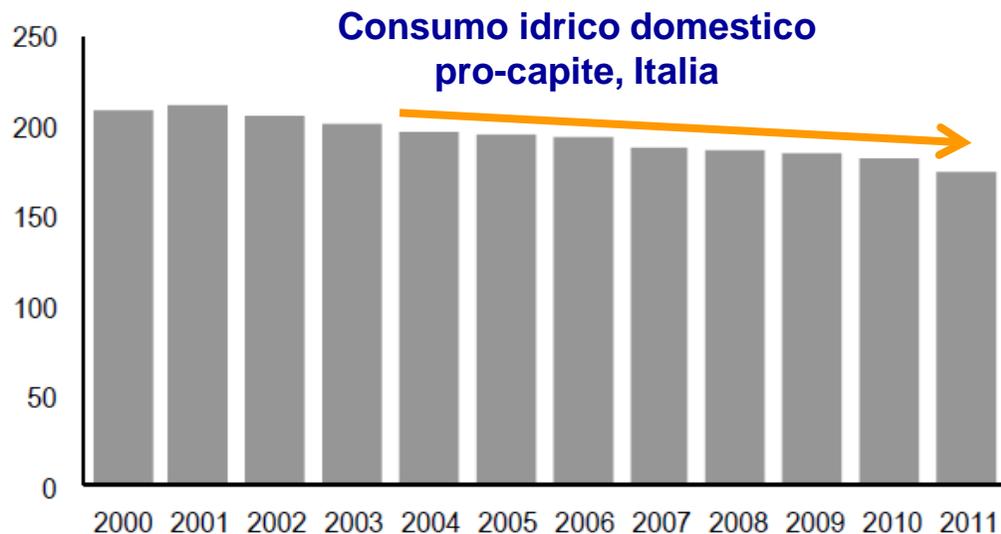
$R_{cws}$   
**Maggiori costi per  
servizi all'ingrosso**



- Effetto dell'incremento dei costi di EE
- Volumi di fornitura acqua all'ingrosso non decrescono con la riduzione dei consumi a causa dell'incremento delle perdite idriche
- Volumi depurazione all'ingrosso in aumento con la crescita della copertura del servizio

**Il conguaglio volume è destinato a crescere per la riduzione dei consumi**

- ❑ Nel 2012, il consumo giornaliero di acqua per uso potabile per abitante è pari a 241 litri, **5% in meno rispetto al 2008**
- ❑ L'andamento è particolarmente accentuato per i consumi non domestici specialmente industriali
- ❑ A fronte di costi di gestione del sistema idrico costanti, **si stanno riducendo i volumi erogati con conseguente necessità di aumento della tariffa unitaria** (seppure non della spesa annuale per abitante)



**I conguagli dei costi EE sono legati alla dinamica di incremento dei volumi consumati e dell'aumento del prezzo unitario finale**

❑ *Effetto prezzo*

- ✓ Incremento delle componenti passanti del prezzo dell'elettricità (es. oneri di sistema) che compensa la riduzione della componente energia

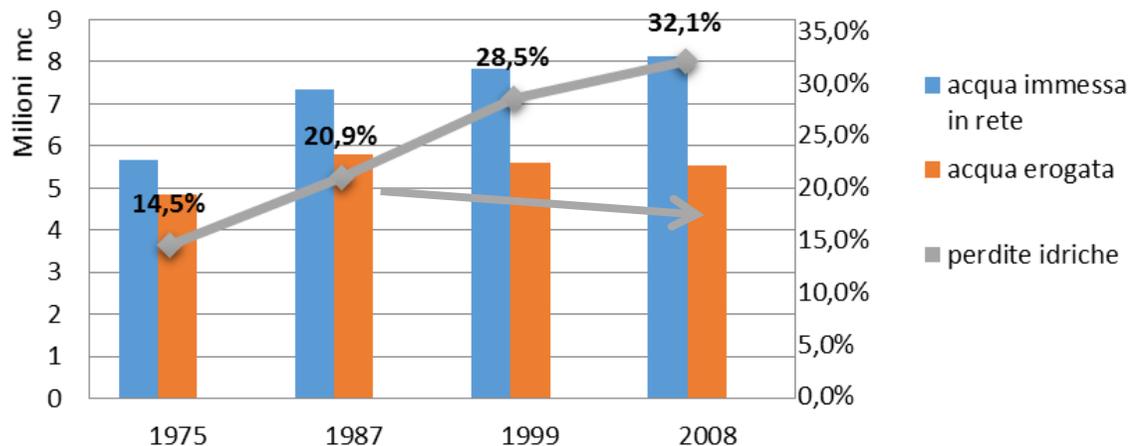
❑ *Effetto volume*

- ✓ Incremento delle perdite idriche sulla rete di distribuzione
- ✓ Incremento dei costi di depurazione per aumento della copertura del servizio
- ✓ Limitata incentivazione dell'efficienza energetica

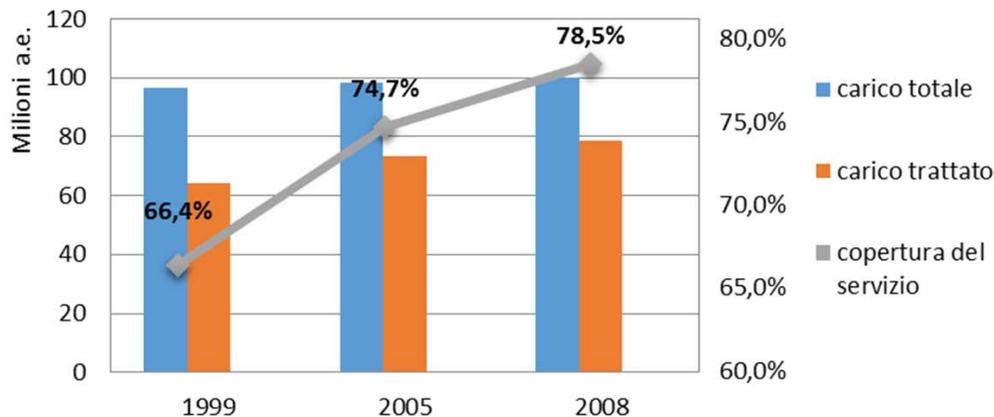
**I conguagli forniture ingrosso è destinato a crescere per l'incremento dei costi EE e per l'aumento di perdite idriche e copertura servizio**

- ❑ Nel 2012 in Italia sono stati immessi nelle reti di distribuzione 385 litri per abitante: il **volume immesso risulta superiore del 2,6% rispetto al 2008**.
- ❑ Le perdite idriche vanno peggiorando con **incremento dell'acqua immessa in rete a fronte della riduzione dell'acqua erogata** a causa di investimenti ancora insufficienti.
- ❑ L'evoluzione della copertura del servizio di depurazione è lenta ma costante, incrementando i costi di fornitura all'ingrosso.

**Evoluzione perdite idriche**



**Evoluzione copertura servizio di depurazione**



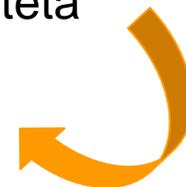
**MNT**

- ❑ Limite di incremento anno su anno della tariffa reale media ( $Trm = VRG / \text{volumi totale venduti}$ ) in **funzione della Trm stessa e dell'inflazione**
- ❑ **Nessun limite per l'adeguamento dell'articolazione tariffaria** ( $Tariff * Vscal$ ) in modo che raggiunga il VRG dell'anno

**MTT/MTI**

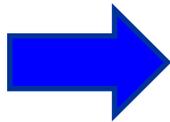
- ❑ Limite di incremento anno su anno della articolazione tariffaria (e non del VRG) in **funzione del livello degli investimenti previsti**
- ❑ Possibilità di **superamento del limite mediante istruttoria**
- ❑ **L'adeguamento dell'articolazione tariffaria** ( $Tariff * Vscal$ ) in modo che raggiunga il VRG dell'anno è rinviato di 2 anni e soggetto al limite del teta

*Il rinvio dell'adeguamento della articolazione tariffaria sottrae spazio di crescita delle componenti a copertura degli investimenti, seppure l'aggiornamento per  $Rc_{vol}$  non corrisponda alla crescita della spesa annuale dell'utenza*



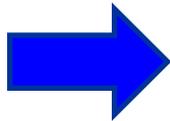
### **E' necessario confermare la legittimità dei conguagli regolatori**

**Quale regolazione ?**



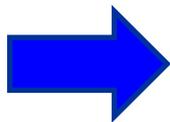
Se venisse meno il meccanismo dei conguagli tariffari regolatori non sarebbe possibile alcuna regolazione

**Retroattività**



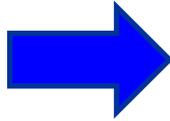
- La Giustizia Amministrativa ha chiarito che i conguagli regolatori non operano sull'utenza retroattivamente dovendosi applicare sempre a valere su esercizi futuri pur riguardando riallineamenti di ricavi/costi pregressi
- Questa impostazione è coerente tutta la regolazione dell'AEEGSI (restituzione referendaria, conguagli gestioni CIPE, conguagli 2012/23 in MTI)

**Corrispettività**



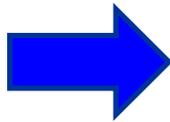
- Il criterio della corrispettività non è violato in quanto risponde al principio di unicità e approccio programmato del servizio, nonché costituisce un corollario del più generale principio di solidarietà ex art. 2 Costituzione

**Chiarezza sulla natura  
giuridica dei conguagli  
regolatori**



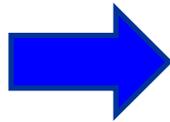
- Indispensabile per assicurare una efficiente regolazione e favorire gli investimenti
- Conferma che i conguagli regolatori sono sempre solo a valere su esercizi futuri

**Adeguamento della  
articolazione tariffaria  
al VRG ( $R_{c_{vol}}$ )**



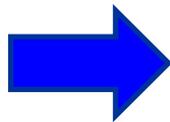
- L'adeguamento della articolazione tariffaria ( $R_{c_{vol}}$ ) non può essere vincolata ad un limite di crescita tariffaria, anche perché tale adeguamento non corrisponde ad un incremento di spesa a carico delle utenze

**Adeguamento per  
 $Co_{ee}$  e  $Co_{ws}$**



- Adeguamento semestrale/trimestrale come aggiornamento componenti unitarie EE

**Limite teta per  
l'aggiornamento  
tariffario**



- Limite alla crescita tariffaria (Teta) variabile in funzione del livello della tariffa media
- Istruttorie semplificate per Teta oltre il limite dovuti a inadeguatezza articolazione tariffaria
- Sistemi perequativo o di garanzia per accedere al finanziamento dei conguagli