

DELIBERAZIONE 7 AGOSTO 2013

364/2013/E/GAS

AVVIO DI ISTRUTTORIA CONOSCITIVA SULLE CONDIZIONI DI APPROVVIGIONAMENTO NEL MERCATO DELLA VENDITA AL DETTAGLIO DEL GAS NATURALE PER L'ANNO TERMICO 2013 – 2014. PROSIEGUO DELLE ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO CONCLUSE CON LA DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS 456/2012/R/GAS E FUNZIONALI ALLA RIFORMA IN ATTO DELLE CONDIZIONI ECONOMICHE APPLICATE AI CLIENTI FINALI DEL SERVIZIO DI TUTELA

L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS

Nella riunione del 7 agosto 2013

VISTI:

- la direttiva 2009/73/CE del Parlamento europeo e del Consiglio 13 luglio 2009;
- il regolamento (CE) n. 715/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio 13 luglio 2009;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239;
- la legge 3 agosto 2007, n. 125 di conversione del decreto legge 18 giugno 2007, n. 73, recante “Misure urgenti per l’attuazione di disposizioni comunitarie in materia di liberalizzazione dei mercati dell’energia”;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99, recante “Disposizioni per lo sviluppo e l’internazionalizzazione delle imprese, nonché in materia di energia”;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93, recante “Attuazione delle direttive 2009/72/CE, 2009/73/CE e 2008/92/CE relative a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica, del gas naturale ed a una procedura comunitaria sulla trasparenza dei prezzi al consumatore finale industriale di gas e di energia elettrica, nonché abrogazione delle direttive 2003/54/CE e 2003/55/CE”;
- il decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1, come convertito dalla legge 24 marzo 2012, n. 27;
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica e il gas (di seguito: Autorità) 21 giugno 2012, 263/2012/R/GAS recante, tra l’altro, l’avvio di un’istruttoria conoscitiva sulle condizioni di approvvigionamento nel mercato della vendita al dettaglio del gas naturale (di seguito: deliberazione 263/2012/R/GAS);
- la deliberazione dell’Autorità 31 ottobre 2012, 456/2012/R/GAS di chiusura dell’istruttoria conoscitiva avviata con la deliberazione 263/2012/R/GAS (di seguito: deliberazione 456/2012/R/GAS), nonché la relazione ad essa allegata;

- la deliberazione dell’Autorità 28 marzo 2013, 124/2013/R/GAS, recante la prima fase della riforma delle condizioni economiche applicate ai clienti finali del servizio di tutela nel mercato del gas naturale, per il semestre 1 aprile – 30 settembre 2013 (di seguito: deliberazione 124/2013/R/GAS);
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2013, 196/2013/R/GAS, recante la seconda fase della riforma delle condizioni economiche applicate ai clienti finali del servizio di tutela nel mercato del gas naturale, a partire dall’1 ottobre 2013 (di seguito: deliberazione 196/2013/R/GAS).

CONSIDERATO CHE:

- l’articolo 41, comma 1, della Direttiva 2009/73/CE prevede, tra i compiti delle autorità di regolazione, la vigilanza:
 - alla lettera i), sul livello di trasparenza, anche dei prezzi all’ingrosso;
 - alla lettera j), sul grado di apertura del mercato e sulla concorrenza a livello dei mercati all’ingrosso e al dettaglio.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la deliberazione 263/2012/R/GAS, l’Autorità ha avviato un’istruttoria in ambito nazionale volta a valutare le condizioni di approvvigionamento nel mercato all’ingrosso italiano delle società di vendita (di seguito: istruttoria 2012);
- nell’ambito dell’istruttoria sono state acquisite informazioni relative ai costi di approvvigionamento delle società di vendita anche con riferimento alle società di vendita al dettaglio non integrate verticalmente;
- con la deliberazione 456/2012/R/GAS l’Autorità ha chiuso l’istruttoria 2012 acquisendo la relazione finale, recante “*Relazione in esito all’istruttoria conoscitiva sulla struttura di costo del mercato della vendita al dettaglio del gas naturale*” (di seguito: relazione).

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la disponibilità di dati circa i prezzi medi di cessione alle società di vendita al dettaglio ed in generale nel mercato all’ingrosso:
 - è funzionale all’analisi ed al monitoraggio del mercato anche ai fini della definizione degli interventi dell’Autorità;
 - consente la pubblicazione di dati di sintesi, da parte di un soggetto terzo ed indipendente, quale l’Autorità, a vantaggio della trasparenza del mercato stesso;
- per le finalità di cui al punto precedente, l’analisi dei prezzi medi di cessione richiede la disponibilità, da parte dell’Autorità, di dati circa i prezzi di cessione a tutti i settori di consumo, ivi inclusi quello industriale e quello termoelettrico.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- la relazione in esito all’istruttoria 2012 ha evidenziato:

- una tendenza perdurante e progressiva, negli anni termici 2011 – 2012 e 2012 – 2013, verso prezzi di cessione alle società di vendita al dettaglio prossimi, quando non sostanzialmente allineati, ai valori rilevabili sul mercato;
- un differenziale tra il costo di approvvigionamento delle società di vendita al dettaglio non integrate verticalmente e la componente di commercializzazione all'ingrosso (di seguito: CCI) di natura strutturale e non contingente;
- come tale differenziale è, da un lato, riconducibile al calcolo della componente CCI "ancorato" a metodologie obsolete (ante 2011) derivate dalla prassi di importazione *take or pay*; dall'altro è frutto dello sviluppo anche nel nostro Paese di un mercato all'ingrosso che, sia pure con alcuni limiti di liquidità, inizia a produrre i primi benefici che rimangono al momento alle società di vendita al dettaglio e che dovranno essere progressivamente trasferiti al consumatore finale;
- l'istruttoria 2012 era finalizzata alla predisposizione di eventuali interventi, efficaci già nel corso dell'anno termico 2012 – 2013;
- con le deliberazioni 124/2013/R/GAS e 196/2013/R/GAS, l'Autorità ha completato la riforma delle condizioni economiche applicate ai clienti finali del servizio di tutela.

RITENUTO OPPORTUNO:

- avviare un'istruttoria conoscitiva in ambito nazionale, volta a valutare le generali condizioni di approvvigionamento nel mercato all'ingrosso del gas naturale in Italia;
- prevedere che l'istruttoria di cui al precedente punto:
 - sia anche finalizzata all'acquisizione di informazioni e dati utili all'aggiornamento, per l'anno termico 2013 – 2014, del quadro informativo delineato, per i due anni termici precedenti, con la relazione in esito all'istruttoria 2012;
 - si chiuda entro il mese di dicembre 2013

DELIBERA

1. di avviare un'istruttoria conoscitiva volta a delineare la struttura di costo del mercato della vendita al dettaglio del gas naturale per l'anno termico 2013 – 2014, anche con riferimento alle società di vendita al dettaglio non integrate verticalmente, nonché alle generali condizioni di cessione praticate nel mercato all'ingrosso nazionale, ivi incluse quelle ai clienti industriali e termoelettrici;
2. di attribuire la responsabilità dell'istruttoria conoscitiva, di cui al punto 1, al Direttore della Direzione Mercati;
3. di prevedere che l'istruttoria conoscitiva, di cui al punto 1, venga conclusa entro il mese di dicembre 2013, salvo tempi più lunghi che si rendessero necessari per le analisi e le valutazioni tecniche;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it.

7 agosto 2013

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni