

**DELIBERAZIONE 18 DICEMBRE 2014  
621/2014/A**

**APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ  
DELL'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 18 dicembre 2014

**VISTI:**

- la legge 14 novembre 1995, n. 481, e successive modifiche e integrazioni, recante “Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità” (di seguito: legge 481/95);
- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e s.m.i., recante “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” (di seguito: legge 190/12);
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (di seguito: decreto legislativo 33/13);
- il decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39, recante “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190” (di seguito: decreto legislativo 39/13);
- il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni nella legge 11 agosto 2014, n. 114 e recante “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari” (di seguito: legge n. 114/14);
- la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri 19 luglio 2013, n. 2/2013, avente ad oggetto “D.lgs. n. 33 del 2013 – attuazione della trasparenza”;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri 28 gennaio 2014, prot. n. DFP 5084 P-4.17.1.7.5;

- la delibera della Commissione indipendente per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CiVIT, ora Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche; di seguito: ANAC) 14 ottobre 2010, n. 105/2010, recante "Linee guida per la predisposizione del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità (articolo 13, comma 6, lettera e, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150)";
- la delibera dell'ANAC 5 gennaio 2012, n. 2/2012, recante "Linee guida per il miglioramento della predisposizione e dell'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità";
- la delibera dell'ANAC 4 luglio 2013, n. 50/2013, recante "Linee guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016";
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 30 ottobre 2009, GOP 46/09, di approvazione della "Disciplina della partecipazione ai procedimenti di regolazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas";
- la deliberazione dell'Autorità 26 luglio 2012, 308/2012/A, con cui è stato adottato il Piano strategico per il triennio 2012-2014;
- la deliberazione dell'Autorità 30 maggio 2013, 226/2013/A, di adozione del nuovo Regolamento di organizzazione e funzionamento, nonché di definizione della nuova struttura organizzativa dell'Autorità medesima;
- la deliberazione dell'Autorità 27 marzo 2014, 124/2014/A, concernente il riassetto degli uffici di diretta collaborazione dell'Autorità medesima;
- la deliberazione dell'Autorità 24 aprile 2014, 183/2014/A, relativa all'affidamento degli incarichi all'interno della nuova struttura organizzativa;
- la deliberazione 16 maggio 2014, 210/2014/A, recante l'adozione del Regolamento sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico e assegnazione delle funzioni di responsabile della prevenzione della corruzione;
- la deliberazione dell'Autorità 7 agosto 2014, 408/2014/A, recante l'avvio del procedimento per l'adozione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico 2015-2017 (di seguito: P.T.T.I. 2015-2017);
- il documento per la consultazione 7 agosto 2014, 409/2014/A, riguardante la proposta di uno schema di P.T.T.I. 2015-2017.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il decreto legislativo 33/13 ha definito un complesso sistematico di disposizioni volte a rafforzare la trasparenza e l'*accountability* delle amministrazioni pubbliche nei rapporti con i cittadini e le imprese, introducendo, a carico delle

amministrazioni medesime, ulteriori obblighi di informazione circa l'assetto organizzativo, la dinamica delle relazioni cittadino-amministrazione e i rapporti amministrativi coinvolti dall'esercizio del potere e dall'erogazione dei servizi;

- con riguardo all'ambito soggettivo di applicazione, il suddetto decreto legislativo, nella formulazione originaria dell'articolo 11, disponeva che le Autorità indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione potessero provvedere all'attuazione di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza secondo le disposizioni dei rispettivi ordinamenti;
- in attuazione del sopra richiamato articolo 11, l'Autorità, analogamente alle altre Autorità amministrative indipendenti, ha adottato, con la deliberazione 210/2014/A, un proprio Regolamento sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni;
- con deliberazione 408/2014/A del 7 agosto 2014, l'Autorità ha avviato il procedimento per l'adozione del Piano Triennale della Trasparenza e l'Integrità, ponendo in consultazione il relativo documento, al fine di acquisire le osservazioni di tutti i soggetti interessati, ivi incluse le associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti;
- il procedimento di consultazione è terminato il 30 settembre e, nelle more del procedimento stesso, è entrata in vigore la legge 114/14 che ha modificato il testo del richiamato articolo 11 del decreto legislativo 33/13, estendendo l'ambito soggettivo di applicazione del decreto medesimo alle Autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione, senza far più riferimento alle specifiche disposizioni dei rispettivi ordinamenti;
- nel corso della 843<sup>a</sup> riunione del 20 novembre 2014 il Collegio ha dato mandato agli Uffici di recepire le prescrizioni del decreto legislativo 33/13 e di procedere conseguentemente alla modifica e all'integrazione del Regolamento di cui alla deliberazione 210/2014/A, al fine di disciplinare le procedure e i flussi informativi interni necessari all'osservanza degli obblighi di trasparenza.

#### **CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- in merito al documento per la consultazione è pervenuto un contributo, nel quale, oltre ad un generale apprezzamento, sono state espresse le seguenti osservazioni:
  - si richiede la diffusione in diretta *streaming* delle riunioni del Collegio dell'Autorità (osservazione n. 1);
  - si propone l'adozione di strumenti ulteriori di salvaguardia della terzietà del regolatore quali: Codice etico finalizzato a garantire trasparenza e correttezza dei rapporti dell'Autorità con soggetti esterni, ivi inclusi i media (osservazione n. 2.1); divieto per quanti abbiano svolto attività lavorativa presso operatori dei settori di interesse dell'Autorità, di prestare servizio o di assumere incarichi presso la medesima (osservazione n. 2.2); pubblicazione dell'agenda degli incontri cui partecipano i componenti del Collegio e il

personale dell'Autorità, nonché verbalizzazione degli stessi (osservazione n. 2.3);

- si suggerisce l'ampliamento e il potenziamento della comunicazione *on line*, attraverso l'utilizzazione di ulteriori canali social, in aggiunta a quelli già attivi (osservazione n. 3);
- si segnala la necessità di una semplificazione linguistica dei provvedimenti regolatori al fine di facilitarne la comprensione (osservazione n. 4);
- si chiede di prevedere modalità *on line* di consultazione al fine di garantire una più ampia partecipazione (osservazione n. 5).

**RITENUTO:**

in merito alle osservazioni pervenute

- con riferimento alla citata osservazione n. 1, si ritiene che la tempestiva veicolazione degli esiti delle riunioni del Collegio, assicurata attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale di apposite informative oltre che degli stessi provvedimenti adottati, già soddisfa il principio di trasparenza, anche inteso quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'attività dell'Autorità;
- con riferimento all'osservazione n.2.1, si ritiene pleonastico l'inserimento, tra le azioni del Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, dell'adozione Codice etico di cui l'Autorità si è dotata sin dal 1998, con la deliberazione 24 novembre 1998, n.144/98, e nel quale sono individuati i principi guida del corretto comportamento dei Componenti del Collegio e dei dipendenti dell'Autorità medesima, sia in riferimento allo svolgimento delle funzioni e dei compiti affidati, sia con riguardo ai rapporti con soggetti terzi a qualunque titolo interessati all'attività regolatoria;
- con riferimento all'osservazione n. 2.2, non si ritiene che il Piano Triennale per La Trasparenza e l'Integrità debba contenere disposizioni riguardanti le condizioni di conferibilità ovvero di compatibilità degli incarichi o delle assunzioni presso l'Autorità, essendo questi aspetti già oggetto di precise e puntuali disposizioni di legge, tra le quali, da ultimo, quelle contenute nel decreto legislativo 39/13;
- con riferimento all'osservazione n. 2.3, si ritiene che la pubblicazione dell'agenda degli incontri cui partecipino i componenti del Collegio e il personale dell'Autorità, nonché la verbalizzazione degli stessi, possano rappresentare un inutile appesantimento della già gravosa attività amministrativa, tanto più se si considera che le occasioni di incontro hanno carattere pubblico – come nel caso di convegni, seminari, tavoli tecnici con finalità informativa o scientifica – o istituzionale, ad eccezione degli incontri che possano eventualmente svolgersi nell'ambito delle attività istruttorie nei procedimenti individuali o ad istanza di parte;
- con riferimento alle osservazioni n. 3, n. 4 e n. 5, pur valutando positivamente i suggerimenti, si ritiene che possano trovare accoglimento in occasione del

prossimo aggiornamento del P.T.T.I. 2015-2017, alla luce della piena applicazione del decreto legislativo 33/13 e della disciplina delle procedure e dei flussi informativi interni necessari all'osservanza degli obblighi di trasparenza, per la definizione della quale il Collegio dell'Autorità ha già conferito mandato agli uffici.

**RITENUTO, ALTRESÌ, CHE:**

- sia opportuno procedere all'approvazione del P.T.T.I. 2015-2017, in ragione dell'avvenuta conclusione del relativo procedimento di consultazione, riservandosi di revisionare ed integrare il Piano medesimo in occasione dell'aggiornamento annuale, ovvero una volta definita la disciplina delle procedure e dei flussi informativi interni necessari all'osservanza degli obblighi di trasparenza di cui al decreto legislativo 33/13

**DELIBERA**

1. di approvare il Piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2015-2017, allegato alla presente deliberazione, della quale costituisce parte integrante e sostanziale (*Allegato A*);
2. di stabilire che il P.T.T.I. 2015-2017, pubblicato sul sito internet dell'Autorità [www.energia.it](http://www.energia.it), entri in vigore a partire dal 1 gennaio 2015

18 dicembre 2014

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*