

DETERMINAZIONE N. 187/DAGR/2017

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA RISTRETTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI, SUDDIVISI IN QUATTRO DISTINTI LOTTI, FUNZIONALI ALLA DIREZIONE RELAZIONI ESTERNE, ISTITUZIONALI E DIVULGAZIONE DELL’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2016, n. 1377, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017”;
- la nota interna del 28 novembre 2017 predisposta congiuntamente dalla Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione e dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione (di seguito: nota 28 novembre 2017);
- i documenti “*Bando di gara* (comunitario e nazionale)” e “*Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione*” unici per tutti i quattro lotti, e il documento “*Disciplinare di gara fase di qualificazione e modulistica allegata*” predisposto singolarmente per ogni lotto di riferimento (Allegati A, B, C1, C2, C3 e C4).

CONSIDERATO CHE:

- l’Autorità ha in essere vari contratti, stipulati con fornitori diversi individuati nel rispetto della normativa in materia di contratti pubblici, aventi ad oggetto le seguenti attività:
 - revisione editoriale e uniformazione delle bozze di stampa su formato elettronico delle pubblicazioni dell’Autorità, in particolare della Relazione annuale al Parlamento italiano e di altre pubblicazioni (quaderni, brochure, depliant, volantini, ecc.);
 - progettazione grafica e impaginazione a supporto della stampa delle pubblicazioni dell’Autorità, in particolare della Relazione annuale al Parlamento italiano e di altre pubblicazioni (relazioni, rapporti, quaderni, brochure, depliant, volantini, ecc.);
 - organizzazione, progettazione, coordinamento e preparazione di eventi, in ambito nazionale, con particolare riferimento alla Cerimonia di presentazione della relazione annuale al Parlamento e al Presidente del Consiglio dei Ministri, nonché alle audizioni periodiche;
 - stampa della pubblicazione della Relazione Annuale al Parlamento italiano e stampa di materiale tipografico (carta intestata, buste personalizzate, biglietti da visita, ecc);
- essendo i suddetti contratti in scadenza e permanendo l’esigenza di avvalersi di qualificati soggetti esterni per lo svolgimento di tali attività - giusta nota del 28 novembre 2017 - si rende necessario procedere ad attivare un’idonea procedura di gara volta ad individuare i nuovi fornitori dei citati servizi, da indire nel rispetto di quanto previsto dalle vigenti normative in

materia di contratti pubblici di cui al Codice e contestualmente procedere ad una proroga tecnica degli attuali contratti in essere per il tempo necessario per la conclusione della medesima nuova procedura di gara.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
- i competenti Uffici dell'Autorità, giusta nota interna del 28 novembre 2017, hanno:
 - elaborato un progetto di gara che tiene anche espressamente conto dell'evoluzione normativa intervenuta nel recente periodo identificando nella procedura di gara ristretta - ai sensi dell'art. 61 del Codice - la procedura di gara più idonea a soddisfare le esigenze rappresentate e i principi comunitari e nazionali in materia di contratti pubblici, suddivisa nei seguenti quattro distinti lotti, separatamente aggiudicabili, con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti:
 - a) lotto n. 1: servizi di revisione editoriale e uniformazione delle bozze di stampa su formato elettronico delle pubblicazioni dell'Autorità;
 - b) lotto n. 2: servizi di progettazione grafica coordinata e impaginazione di pubblicazioni e di altro materiale dell'Autorità finalizzato alla stampa e/o alla pubblicazione su web;
 - c) lotto n. 3: servizi di stampa, ed attività connesse, di prodotti editoriali e di materiale tipografico per l'Autorità;
 - d) lotto n. 4: servizi di organizzazione di eventi per l'Autorità;
 - previsto per tutti e quattro i lotti - per ragioni di continuità amministrativa dell'azione da contrattualizzare trattandosi di servizi aventi carattere di ripetitività - una durata contrattuale pari a 36 mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, con facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - la prosecuzione del servizio per ulteriori 24 mesi e la ulteriore facoltà - ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice - di procedere ad una eventuale proroga nel limite massimo di dodici mesi nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
 - quantificato in complessivi 1.440.000,00 euro (oltre I.V.A.) il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico - calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice per tutti i lotti - che tiene conto dei singoli importi massimi stimati per ogni lotto come di seguito indicati e calcolati sulla base delle esigenze programmabili al momento:
 - a) una previsione di spesa massima annua del valore del lotto n. 1 stimata in euro 50.000,00 (oltre I.V.A.) che determina un totale massimo presunto (c.d. "*budget amministrativo*") del valore del lotto n. 1 stimato in complessivi 300.000,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale prosecuzione e l'eventuale proroga;
 - b) una previsione di spesa massima annua del valore del lotto n. 2 stimata in euro 50.000,00 (oltre I.V.A.) che determina un totale massimo presunto (c.d. "*budget amministrativo*") del valore del lotto n. 2 stimato in complessivi 300.000,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale prosecuzione e l'eventuale proroga;
 - c) una previsione di spesa massima annua del valore del lotto n. 3 stimata in euro 35.000,00 (oltre I.V.A.) che determina un totale massimo presunto (c.d. "*budget amministrativo*") del valore del lotto n. 3 stimato in complessivi 210.000,00 euro

(oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale prosecuzione e l'eventuale proroga;

- d) una previsione di spesa massima annua del valore del lotto n. 4 stimata in euro 105.000,00 (oltre I.V.A.) che determina un totale massimo presunto (c.d. "*budget amministrativo*") del valore del lotto n. 4 stimato in complessivi 630.000,00 euro (oltre I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale prosecuzione e l'eventuale proroga;
- indicato che ogni importo, come in precedenza definito, non ha natura vincolante per l'Autorità in quanto trattasi di contratti "a misura", ovvero senza predeterminazione quantitativa preventiva, la cui effettiva entità risulterà solo a consuntivo in funzione dei servizi effettivamente richiesti dall'Autorità e correttamente eseguiti dall'aggiudicatario del singolo lotto ed in applicazioni dei prezzi contrattualmente stabiliti;
- riscontrato - tenuto conto del valore complessivo dei lotti posti a gara - che l'appalto si pone al di sopra della vigente soglia di rilevanza comunitaria con conseguente applicazione alla procedura di affidamento delle disposizioni previste nel Codice per gli appalti di servizio sopra la soglia comunitaria;
- previsto che potranno presentare istanza di partecipazione, distintamente per ogni lotto di riferimento, tutti gli operatori economici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera p), del Codice, nonché gli operatori economici stabiliti in altri Stati membri e costituiti conformemente alla legislazione vigente nei rispettivi paesi, in possesso dei requisiti come individuati in ogni singolo Disciplinare di gara fase di qualificazione predisposto per ogni lotto di riferimento;
- provveduto alla predisposizione - singolarmente per ogni lotto di riferimento - di tutti gli atti necessari all'indizione della procedura di gara con particolare riferimento alla prima fase di qualificazione che tengano conto della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
- indicato che del relativo Bando di gara (riferito alla prima fase subprocedurale della gara ristretta) dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
 - a) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - c) pubblicazione per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, ai sensi del decreto del 2 dicembre 2016, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - d) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione riferita alla fase di qualificazione da parte degli operatori economici interessati;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016, tutte le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice:
 - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;

- l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 31, comma 1, del Codice prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.

RITENUTO CHE:

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 28 novembre 2017 predisposta congiuntamente dalla Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione e dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- sia conseguentemente necessario procedere all'effettuazione di una procedura di gara finalizzata all'affidamento dei servizi, di prossima scadenza, funzionali alla Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione nei termini di cui agli atti di gara richiamati nei visti;
- la procedura di gara più idonea a soddisfare sia le esigenze rappresentate dalla Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione che i principi comunitari e nazionali in materia di contratti pubblici, possa essere individuata nella procedura ristretta di cui all'art. 61 del Codice anche al fine di consentire una preselezione degli operatori economici interessati e, per l'effetto, una preventiva verifica dell'ampiezza del confronto concorrenziale raggiungibile con l'espletamento della procedura avviata;
- sia, altresì, necessario - al fine di consentire la massima partecipazione alla procedura di gara - che la medesima venga suddivisa in quattro distinti lotti, separatamente aggiudicabili e con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti;
- la migliore offerta venga - nel corso della seconda fase ad inviti della gara - selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, nei termini previsti nel documento Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione, che verranno esplicitati nella successiva lettera di invito inviata ai soli candidati come qualificati, per ogni lotto di riferimento, al termine della fase di qualificazione;
- sia, altresì, opportuno - stante la necessità di garantire la continuità dei servizi in questione - che ogni singolo lotto possa, nel corso della seconda fase ad inviti, essere aggiudicato anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto di ogni singolo lotto, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice dei contratti;
- il responsabile unico del procedimento di gara in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nell'attuale Direttore della Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione dell'Autorità

DETERMINA

- 1) di disporre l'avvio di una procedura di gara ristretta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 61 del Codice e suddivisa in quattro distinti lotti aggiudicabili separatamente - finalizzata

all'affidamento dei seguenti servizi funzionali alla Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione dell'Autorità:

- a) lotto n. 1: servizi di revisione editoriale e uniformazione delle bozze di stampa su formato elettronico delle pubblicazioni dell'Autorità;
 - b) lotto n. 2: servizi di progettazione grafica coordinata e impaginazione di pubblicazioni e di altro materiale dell'Autorità finalizzato alla stampa e/o alla pubblicazione su web;
 - c) lotto n. 3: servizi di stampa, ed attività connesse, di prodotti editoriali e di materiale tipografico per l'Autorità;
 - d) lotto n. 4: servizi di organizzazione di eventi per l'Autorità;
- 2) di quantificare - ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice e sulla base dei singoli valori stimati per ogni lotto e delle singole durate complessivamente previste per ogni lotto - in complessivi 1.440.000,00 euro (oltre I.V.A.) il totale massimo del valore del contratto pubblico stimato in via puramente presuntiva e non vincolante per l'Autorità;
- 3) di approvare i documenti "*Bando di gara (comunitario e nazionale)*" e "*Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione*" unici per tutti i quattro lotti, e il documento "*Disciplinare di gara fase di qualificazione e modulistica allegata*" predisposto singolarmente per ogni lotto di riferimento (*Allegati A, B, C1, C2, C3 e C4*);
- 4) di disporre che, nel corso della seconda fase procedurale ad inviti della procedura di gara di cui al precedente punto 1):
- a) si proceda alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo le previsioni riportate nelle Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione di cui al precedente punto 3);
 - b) si pervenga all'aggiudicazione, separatamente per ogni singolo lotto di riferimento, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto di ogni lotto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative e previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
- 5) di dare avviso dell'avvio della procedura di gara mediante:
- a) la trasmissione in via telematica del bando integrale all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - c) la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Il Corriere della Sera (edizione Milano), Il Messaggero (edizione Roma) e Il Sole 24 Ore;
 - d) la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 3), sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità;
- 6) di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice, la dott.sa Cecilia Gatti - nella sua qualità di attuale Direttore della Direzione Relazioni Esterne, Istituzionali e Divulgazione dell'Autorità - quale responsabile unico del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;

7) di disporre:

- a) che l'impegno definitivo relativo all'importo dei singoli contratti per ogni lotto di riferimento venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1) a valere sui bilanci di competenza dell'Autorità;
- b) il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016 - del contributo pari ad euro 600,00 a favore della medesima ANAC;
- c) di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet e sul profilo di committente dell'Autorità all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 29 novembre 2017

Il Direttore

Giovanni Colombo