

**Determinazione 5 ottobre 2018 n. 14/2018**

**Formazione del primo elenco di esperti verificatori delle analisi costi benefici dei piani di sviluppo della trasmissione elettrica e individuazione degli esperti per le prime attività di verifica**

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE INFRASTRUTTURE ENERGIA E  
UNBUNDLING DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI  
E AMBIENTE**

Il giorno 5 ottobre 2018,

**VISTI:**

- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e s.m.i.;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 23 dicembre 2015, 653/2015/R/EEL e il relativo Allegato A (di seguito: regolazione *output-based* del servizio di trasmissione);
- la deliberazione dell'Autorità 4 novembre 2016, 627/2016/R/EEL ed il relativo Allegato A, come successivamente modificato dalla deliberazione dell'Autorità 14 dicembre 2017, 856/2017/R/EEL (di seguito: Allegato A alla deliberazione 627/2016);
- la deliberazione dell'Autorità 8 marzo 2018, 129/2018/R/EEL (di seguito: deliberazione 129/2018);
- la deliberazione dell'Autorità 12 luglio 2018, 386/2018/R/EEL (di seguito: deliberazione 386/2018);
- la determinazione del direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* (DIEU) dell'Autorità 7 agosto 2018, n. 11/2018 (di seguito: determinazione DIEU 11/2018) ed il relativo Allegato A;
- l'Allegato A.74 al codice di trasmissione, dispacciamento sviluppo e sicurezza della RTN, predisposto da Terna S.p.a. (di seguito: Terna) in conformità al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2004 (di seguito: Codice di Rete), come verificato positivamente dall'Autorità;
- lo schema di Piano di Sviluppo di Terna relativo al 2017, pubblicamente disponibile a fini di consultazione sul sito internet dell'Autorità;
- il documento di Terna "*Interconnector S. Giacomo Project* (Investimento 31.642 del TYNDP 2016 di ENTSO-E)" del 12 giugno 2017, come pubblicato sul sito internet di Terna;
- il documento di Terna "*Italy – Slovenia Interconnection between Salgareda (IT) and Divača / Bericevo Region (SI)* (Project 150 TYNDP 2016 of ENTSO-E)" del 28 agosto 2017, come pubblicato sul sito internet di Terna;

- il rapporto trasmesso da Terna all’Autorità (protocollo Autorità 40416 del 12 dicembre 2017) riguardante la verifica da parte di un esperto sull’analisi costi benefici del progetto di Sviluppo interconnessione Sardegna - Corsica – Italia, c.d. SACOI 3 presentata nello schema di Piano di Sviluppo 2017;
- lo schema di Piano di Sviluppo di Terna relativo al 2018, pubblicamente disponibile a fini di consultazione sul sito internet dell’Autorità;
- il documento di Terna “Analisi costi - benefici del secondo polo dell’interconnessione HVDC Italia - Montenegro (incluso nell’investimento 401-P del Piano di Sviluppo 2018)” del 27 aprile 2018, pubblicamente disponibile a fini di consultazione sullo schema di Piano di Sviluppo 2018 sul sito internet dell’Autorità;
- lo schema di rapporto di identificazione delle capacità obiettivo, pubblicato sul sito internet di Terna ai fini di consultazione il 10 settembre 2018;
- la comunicazione della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità a Terna del 6 luglio 2018 (protocollo Autorità 20663 del 6 luglio 2018);
- le comunicazioni pervenute alla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità in esito alla pubblicazione della determinazione DIEU 11/2018):
  - a) protocollo Autorità 24804 del 4 settembre 2018;
  - b) protocollo Autorità 25049 del 7 settembre 2018;
  - c) protocollo Autorità 25073 del 10 settembre 2018;
  - d) protocollo Autorità 25075 del 10 settembre 2018;
  - e) protocollo Autorità 25101 del 10 settembre 2018;
  - f) protocollo Autorità 25102 del 10 settembre 2018;
  - g) protocollo Autorità 25104 del 10 settembre 2018;
  - h) protocollo Autorità 25135 del 10 settembre 2018;
  - i) protocollo Autorità 25155 del 10 settembre 2018;
  - j) protocollo Autorità 25156 del 10 settembre 2018;
  - k) protocollo Autorità 25195 del 10 settembre 2018;
  - l) protocollo Autorità 25234 dell’11 settembre 2018;
  - m) protocollo Autorità 25235 dell’11 settembre 2018;
  - n) protocollo Autorità 25237 dell’11 settembre 2018;
  - o) protocollo Autorità 25241 dell’11 settembre 2018;
  - p) protocollo Autorità 25242 dell’11 settembre 2018;
  - q) protocollo Autorità 25245 dell’11 settembre 2018;
  - r) protocollo Autorità 25249 dell’11 settembre 2018;
  - s) protocollo Autorità 25250 dell’11 settembre 2018;
- la comunicazione di Terna all’Autorità (protocollo Autorità 25246 dell’11 settembre 2018), riguardante la trasmissione dello schema di rapporto di identificazione delle capacità obiettivo.

**CONSIDERATO CHE:**

- la regolazione *output-based* del servizio di trasmissione prevede che possano essere svolte verifiche esterne indipendenti sulle attività svolte da Terna ai sensi del comma 39.1 della regolazione medesima, funzionali all’efficiente ed efficace sviluppo della rete, al supporto alla regolazione selettiva degli investimenti e alla trasparenza sugli *output* del servizio di trasmissione;
- il comma 40.4 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione definisce due modalità per le verifiche esterne indipendenti:

- a) *model-based*, con incarichi a una società con utilizzo di modelli di mercato e di rete per la possibile replica delle simulazioni svolte da Terna;
- b) *expert-based*, con incarichi ad esperti individuali o società/enti che fornirebbero una valutazione senza necessariamente utilizzare i *tool* di simulazione di mercato e di rete;
- il comma 40.5 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione prevede che le verifiche esterne indipendenti siano applicate almeno al 5% delle analisi costi benefici (c.d. “ACB 2.0”) sui singoli interventi del Piano di Sviluppo 2017, 2018 e 2019 e al rapporto di identificazione delle capacità obiettivo.

**CONSIDERATO CHE:**

- il comma 40.5 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione prevede inoltre che gli interventi del Piano siano individuati e comunicati a Terna dal Direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* previa informativa all’Autorità;
- gli interventi degli schemi di Piano di Sviluppo 2017 e 2018 oggetto di verifiche sono stati individuati nella 1025<sup>a</sup> riunione del Collegio dell’Autorità, su proposta del Direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling*, e comunicati a Terna il 6 luglio 2018;
- l’Allegato A alla deliberazione 627/2016 definisce requisiti minimi di completezza e trasparenza del piano decennale di sviluppo e requisiti minimi per l’analisi costi benefici 2.0 degli interventi di sviluppo inclusi in tali piani;
- l’Allegato A.74 al Codice di Rete recepisce le disposizioni della deliberazione 627/2016, fornisce informazioni più dettagliate sulle modalità applicative dell’analisi costi benefici e include una metodologia in materia di criteri di stima dei costi;
- l’Autorità ha sottoposto a consultazione pubblica gli schemi di Piano di Sviluppo di Terna relativi al 2017 e al 2018, ivi inclusi il rapporto di descrizione degli scenari per il Piano di Sviluppo 2018 e uno specifico rapporto di analisi costi benefici del secondo polo dell’interconnessione HVDC Italia - Montenegro;
- Terna ha predisposto e reso pubblicamente disponibili, in relazione al processo di selezione dei progetti di interesse comune, rapporti di analisi dei benefici degli *interconnector* con la Svizzera e con la Slovenia;
- è disponibile sul sito internet dell’Autorità il rapporto di verifica dell’analisi costi benefici per il progetto codice 301-P “Sviluppo interconnessione Sardegna - Corsica - Italia”, commissionato da Terna;
- la deliberazione 129/2018 ha definito specifici requisiti per il rapporto di identificazione delle capacità obiettivo e ha previsto una consultazione dei soggetti interessati in merito alla metodologia di identificazione delle capacità di trasporto obiettivo;
- la deliberazione 386/2018 ha previsto che Terna effettui una consultazione dei soggetti interessati sullo schema del rapporto di identificazione delle capacità obiettivo e avvii le verifiche esterne indipendenti sul rapporto di identificazione delle capacità obiettivo ai sensi del comma 40.5 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione;
- Terna ha predisposto e reso pubblicamente disponibile lo schema del rapporto di identificazione delle capacità obiettivo;

- Terna, nel trasmettere all’Autorità lo schema di rapporto di identificazione delle capacità obiettivo, ha comunicato di aver individuato un esperto verificatore per il rapporto di identificazione della capacità obiettivo;
- la deliberazione 386/2018 ha previsto che Terna proceda entro il 20 ottobre 2018 all’invio all’Autorità del rapporto finale di identificazione delle capacità obiettivo e delle valutazioni e contro-osservazioni di Terna sui commenti ricevuti in sede di consultazione.

**CONSIDERATO CHE:**

- il comma 40.6 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione prevede che le verifiche esterne indipendenti *expert-based* siano condotte da almeno due soggetti, di cui uno individuato dal Direttore della Direzione Infrastrutture dell’Autorità in esito alla pubblicazione di relativo avviso per la manifestazione di interesse;
- il comma 40.8 della regolazione *output-based* del servizio di trasmissione prevede che i costi delle verifiche esterne indipendenti e di eventuali *audit* dei soggetti esterni disposti dall’Autorità sono a carico di Terna; e che i compensi dei soggetti che effettuano verifiche esterne indipendenti *expert-based* sono commisurati agli *standard* utilizzati dalle istituzioni europee per esperti valutatori;
- la determinazione DIEU 11/2018 ha disposto la pubblicazione di un avviso per la manifestazione di interesse per la formazione dell’elenco di esperti verificatori delle analisi costi benefici dei piani di sviluppo della trasmissione elettrica, con un primo termine di invio delle manifestazioni di interesse fissato al 10 settembre 2018 e senza vincoli temporali, ai fini di futuri aggiornamenti periodici dell’elenco;
- l’Allegato A alla determinazione DIEU 11/2018 ha previsto che possano essere ammesse all’elenco degli esperti verificatori cittadini italiani o di Paesi membri dell’Unione europea, di comprovata competenza ed esperienza nel settore della pianificazione e sviluppo delle reti di trasmissione elettriche, con specifico riguardo ad attività di analisi di costi e di benefici, o in altre attività direttamente collegate (es. pianificazione e sviluppo della rete di distribuzione elettrica) e ha inoltre specificato come requisiti di ammissibilità un’esperienza almeno quinquennale nelle attività sopra descritte e la padronanza della lingua italiana;
- l’esame delle manifestazioni di interesse pervenute, condotto dalla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità, ha permesso di valutare il possesso dei requisiti di cui al punto precedente per tredici candidati all’inclusione nell’elenco degli esperti verificatori; sono inoltre state fornite risposte motivate agli altri candidati, per i quali l’esame delle manifestazioni di interesse ha evidenziato la mancanza di uno o più requisiti di ammissibilità.

**RITENUTO:**

- necessario procedere a formare il primo elenco di esperti verificatori delle analisi costi benefici degli interventi inclusi nei piani di sviluppo della trasmissione elettrica e di altre attività funzionali all’efficiente ed efficace sviluppo della rete, al supporto alla regolazione selettiva degli investimenti e alla trasparenza sugli *output* del servizio di trasmissione, sulla base delle tredici manifestazioni di interesse per

cui il possesso dei requisiti di ammissibilità definiti dalla determinazione DIEU 11/2018 è stato valutato positivamente;

- opportuno in relazione alla formazione dell'elenco di cui sopra, prevedere il più ampio coinvolgimento possibile, in termini di numero di esperti coinvolti nelle prime verifiche delle analisi costi benefici degli interventi inclusi nei piani di sviluppo; e che tale ampio coinvolgimento sia garantito anche in vista di successive ulteriori fasi di verifica, adottando, per quanto possibile, criteri di assegnazione a rotazione di incarichi agli esperti verificatori inclusi nell'elenco;
- pertanto opportuno individuare, nell'ambito dell'elenco degli esperti verificatori, in base ai criteri sopra indicati e tenuto conto dei curricula e delle esperienze pregresse, otto esperti per le verifiche *expert-based* di tre analisi costi benefici di interventi dello schema di Piano di Sviluppo 2017 e cinque analisi costi benefici di interventi dello schema di Piano di Sviluppo 2018, corrispondenti al 5% previsto dalla regolazione *output-based* del servizio di trasmissione;
- necessario prevedere che la definitiva efficacia dell'individuazione degli esperti di cui al punto precedente sia in ogni caso subordinata alla puntuale verifica circa l'insussistenza di cause di incompatibilità o conflitto di interesse; e che solo a valle di tale verifica possa essere perfezionato l'affidamento dei relativi incarichi, come già indicato nella determinazione DIEU 11/2018,
- necessario favorire il coordinamento metodologico iniziale tra gli esperti individuati, in modo da garantire coerenza di approccio e di metodo di valutazione nello svolgimento degli incarichi;
- necessario individuare inoltre un esperto per la verifica *expert-based* del rapporto di identificazione delle capacità obiettivo;

## **DETERMINA**

1. di approvare e pubblicare l'“Elenco di esperti verificatori delle analisi costi benefici dei piani di sviluppo della trasmissione elettrica – aggiornamento ottobre 2018” di cui all'Allegato A alla presente determinazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di individuare, salvo verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità e conflitto di interessi, i seguenti esperti verificatori per la verifica *expert-based* su interventi dello schema di Piano di Sviluppo 2017:
  - Maria Carmen Falvo - Incremento della capacità di interconnessione con la Svizzera ai sensi della legge 99/2009 e s.m.i. (progetto codice 1-I);
  - Massimo La Scala - Sviluppo interconnessione Sardegna - Corsica - Italia (progetto codice 301-P);
  - Giuditta Pisano - Incremento della capacità di interconnessione con la Slovenia ai sensi della legge 99/2009 e s.m.i. (progetto codice 200-I);
3. di individuare, salvo verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità e conflitto di interessi, i seguenti esperti verificatori per la verifica *expert-based* su interventi dello schema di Piano di Sviluppo 2018:
  - Virginia Canazza - HVDC Centro Sud/Centro Nord (progetto codice 436-N);

- Stefano Clerici - Collegamento HVDC Campania/Sicilia/Sardegna (progetto codice 723-N);
  - Maurizio Delfanti - Secondo polo dell'interconnessione HVDC Italia - Montenegro, incluso nell'investimento 401-P;
  - Giuseppe Forte - Riassetto rete area metropolitana di Roma (progetto codice 404-P);
  - Anna Pinnarelli - Elettrodotti 380 kV "Chiaramonte Gulfi - Ciminna" e "Assoro - Sorgente 2 - Villafranca" (progetto codici 602-P / 604-P / 619-P);
4. di organizzare una sessione tecnica di discussione delle modalità di verifica dell'analisi costi benefici degli interventi del Piano di Sviluppo 2017 e 2018, con la partecipazione e i contributi degli esperti di cui ai precedenti punti 2 e 3;
  5. di individuare, salvo verifica dell'insussistenza di cause di incompatibilità e conflitto di interessi, il seguente esperto per la verifica *expert-based* sul rapporto di identificazione delle capacità obiettivo:
    - Fabrizio Pilo;
  6. di prevedere che Terna inserisca nei propri contratti con gli esperti verificatori una clausola di annullamento dell'incarico senza riconoscimenti economici, nel caso in cui, successivamente alla verifica iniziale, gli Uffici dell'Autorità accertino l'esistenza di motivi di incompatibilità o conflitto di interessi;
  7. di trasmettere la presente determinazione agli esperti individuati nell'elenco di cui all'Allegato A e a Terna S.p.A.;
  8. di pubblicare la presente determinazione sul sito *internet* dell'Autorità ([www.arera.it](http://www.arera.it)).

Milano, 5 ottobre 2018

*Il Direttore*  
Andrea Oglietti