

**DELIBERAZIONE 13 LUGLIO 2021**

**304/2021/R/EEL**

**APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA EMENDATA DEL QUADRO DI ATTUAZIONE DI UNA PIATTAFORMA PER LO SCAMBIO DI ENERGIA DI BILANCIAMENTO DA RISERVA DI SOSTITUZIONE, AI SENSI DEL REGOLAMENTO UE 2017/2195 (REGOLAMENTO *BALANCING*)**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA  
RETI E AMBIENTE**

Nella 1166<sup>a</sup> riunione del 13 luglio 2021

**VISTI:**

- la direttiva 2009/72/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 luglio 2009;
- la direttiva 2019/944/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 942/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (UE) 943/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 2195/2017 della Commissione del 23 novembre 2017 (di seguito: Regolamento *Balancing*);
- il regolamento (UE) 2017/1485 della Commissione del 2 agosto 2017, che stabilisce orientamenti in materia di gestione del sistema di trasmissione dell'energia elettrica (di seguito: Regolamento *System Operation*);
- la legge 14 novembre 1995 n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999 n. 79;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 15 gennaio 2019 8/2019/R/eel, recante "Approvazione della proposta di metodologia per un quadro di attuazione di una piattaforma per lo scambio di energia di bilanciamento da riserva di sostituzione, ai sensi del Regolamento UE 2017/2195 (Regolamento *Balancing*)", (di seguito: deliberazione 8/2019/R/eel);
- il documento "*All Transmission System Operators performing the reserve replacement process' proposal for the amendment of the implementation framework for the exchange of balancing energy from Replacement Reserves in accordance with Article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing*" (di seguito: "proposta emendata

per un quadro di attuazione per la piattaforma RR”) inviato all’Autorità da Terna in data 15 marzo 2021 (prot. Autorità 19095 del 16 marzo 2021);

- la comunicazione dell’8 luglio 2021, prot. Autorità 27556 del 9 luglio 2021, inviata dal referente delle Autorità di regolazione per il progetto di riferimento per l’attuazione della piattaforma RR (di seguito: comunicazione dell’ 8 luglio 2021);
- il documento “*Approval by relevant regulatory authorities on the proposal of all transmission system operators performing the replacement reserve process for the amendment of the implementation framework for the exchange of balancing energy from replacement reserve, in accordance with article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017, establishing a guideline on electricity balancing*” (di seguito: documento di approvazione del quadro di attuazione della piattaforma RR), allegato alla comunicazione dell’ 8 luglio 2021.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il Regolamento *Balancing* è entrato in vigore il 18 dicembre 2017;
- l’obiettivo del Regolamento *Balancing* è quello di favorire l’integrazione dei mercati di bilanciamento dei paesi europei, attraverso l’adozione di regole armonizzate e la creazione di piattaforme europee comuni per lo scambio di energia di bilanciamento, tra cui in particolare la piattaforma per lo scambio di *Replacement Reserve* (di seguito: Piattaforma RR);
- l’articolo 19(1) del Regolamento *Balancing* prevede che, entro sei mesi dalla sua entrata in vigore, i TSO che eseguono il processo delle riserve di sostituzione (di seguito: TSO RR), ai sensi della parte IV del Regolamento *System Operation*, elaborino una proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- l’articolo 19(3) del Regolamento *Balancing* stabilisce i contenuti minimi della proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- l’articolo 19(5) del Regolamento *Balancing* stabilisce che, entro un anno dall’approvazione della proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione, i TSO che eseguono il processo delle riserve di sostituzione e che sono interconnessi con almeno un TSO che esegue il medesimo processo, devono implementare e rendere operativa la piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- l’articolo 10(4) del Regolamento *Balancing* prevede che la proposta dei TSO RR sia soggetta a consultazione pubblica nel contesto regionale interessato;
- l’articolo 5(3) lettera a) del Regolamento *Balancing* prevede che la proposta dei TSO RR sia sottoposta all’approvazione di tutte le Autorità di regolazione interessate e l’articolo 5(6) stabilisce il termine per la decisione delle Autorità di regolazione entro 6 mesi dal ricevimento della proposta da parte dell’ultima Autorità interessata;

- l'articolo 6(3) del Regolamento *Balancing* prevede che i TSO responsabili per lo sviluppo di una proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione possano richiedere emendamenti. La proposta di emendamenti deve essere sottoposta a consultazione pubblica secondo l'articolo 10(4) del Regolamento *Balancing* e soggetta all'approvazione delle Autorità di regolazione interessate, secondo gli articoli 5(3) e 5(6).

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- ai sensi dell'articolo 19(1) del Regolamento *Balancing*, tutti i TSO RR hanno inviato alle Autorità di regolazione competenti una proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- con deliberazione 8/2019/R/eel, l'Autorità ha formalmente approvato il quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione, come da decisione unanime di tutte le Autorità di regolazione interessate;
- ai sensi dell'articolo 6(3) del Regolamento *Balancing* i TSO RR hanno elaborato la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR, inviata per approvazione a tutte le Autorità di regolazione interessate;
- la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR è stata sottoposta alla consultazione pubblica delle parti interessate dal 21 settembre 2020 al 21 ottobre 2020, secondo quanto previsto dall'articolo 10 del Regolamento *Balancing*;
- la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR è stata ricevuta dall'ultima Autorità di regolazione interessata il 24 aprile 2021 e che quindi, ai sensi dell'articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*, il termine per la decisione da parte delle Autorità di regolazione è il 24 ottobre 2021;
- gli emendamenti proposti dai TSO RR si riferiscono a:
  - rimozione della lista dei TSO interessati – questo emendamento è volto a soddisfare una richiesta esplicita delle Autorità di regolazione, dal momento che, tra i TSO che fanno uso della riserva di sostituzione, la metodologia originale riportava anche il TSO svizzero. Le Autorità di regolazione hanno ritenuto opportuno eliminare ogni riferimento esplicito ai TSO, poiché non è compito della metodologia stabilire chi può e chi deve partecipare alla piattaforma, specialmente riguardo ai paesi extra-UE (gli obblighi e le possibili eccezioni per paesi terzi sono infatti inclusi nel regolamento *Balancing* stesso);
  - designazione delle entità giuridiche responsabili dell'esercizio della piattaforma – ai sensi dell'art. 19(3) del Regolamento *Balancing*, i TSO RR hanno fornito opportune giustificazioni sull'efficienza dell'assegnazione di responsabilità condivise tra più entità, includendo nella metodologia un allegato a tale scopo;

- allineamento con le metodologie di definizione del prezzo e *settlement* dell'energia di bilanciamento – la metodologia originale prevedeva delle particolari regole di prezzo e di *settlement* tra TSO, in alcuni casi specifici in cui un TSO richieda nella risoluzione del mercato l'applicazione di un vincolo di sistema ulteriore (dovuto ad esempio ad esigenze di sicurezza). Tali regole sono in contrasto con le decisioni ACER 1/2020 e 17/2020 (approvate successivamente alla deliberazione 8/2019/R/eel), che prevedono la trattazione di tali vincoli al pari di tutti gli altri inclusi nella risoluzione del mercato. I TSO RR propongono pertanto un emendamento per allinearsi al quadro definito dalle decisioni ACER, con un transitorio di deroga fino a luglio 2022;
- posticipo della scadenza per la minimizzazione delle “contro-attivazioni” – la metodologia originale prevedeva che, un anno dopo l'avvio della piattaforma, l'algoritmo avrebbe minimizzato le contro-attivazioni (attivazioni simultanee di offerte di bilanciamento a salire e a scendere) non funzionali al bilanciamento. I TSO RR propongono quindi di spostare il termine per la minimizzazione delle contro-attivazioni di un anno, al 15 gennaio 2022;
- modifica dell'articolo 11(5) del quadro di attuazione della piattaforma RR – il testo è stato rivisto per tenere in considerazione possibili deroghe alla partecipazione alla piattaforma europea per lo scambio di *manual Frequency Restoration Reserve*.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- nell'ambito della cooperazione tra le Autorità di regolazione interessate dalla proposta, così come richiesto dall'articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*, è stato approvato su base volontaria e all'unanimità il documento di approvazione del quadro di attuazione della piattaforma RR;
- tale documento include le motivazioni per cui le Autorità di regolazione ritengono approvabile la proposta di emendamenti. In particolare:
  - si ritiene che, nella proposta, i termini “TSO” e “RR TSO” siano da intendersi riferiti ai soli TSO europei soggetti ai regolamenti europei e che pertanto la lista esaustiva dei TSO interessati sia superflua;
  - si ritiene che i TSO RR abbiano sufficientemente argomentato la designazione di più entità per l'esercizio della piattaforma, soddisfacendo i requisiti dell'articolo 19(3)(e) del Regolamento *Balancing*. Alla luce di ciò, le Autorità di regolazione interessate considerano tutti i TSO RR equamente responsabili dell'esercizio della piattaforma RR;
  - le Autorità di regolazione riconoscono che le metodologie di valorizzazione del prezzo e di *settlement* tra TSO (definite secondo gli articoli 30(1) e 50(1) del Regolamento *Balancing*) consentono, per un periodo transitorio, una diversa valorizzazione delle offerte accettate per *interconnection controllability* e che l'emendamento proposto dai TSO RR riflette tale possibilità;
  - le Autorità di regolazione concordano sull'opportunità di posticipare il termine per la minimizzazione delle contro-attivazioni al 2022. Infatti, a causa delle

deroghe concesse a molti TSO per posticipare la partecipazione alla piattaforma, non è stato possibile valutare in maniera esaustiva l'impatto delle contro-attivazioni e le modalità per adeguare l'algoritmo;

- le Autorità di regolazione concordano sul tenere in considerazione le deroghe concesse per la partecipazione alla piattaforma per lo scambio di *manual Frequency Restoration Reserve* nel processo di adeguamento della frequenza delle aste della piattaforma RR;
- con la comunicazione dell'8 luglio 2021, il referente delle Autorità di regolazione per il progetto di riferimento per l'attuazione della piattaforma RR, ha comunicato la decisione espressa all'unanimità da parte di tutte le Autorità di regolazione interessate di approvare la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR.

**RITENUTO CHE:**

- sia opportuno approvare la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR, conformemente alla decisione unanime assunta da tutte le Autorità di regolazione interessate, ai sensi dell'articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*;
- il nuovo testo della proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR sostituisca il precedente, approvato con la deliberazione 8/2019/R/eel e allegato al medesimo provvedimento

**DELIBERA**

1. di approvare la proposta emendata per un quadro di attuazione per la piattaforma RR, allegata al presente provvedimento (*Allegato A*), che sostituisce il quadro di attuazione approvato dall'Autorità con la deliberazione 8/2019/R/eel;
2. di trasmettere copia del presente provvedimento a Terna, al Ministero della Transizione Ecologica e ad ACER;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.arera.it](http://www.arera.it).

13 luglio 2021

IL PRESIDENTE  
*Stefano Besseghini*