

**DOCUMENTO PER LA CONSULTAZIONE  
382/2012/R/GAS**

<p><b>SCHEMA DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TIPO PER LA DISTRIBUZIONE DI GAS NATURALE</b></p>
--

*Documento per la consultazione*

27 settembre 2012

## **Premessa**

*Il presente documento per la consultazione si inquadra nell'ambito del procedimento, avviato con la deliberazione 8 marzo 2012, 77/2012/R/GAS "Avvio di procedimento per la formazione di provvedimenti attuativi degli adempimenti previsti dal decreto del Ministero dello sviluppo economico 12 novembre 2011, n. 226, in materia di criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale".*

*Nel presente documento l'Autorità espone i propri orientamenti per la definizione della proposta al Ministero dello sviluppo economico dello schema di contratto di servizio tipo di cui all'articolo 14, comma 1, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164.*

*I soggetti interessati sono invitati a far pervenire all'Autorità le proprie osservazioni e proposte, in forma scritta e tramite posta elettronica, entro e non oltre il **26 ottobre 2012**.*

*Le osservazioni e le proposte pervenute saranno pubblicate sul sito internet dell'Autorità. Pertanto, qualora i partecipanti alla consultazione intendano salvaguardare la riservatezza di dati e informazioni, motiveranno tale richiesta contestualmente a quanto inviato in esito al presente documento, evidenziando in apposite appendici le parti che si intende sottrarre alla pubblicazione.*

**Osservazioni e proposte dovranno pervenire al seguente indirizzo di posta elettronica:  
[infrastrutture@autorita.energia.it](mailto:infrastrutture@autorita.energia.it)**

*Autorità per l'energia elettrica e il gas  
Direzione infrastrutture*

piazza Cavour 5 – 20121 Milano  
tel. 02 65565311 fax 0265565222  
sito internet: **[www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it)**

## INDICE

<b>PARTE I – INQUADRAMENTO GENERALE</b> .....	<b>4</b>
<b>1</b> <b>Oggetto e ambito della consultazione</b> .....	<b>4</b>
<b>2</b> <b>Aggiornamento delle tempistiche per la formazione dei provvedimenti di cui alla deliberazione 77/2012/R/GAS</b> .....	<b>4</b>
<b>3</b> <b>Obiettivi dell'intervento</b> .....	<b>5</b>
<b>4</b> <b>Normativa di riferimento</b> .....	<b>6</b>
<b>5</b> <b>Struttura del documento</b> .....	<b>6</b>
<b>6</b> <b>Impostazione dello schema di contratto tipo</b> .....	<b>6</b>

## PARTE I – INQUADRAMENTO GENERALE

### 1 Oggetto e ambito della consultazione

- 1.1 Con la deliberazione 8 marzo 2012, 77/2012/R/GAS (di seguito: deliberazione 77/2012/R/GAS), l’Autorità, in attuazione delle disposizioni di cui al decreto del Ministero dello sviluppo economico 12 novembre 2011, n. 226 (di seguito: decreto 12 novembre 2011), ha avviato un procedimento per la formazione di provvedimenti in materia di criteri di gara e per la valutazione dell’offerta per l’affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale. Parallelamente, con la deliberazione 18 maggio 2012, 202/2012/R/EFR (di seguito: deliberazione 202/2012/R/EFR.), l’Autorità ha avviato un procedimento per la formazione di provvedimenti inerenti la definizione delle modalità operative per la valutazione dell’offerta per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas, con riferimento agli investimenti di efficienza energetica.
- 1.2 Il presente documento pone in consultazione gli orientamenti dell’Autorità in relazione alla predisposizione dello schema di contratto di servizio tipo, di cui all’articolo 14, comma 1, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164 (di seguito: decreto legislativo n. 164/00), richiamato dall’articolo 9, comma 8 del decreto 12 novembre 2011.

### 2 Aggiornamento delle tempistiche per la formazione dei provvedimenti di cui alla deliberazione 77/2012/R/GAS

- 2.1 L’Autorità, nell’ambito del procedimento avviato con la deliberazione 77/2012/R/GAS ha proceduto alla pubblicazione dei seguenti documenti:
  - documento per la consultazione 24 maggio 2012, 212/2012/R/GAS (di seguito: documento per la consultazione 212/2012/R/GAS), recante i primi orientamenti per la:
    - definizione del formato del supporto informatico per la trasmissione dei dati sullo stato di consistenza;
    - fissazione della data di entrata in vigore dell’obbligo di utilizzo del formato di cui al punto precedente;
    - redazione delle schede tecniche relative allo stato di consistenza.
  - documento per la consultazione 21 giugno 2012, 257/2012/R/GAS, relativo alla definizione dei criteri per la definizione del corrispettivo *una tantum* a copertura degli oneri di gara, di cui all’articolo 8, comma 1, del decreto 12 novembre 2011 (di seguito: documento per la consultazione 257/2012/R/GAS).

- 2.2 Con riferimento alla predisposizione del provvedimento finale relativo al pacchetto di misure oggetto del documento per la consultazione 212/2012/R/GAS, sono pervenute richieste, da parte di associazioni di categoria di imprese distributrici, di posticipare i tempi previsti per la pubblicazione del medesimo provvedimento finale, in relazione all'esigenza di svolgere opportuni approfondimenti, anche mediante l'attivazione di specifici incontri tematici o di uno specifico gruppo di lavoro. L'Autorità ha ritenuto opportuno accogliere tale richiesta, rinviando l'adozione del provvedimento finale in un momento successivo allo svolgimento degli approfondimenti richiesti. In data 3 agosto 2012, a questo scopo, gli Uffici dell'Autorità hanno provveduto a diffondere alle associazioni di categoria delle imprese distributrici e all'associazione nazionale dei Comuni italiani una bozza preliminare delle ipotesi finali per la definizione del formato del supporto informatico per la trasmissione dei dati sullo stato di consistenza e per la redazione delle schede tecniche relative allo stato di consistenza, convocando contestualmente un incontro tematico per il giorno 18 settembre 2012. In esito agli approfondimenti, nel corso del mese di ottobre, l'Autorità prevede di procedere alla definizione del provvedimento finale.
- 2.3 E' in fase di ultimazione la stesura del documento per la consultazione relativo agli investimenti in efficienza energetica che si innesta nel procedimento avviato con la deliberazione 202/2012/R/EFR, la cui pubblicazione è prevista entro la prima decade del mese di ottobre.
- 2.4 Nel corso del mese di ottobre l'Autorità procederà inoltre alla pubblicazione del provvedimento finale contenenti i criteri per la definizione del corrispettivo *una tantum* a copertura degli oneri di gara, di cui all'articolo 8, comma 1, del decreto 12 novembre 2011, in relazione al quale è attualmente in corso il vaglio delle osservazioni formulate dai soggetti interessati al documento per la consultazione 257/2012/R/GAS.
- 2.5 Nel mese di novembre è, infine, prevista la formulazione della proposta al Ministero dello sviluppo economico dello schema di contratto tipo oggetto del presente provvedimento.

### **3 Obiettivi dell'intervento**

- 3.1 Gli obiettivi specifici del presente documento per la consultazione sono definiti in coerenza con gli obiettivi strategici definiti dall'Autorità con la deliberazione 4 agosto 2011, GOP 43/11 e con gli obiettivi individuati dal Ministero dello sviluppo economico nel decreto 12 novembre 2011, che comprendono la rimozione delle barriere che ostacolano lo sviluppo della concorrenza nel settore della vendita e la promozione dello sviluppo efficiente del servizio di distribuzione del gas naturale, contestualmente all'incremento dei livelli di sicurezza e degli investimenti e la riduzione dei costi del servizio, a beneficio dei clienti finali.
- 3.2 In questo contesto, tenendo conto delle proprie prerogative istituzionali, l'Autorità intende perseguire l'obiettivo specifico di favorire l'economicità e l'efficienza, favorendo il contenimento dei costi di transazione.

## **4 Normativa di riferimento**

- 4.1 Le attività connesse alla predisposizione del contratto di servizio tipo trovano fondamento nelle disposizioni dell'articolo 14, comma 1, del decreto legislativo n. 164/00 e si inquadrano nell'ambito delle disposizioni di cui al decreto 12 novembre 2011, che costituisce il riferimento normativo principale, a cui è orientato il contenuto del contratto di servizio.
- 4.2 Secondo quanto previsto dall'articolo 14, comma 1, del decreto legislativo n.164/00 i rapporti tra gli enti locali concedenti e i gestori sono regolati da appositi contratti di servizio, sulla base di un contratto tipo predisposto dall'Autorità ed approvato dal Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato.
- 4.3 L'Autorità, con deliberazione n. 55/04, aveva approvato lo schema di contratto di servizio tipo, di cui al citato articolo 14, comma 1, del decreto legislativo n. 164/00.
- 4.4 Il quadro normativo nell'ambito del quale era stato approvato lo schema di contratto di servizio tipo è mutato profondamente in seguito all'attuazione delle disposizioni contenute decreto legge 1 ottobre 2007, n. 159, come convertito dalla legge 29 novembre 2007, n. 222 e successivamente modificato dalla legge 24 dicembre 2007, n. 244 (di seguito: decreto legge n. 159/07), rendendo il medesimo schema superato.
- 4.5 L'Autorità, con deliberazione ARG/gas 67/08, ha avviato un'istruttoria conoscitiva ai fini della acquisizione di dati e informazioni utili alla definizione degli interventi di competenza dell'Autorità, in tema di contratto di servizio tipo per l'attività di distribuzione di gas naturale.
- 4.6 In applicazione delle disposizioni di cui all'articolo 46-bis, del decreto legge n. 159/07, al fine di garantire al settore della distribuzione del gas naturale maggiore concorrenza e livelli minimi di qualità dei servizi essenziali, i Ministri dello Sviluppo Economico e dei Rapporti con le Regioni, sentita la Conferenza unificata e su parere dell'Autorità, hanno proceduto con l'approvazione del decreto 12 novembre 2011 all'adozione del Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale.

## **5 Struttura del documento**

- 5.1 Il presente documento, oltre alla presente parte introduttiva, contiene in allegato la bozza di schema del contratto di servizio tipo.

## **6 Impostazione dello schema di contratto tipo**

- 6.1 Lo schema di contratto tipo (di seguito: contratto tipo) si articola in una premessa e sei parti. L'articolazione del contratto tipo riflette e chiarisce la "logica" dei diversi piani di relazione che interessano il gestore nello svolgimento del servizio.
- 6.2 La Parte I contiene gli aspetti del contratto relativi alla sua struttura e al suo svolgimento fisiologico. L'organizzazione della Parte I riflette alcune peculiarità relative da un lato alla

gradualità nel subentro delle concessioni e dall'altro al diverso regime previsto per il primo affidamento e per gli affidamenti successivi.

- 6.3 La Parte II contiene le disposizioni relative ai rapporti tra ente concedente e gestore rispetto agli interventi sulle infrastrutture e sull'uso del territorio. Il piano delle relazioni gestore-ente concedente relative agli impianti, che riguarda la proprietà e lo sviluppo delle infrastrutture e la razionale gestione del territorio comunale costituisce il vero “cuore” del contratto di servizio. Le disposizioni che riflettono le relazioni gestore – ente concedente, contenute nella Parte II del contratto tipo sono di due tipi:
- (i) quelle afferenti alle attività funzionali all'avvio dell'affidamento, consistenti nella consegna degli impianti e nel trasferimento del personale (articoli 7, 8 e 9);
  - (ii) quelle afferenti alle attività relative alla fase di svolgimento del servizio, aventi a oggetto l'attuazione del Piano di Sviluppo, all'estensione e alla manutenzione degli impianti (articoli 10-16).
- 6.4 Nella Parte III sono indicate la modalità di svolgimento del servizio. La Parte III riflette il piano delle relazioni gestore-utente soggette alla regolazione dell'Autorità, sulle quali il contratto di servizio non può incidere (se non nei termini di imporre al distributore - per alcune prestazioni – *standard* qualitativi migliori rispetto a quelli minimi fissati dalla regolazione dell'Autorità).
- 6.5 Nella Parte IV sono riportate le condizioni economiche del servizio che riflettono la ricca articolazione contenuta nel decreto 12 novembre 2011 e giustificano l'organizzazione di tali disposizioni all'interno di una parte specifica del contratto tipo ad esse dedicata.
- 6.6 Nella Parte V sono riportate disposizioni in materia di controlli, inadempimenti e sanzioni e nella Parte VI sono raccolte le disposizioni finali.

#### ***Spunti per la consultazione***

- S.1. Osservazioni generali sullo schema di contratto di servizio tipo per la distribuzione di gas naturale.
- S.2. Osservazioni puntuali sullo schema di contratto di servizio tipo per la distribuzione di gas naturale.