

**AGGIORNAMENTO TRIMESTRALE ONERI GENERALI
III TRIMESTRE 2018**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

(deliberazione 359/2018/R/com)

INDICE

1	Premessa	3
	Parte Prima: settore elettrico	4
2	Situazione dei conti di gestione presso la Cassa	4
3	Aggiornamento a valere dall' 1 luglio 2018	6
4	Percorso di adeguamento per recupero del gettito	7
	Parte Seconda: settore gas	8
5	Aggiornamento a valere dall'1 luglio 2018	8

1 Premessa

- 1.1 La deliberazione 359/2018/R/com¹, oggetto della presente relazione illustrativa, riguarda l'aggiornamento periodico, a partire dal 1 luglio 2018, delle componenti tariffarie destinate alla copertura degli oneri generali e di ulteriori componenti tariffarie applicate agli utenti del settore elettrico e del settore gas.
- 1.2 In relazione al settore elettrico, si ricorda che dall'1 gennaio 2018 è operativa la riforma degli oneri generali per gli utenti non domestici², mentre già dal 1 gennaio 2017 risulta avviata la riforma dell'applicazione degli oneri generali per gli utenti domestici³.
- 1.3 Sempre a partire dal 1 gennaio 2018, è operativo anche il nuovo sistema di agevolazioni per le imprese a forte consumo di energia elettrica, che interessa da una parte gli utenti inclusi nelle suddette imprese (in quanto destinatarie delle agevolazioni), e dall'altra tutti i rimanenti utenti (domestici e non domestici), che sono chiamati a contribuire alla copertura delle suddette agevolazioni⁴.
- 1.4 La deliberazione 359/2018/R/com è stata adottata in un contesto di forti tensioni sui mercati delle *commodities* energetiche che ha comportato, sia sul mercato tutelato che su quello libero, significativi rialzi in relazione ai prezzi dell'energia elettrica e del gas.
- 1.5 Al fine di mitigare l'impatto di questa congiuntura sui prezzi finali dell'energia elettrica, la deliberazione 359/2018/R/com prevede una riduzione significativa del peso degli oneri generali a partire dal mese di luglio 2018, sia per i clienti domestici, sia (anche se in misura minore) per i clienti non domestici.
- 1.6 Detta manovra, facendo leva sulle attuali disponibilità finanziarie presso i conti di gestione della Cassa per i servizi energetici e ambientali (di seguito: Cassa) richiederà, tuttavia, l'adozione nei prossimi mesi di un percorso di adeguamento al rialzo delle componenti oggi oggetto di riduzione, al fine di recuperare il mancato gettito derivante dalla misura di cui al precedente punto, per garantire l'equilibrio economico-finanziario dei conti di gestione.
- 1.7 In relazione al settore gas, considerato che il peso di oneri generali e ulteriori componenti sulla spesa totale annua di gas degli utenti finali risulta meno significativo rispetto al settore elettrico, non è stato possibile adottare misure analoghe.

¹ La deliberazione dell'Autorità 28 giugno 2018, 359/2018/R/com, <https://www.arera.it/it/docs/18/359-18.htm>

² Vedere le deliberazioni dell'Autorità 28 giugno 2017, 481/2017/R/eel (<https://www.arera.it/it/docs/17/481-17.htm>) e 27 dicembre 2017, 922/2017/R/eel (<https://www.arera.it/it/docs/17/922-17.htm>) e 28 dicembre 2017, 923/2017/R/com (con relativa relazione illustrativa), <https://www.arera.it/it/docs/17/923-17.htm>.

³ Vedere le deliberazioni dell'Autorità 2 dicembre 2015, 582/2015/R/eel (<https://www.arera.it/it/docs/15/582-15.htm>) e 14 dicembre 2017, 867/2017/R/eel (<https://www.arera.it/it/docs/17/867-17.htm>).

⁴ Vedere la deliberazione dell'Autorità 28 dicembre 2017, 921/2017/R/eel (e relativa relazione illustrativa), <https://www.arera.it/it/docs/17/921-17.htm>.

Parte Prima: settore elettrico

2 Situazione dei conti di gestione presso la Cassa

Situazione finanziaria e proiezioni dell'andamento dei conti di gestione di Cassa

- 2.1 Con la comunicazione 14 giugno 2018⁵ la Cassa ha trasmesso all'Autorità la situazione dei conti di gestione, inclusi quelli alimentati dalle componenti A_{SOS} e A_{RIM} : alla fine di maggio 2018 le disponibilità finanziarie dei suddetti conti risultavano adeguate su un orizzonte di circa 9-12 mesi.
- 2.2 Oltre a tale analisi, in considerazione delle forti tensioni sui mercati delle *commodities* energetiche e della conseguente congiuntura dei prezzi di elettricità e gas, l'Autorità ha chiesto alla Cassa e al Gestore dei servizi elettrici (di seguito: GSE), per i profili di competenza, di fornire una ulteriore e più ampia proiezione circa l'andamento delle disponibilità finanziarie dei conti di gestione di Cassa, tenuto conto delle previsioni di entrate e uscite dai medesimi conti (nell'ipotesi di invarianza delle aliquote delle componenti tariffarie A_{SOS} e A_{RIM} , come fissate per il II trimestre 2018 dalla deliberazione 172/2018/R/com⁶).
- 2.3 Il risultato di tale elaborazione (*cfr* comunicazioni della Cassa e del GSE del 12, 13 e 18 giugno⁷) ha consentito di evidenziare rilevanti giacenze disponibili presso Cassa nel breve termine, ma con un ridimensionamento significativo delle medesime giacenze atteso nei prossimi trimestri, in particolare nel corso del 2019.
- 2.4 Detta dinamica della disponibilità di CSEA è correlata principalmente con l'andamento previsto della disponibilità dei seguenti conti:
- il conto A3⁸;
 - il conto A4⁹;
 - il conto UC7¹⁰, insieme, relativamente al settore gas, al conto RE/RET¹¹.

Conto A3

- 2.5 Con la comunicazione 13 giugno 2018¹², la Cassa e il GSE hanno trasmesso, all'Autorità, una stima dell'andamento del conto A3 fino alla fine del 2018 (ad aliquote vigenti nel secondo trimestre 2018); dette stime prevedono, in relazione agli

⁵ La comunicazione della Cassa prot. 5818, del 14 giugno 2018 (prot. Autorità 18676 del 15 giugno 2018).

⁶ La deliberazione dell'Autorità 29 marzo 2018, 172/2018/R/com.

⁷ Le comunicazioni della Cassa del 12 giugno 2018 (prot. 18834 Autorità del 18 giugno 2018) e del 13 giugno 2018 (prot. 18835 Autorità del 18 giugno 2018) e la comunicazione del GSE del 18 giugno 2018 (prot. Autorità 18891, del 18 giugno 2018)

⁸ Conto per nuovi impianti da fonti rinnovabili ed assimilate di cui al comma 48.1, lettera b), del il Testo integrato delle disposizioni dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico per l'erogazione dei servizi di trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica per il NPR1 2016-2019, approvato con la deliberazione 922/2017/R/eel, valido a partire dal 1 gennaio 2018 (TIT).

⁹ Conto per la perequazione dei contributi sostitutivi dei regimi tariffari speciali di cui al comma 48.1, lettera c), del TIT.

¹⁰ Conto oneri derivanti da misure ed interventi per la promozione dell'efficienza energetica negli usi finali di energia elettrica, di cui al comma 48.1, lettera i), del TIT.

¹¹ Fondo per misure ed interventi per il risparmio energetico e lo sviluppo delle fonti rinnovabili nel settore del gas naturale, di cui al comma 93.1, lettera a), della RTDG.

¹² La comunicazione congiunta della Cassa e del GSE, del 13 giugno 2018 (prot. Autorità 19379 del 25 giugno 2018).

oneri relativi al sostegno delle energie da fonti rinnovabili ed alla cogenerazione CIP 6/92, per l'anno corrente 2018 una situazione finanziaria positiva del conto medesimo, pur evidenziando una graduale riduzione delle giacenze attese.

- 2.6 La contrazione attesa delle disponibilità del conto A3 è conseguente al probabile manifestarsi, nei prossimi mesi, di un deficit di competenza in relazione al meccanismo di agevolazione dei clienti energivori, finanziato all'elemento A_{ESOS} , attualmente dimensionato con un obiettivo di gettito sufficiente ad annullare, entro la fine del 2019, il deficit pregresso di competenza pre 2018, ma non per coprire tutti gli oneri relativi alle agevolazioni per le imprese a forte consumo di energia elettrica di competenza 2018, in particolare nel caso in cui trovino conferma le stime di valore complessivo di agevolazione (circa 1,7 miliardi di euro per il 2018) contenuto nella documentazione tecnica predisposta dal Ministero dello sviluppo economico lo scorso dicembre (relazione tecnica allo schema di decreto di cui all'articolo 19, comma 2, della legge 167/17¹³).
- 2.7 In merito l'Autorità, con la deliberazione 172/2018/R/com, aveva già segnalato che un eventuale ulteriore adeguamento al rialzo dell'elemento A_{ESOS} sarebbe stato valutato una volta disponibili stime più precise degli oneri, a valle della chiusura del portale per la raccolta delle dichiarazioni attestanti la effettiva sussistenza dei requisiti caratterizzanti le imprese a forte consumo di energia elettrica per l'anno 2018 (fissata al 9 luglio 2018 dalla deliberazione 339/2018/R/eel)¹⁴.

Conto A4

- 2.8 Il conto A4 registra un deficit pregresso anche in relazione agli effetti della legge 167/17, che ha modificato con effetto retroattivo le modalità di riconoscimento del regime tariffario speciale alla società RFI.
- 2.9 Detta situazione è stata solo in parte mitigata dall'adeguamento in rialzo dell'elemento A_{4RIM} della componente A_{RIM} deciso con la deliberazione 172/2018/R/com.

Conto UC7 (e RE/RET)

- 2.10 Già con la deliberazione 172/2018/R/com erano state evidenziate condizioni di incertezza in relazione agli oneri per la promozione dell'efficienza energetica negli usi finali di energia, finanziata con le risorse che affluiscono ai conti UC7 e RE/RET (relativo al settore gas).
- 2.11 Nei mesi precedenti all'adozione della deliberazione 172/2018/R/com si erano infatti registrate sul mercato di scambio dei titoli di efficienza energetica (di seguito: TEE) tensioni significative sui prezzi, che sono risultate mitigate solo nei mesi successivi (e parzialmente) in concomitanza della modifica urgente del regolamento del funzionamento del mercato dei TEE predisposta dal GME.
- 2.12 Risultava inoltre all'esame dei Ministeri competenti un nuovo intervento normativo al fine di favorire l'adempimento degli obblighi di risparmio energetico dei distributori e, di conseguenza, contenere gli oneri derivanti, anche per l'anno d'obbligo in corso¹⁵, che allora era in corso di elaborazione.

¹³ La legge 20 novembre 2017, n. 167.

¹⁴ La deliberazione dell'Autorità 14 giugno 2018, 339/2018/R/eel.

¹⁵ Si veda il parere dell'Autorità sullo schema di decreto interministeriale trasmessole, 265/2018/I/efr.

- 2.13 Pertanto la deliberazione 172/2018/R/com ha lasciato invariato il livello dell'elemento A_{uc7RIM} , rinviando ad una successiva valutazione l'esigenza di un adeguamento al rialzo di tale elemento, in particolare a valle del consolidamento della normativa in via di predisposizione da parte delle amministrazioni competenti.
- 2.14 Alla data di adozione della deliberazione 359/2018/R/com, detto consolidamento non si era ancora completato.
- 2.15 Peraltro, esso non dovrebbe avere effetti in relazione al contributo tariffario per l'anno 2017 da erogare a ciascun distributore soggetto all'obbligo.
- 2.16 Secondo stime del GSE, detto contributo tariffario per l'anno 2017 sarà pari a circa 1,8 miliardi di euro (complessivamente per i conti UC7 e RE/RET).
- 2.17 A tali erogazioni vanno aggiunte quelle previste alla fine del 2018 in relazione all'acconto dell'anno d'obbligo del medesimo 2018, che il GSE, nell'ipotesi che il prezzo del rimborso tariffario sia comunque pari a quello massimo previsto dalla normativa in via di definizione (250 euro/TEE), stima pari a circa 0,6 miliardi di euro.
- 2.18 Nel corso del 2018 pertanto si prevedono esborsi, a valere sui conti UC7 e RE/RET di oltre 2 miliardi di euro.
- 2.19 Successivamente all'adozione della deliberazione 359/2018/R/com, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale il decreto interministeriale 10 maggio 2018¹⁶, che ha, tra l'altro, fissato il valore massimo di riconoscimento dei certificati verdi a 250 euro/TEE. Tale valore ha efficacia a partire dall'anno d'obbligo 2018.
- 2.20 In data 12 luglio 2018, l'Autorità ha approvato il documento per la consultazione 385/2018/R/efr, recante gli orientamenti in materia di determinazione del contributo tariffario nell'ambito del meccanismo dei TEE al fine di tenere conto delle modifiche introdotte dal citato decreto interministeriale; le modifiche normative e i provvedimenti che saranno adottati in esito a tale consultazione potrebbero influenzare i dati stimati dal GSE di cui ai precedenti paragrafi.

3 Aggiornamento a valere dall' 1 luglio 2018

- 3.1 Nei mesi precedenti l'adozione della deliberazione 359/2018/R/com si è evidenziato uno scenario fortemente rialzista sui prezzi delle *commodities* energetiche, a livello sia internazionale sia nazionale, con inevitabili riflessi anche sul prezzo dell'energia elettrica.
- 3.2 Tali dinamiche sembrano essere alimentate dalle tensioni sui mercati internazionali delle *commodities* per effetto di una serie di fattori geopolitici internazionali, nonché di specifiche dinamiche e politiche del settore del petrolio e del gas, che stanno innalzando i prezzi a termine del gas (e, di conseguenza, dell'energia elettrica) per il periodo estivo.
- 3.3 Detti andamenti si riflettono sui prezzi dell'energia elettrica e del gas naturale di tutti i clienti finali nel periodo luglio-settembre.
- 3.4 Con la deliberazione 364/2018/R/eel¹⁷, l'Autorità ha, pertanto, aggiornato per il trimestre 1 luglio – 30 settembre 2018 le condizioni economiche del servizio di

¹⁶ Il decreto del Ministro dello Sviluppo economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 10 maggio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 158 del 10 luglio 2018.

¹⁷ La deliberazione dell'Autorità 28 giugno 2018 364/2018/R/eel, <https://www.arera.it/it/docs/18/364-18.htm>.

vendita dell'energia elettrica in maggior tutela, con un significativo aumento rispetto alla medesima condizioni relative al trimestre precedente¹⁸.

- 3.5 Ai fini di mitigare gli impatti, di entità straordinaria, della congiuntura in merito ai prezzi delle *commodities* energetiche sul costo finale dell'energia elettrica per gli utenti finali del mercato tutelato e del mercato libero, tenuto conto della liquidità attualmente disponibile sui conti di gestione della Cassa, l'Autorità ha pertanto deciso una manovra che prevede che, dal 1 luglio 2018:
- tutte le aliquote della componente tariffaria A_{RIM} siano annullate per tutte le tipologie di utenza, sia domestiche che non domestiche;
 - le aliquote espresse in centesimi di euro/kWh della componente tariffaria A_{SOS} , per le sole utenze domestiche, siano ridotte dell'11% rispetto a quelle in vigore dal 1 aprile 2018.
- 3.6 L'impatto della manovra di cui al precedente punto sull'utente domestico tipo è pari ad una riduzione del 6% (-3,71% derivante dall'annullamento della A_{RIM} e -2,29% derivante dalla riduzione della A_{SOS}) della spesa annua lordo imposte, contenendo pertanto l'aumento complessivo di tale spesa a +6,5%.
- 3.7 La Tabella A allegata alla presente relazione illustrativa riporta il dettaglio degli elementi della componente A_{SOS} a partire dal 1 luglio 2018 per gli utenti in Classe 0. Le aliquote degli elementi che sono state modificate rispetto al trimestre precedente sono in colore rosso. Come evidenziato nella tabella, dette aliquote riguardano solo gli utenti domestici.
- 3.8 Ne consegue che le aliquote della componente A_{SOS} a partire dal 1 aprile 2018 per gli utenti delle Classi VAL.x e FAT.x, come previste dalla deliberazione 172/2018/R/eel, sono confermate.
- 3.9 In relazione alla componente A_{RIM} , sono annullate tutte le aliquote di tutti gli elementi e per tutte le tipologie di utenza.

4 Percorso di adeguamento per recupero del gettito

- 4.1 Tenuto conto dell'andamento previsto della liquidità disponibile nei conti di gestione presso la Cassa nei prossimi trimestri, come evidenziato nel precedente capitolo 2, nonché delle esigenze in relazione ad alcuni conti di gestione, sopra ricordate nei precedenti punti 2.5-2.20, alla manovra anticongiunturale decisa con la deliberazione 359/2018/R/com, dovrà necessariamente far seguito, nei prossimi mesi, l'attivazione da parte dell'Autorità di un percorso di adeguamento al rialzo degli oneri generali con l'obiettivo di:
- consentire il recupero del mancato gettito derivante dall'azzeramento, a valere dall'1 luglio 2018, della componente A_{RIM} e dalla riduzione (per le utenze domestiche) della componente A_{SOS} ;
 - diluire nel tempo l'impatto di detto percorso sui clienti finali, garantendo altresì l'assenza di sussidi incrociati tra le diverse tipologie di utenza, in modo che il recupero sia dimensionato, per ogni tipologia di utenza, in funzione del mancato gettito per la medesima tipologia.
- 4.2 Il percorso di graduale adeguamento al rialzo:

¹⁸ Per maggiori dettagli si rimanda alla relazione tecnica alla delibera 364/2018/R/eel.

- per la componente A_{SOS} , riguarderà le aliquote variabili della medesima componente per i soli utenti domestici (unici ad aver beneficiato della riduzione di tale componente);
- per la componente A_{RIM} , riguarderà tutte le aliquote per tutti gli utenti.

Parte Seconda: settore gas

5 Aggiornamento a valere dall'1 luglio 2018

- 5.1 Il livello delle ulteriori componenti per il settore gas previsto per il I e II trimestre 2018 è stato confermato.
- 5.2 Sono stati confermati anche i valori delle componenti RET e GST della RTTG¹⁹ previsti per i medesimi trimestri.
- 5.3 In relazione al precedente punto, si ricorda che con la deliberazione 172/2018/R/com è stato deciso un adeguamento al rialzo della componente RET di cui alla RTTG (e, conseguentemente, della componente RE di cui alla RTDG) a valere dal 1 gennaio 2019.

¹⁹ La parte II del Testo Unico della regolazione della qualità e delle tariffe per i servizi di trasporto e dispacciamento del gas naturale relativa alla Regolazione delle tariffe per il servizio di trasporto e dispacciamento del gas naturale per il periodo di regolazione 2014-2017, approvato con deliberazione dell'Autorità 14 novembre 2013, 514/2013/R/gas, <https://www.arera.it/it/docs/13/514-13.htm>