

**DOCUMENTO PER LA CONSULTAZIONE  
378/2019/R/GAS**

**MODALITÀ DI APPROVVIGIONAMENTO DELLE RISORSE NECESSARIE AL  
FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA GAS DA PARTE DEL RESPONSABILE DEL  
BILANCIAMENTO**

*Documento per la consultazione  
Mercato di incidenza: gas naturale*

**17 settembre 2019**

### **Premessa**

*Il presente documento per la consultazione fa seguito all'emanazione della deliberazione 208/2019/R/gas con cui l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) ha approvato disposizioni in materia di approvvigionamento da parte del responsabile del bilanciamento delle risorse necessarie al funzionamento del sistema.*

*I soggetti interessati sono invitati a far pervenire all'Autorità, per iscritto, possibilmente in un formato elettronico che consenta la trascrizione del testo, le loro osservazioni e le loro proposte entro e non oltre il **4 ottobre 2019**.*

*I soggetti che intendono salvaguardare la riservatezza o la segretezza, in tutto o in parte, della documentazione inviata sono tenuti a indicare quali parti della propria documentazione sono da considerare riservate.*

*Per agevolare la pubblicazione dei contributi pervenuti in risposta a questa consultazione si chiede di inviare documenti in formato elettronico attraverso il servizio interattivo messo a disposizione sul sito internet dell'Autorità **www.arera.it** o, in alternativa, all'indirizzo e-mail **mercati-ingrosso@arera.it**.*

**Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente  
Direzione Mercati Energia all'Ingrosso e Sostenibilità Ambientale  
Unità mercati gas all'ingrosso**

*Corso di Porta Vittoria, 22 – 20122 Milano  
tel. 02.655.65.351/608  
fax 02.655.65.265*

*sito internet: [www.arera.it](http://www.arera.it)  
e-mail: [mercati-ingrosso@arera.it](mailto:mercati-ingrosso@arera.it)*

## INDICE

<b>1. Introduzione</b>	<b>4</b>
<b>2. Valutazione della proposta e orientamenti</b>	<b>9</b>

## 1. Introduzione

- 1.1 Con la deliberazione 28 maggio 2019, 208/2019/R/gas (di seguito: deliberazione 208/2019/R/gas), facendo seguito ad un processo di consultazione che ha riguardato anche la tariffa di trasporto, l'Autorità ha approvato le disposizioni funzionali all'approvvigionamento a mercato, da parte del responsabile del bilanciamento (di seguito: RdB), delle risorse necessarie al funzionamento del sistema, ossia i quantitativi a copertura del c.d. delta *in-out*<sup>1</sup>, di autoconsumi o *C*, delle perdite o *PE*, del gas non contabilizzato o *GNC* e delle variazioni attese di *linepack* o  $\Delta LP$ . Di seguito l'insieme delle risorse necessarie al funzionamento del sistema verrà indicato come "gas di sistema" o indicato con il termine  $\Psi$ .
- 1.2 La riforma, che sarà efficace dall'1 gennaio 2020, contestualmente con l'avvio del quinto periodo di regolazione del trasporto gas e del nuovo sistema di *settlement*, prevede che:
- l'RdB proceda all'approvvigionamento del gas di sistema presso la Piattaforma MGAS<sup>2</sup>, con modalità approvate dall'Autorità previa proposta dell'RdB, che individui gli aspetti organizzativi e gestionali volti a garantire l'efficiente funzionamento del bilanciamento e valuti l'opportunità di specifiche sessioni di mercato;
  - l'equazione di bilancio dell'RdB venga modificata in modo da poter distinguere le attività di cui alla precedente lettera a) da quelle finalizzate all'approvvigionamento di gas ai fini del bilanciamento del sistema. A tal fine, anche nell'ambito della disciplina del mercato del gas, il Gestore dei Mercati Energetici (di seguito: GME) dovrà stabilire idonee modalità di registrazione a garanzia della corretta attribuzione delle transazioni rispettivamente dell'una o dell'altra attività. Tali disposizioni sono volte ad evitare che le strategie di approvvigionamento del gas di sistema adottate dall'RdB interferiscano con la determinazione degli esiti del bilanciamento del sistema. Conseguentemente, è previsto che le transazioni concluse per l'approvvigionamento del gas di sistema non concorrano alla formazione dei prezzi marginali di bilanciamento;
  - l'RdB sia efficiente nell'approvvigionamento del gas di sistema: ciò comporta che lo svolgimento di tale attività avvenga a condizioni che riflettano il valore di mercato e in misura corrispondente ai quantitativi necessari. È, pertanto, definito un nuovo indicatore della *performance*,  $p_4$ , con l'obiettivo di misurare l'efficienza dell'approvvigionamento del gas di funzionamento anche con riferimento alle possibili interferenze con l'attività e le *performance* in qualità di RdB. La definizione dei criteri di valorizzazione dell'indicatore e dei relativi parametri, che è stata rimandata a successivo provvedimento, dovrà tenere conto anche delle modalità di approvvigionamento che saranno stabilite in esito alla presente consultazione.
- 1.3 È utile qui ricordare che la deliberazione 208/2019/R/gas ha, peraltro, individuato le modalità operative di attuazione di misure volte alla sperimentazione dell'esercizio del sistema con

---

<sup>1</sup> È la differenza tra i quantitativi immessi all'impianto di distribuzione e quelli prelevati dai clienti finali serviti dal medesimo, il cui approvvigionamento è stato posto in capo all'RdB con la deliberazione 72/2018/R/gas.

<sup>2</sup> Ai sensi del comma 2.6 del TIB, come sostituito dalla deliberazione 208/2019/R/gas. Il TIB è il Testo Integrato del Bilanciamento Gas (che recepisce il Regolamento europeo 312/2014), approvato con la deliberazione 312/2016/R/gas.

limitazione dell'uso dello stoccaggio da parte dell'RdB, di cui al paragrafo 2 dell'allegato A alla deliberazione 57/2019/R/gas<sup>3</sup>.

- 1.4 In ottemperanza alla deliberazione 208/2019/R/gas, l'RdB ha trasmesso agli uffici un documento di proposta di cui alla precedente lettera a) (Prot. ARERA n. 18434, del 9/07/2019) predisposto con gli obiettivi di consentirne una rapida implementazione, in vista dell'avvio delle nuove modalità di *settlement* a decorrere dal prossimo gennaio 2020, e di individuare *ex ante* le attività di approvvigionamento dei quantitativi per la gestione della rete e per il sistema.
- 1.5 Il presente documento per la consultazione si concentra proprio su alcuni aspetti prospettati nella suddetta proposta, considerando i *pro* e i *contra* e sollecitando, ove ritenuto necessario, osservazioni circa le possibili soluzioni alternative. Le valutazioni dovranno ovviamente essere condotte alla luce degli andamenti dei quantitativi che si stima l'RdB dovrà approvvigionare quale gas di sistema. In particolare, sarà opportuno partire dall'analisi dei dati raccolti in esito alle sessioni di aggiustamento già effettuate relativamente ai valori assunti dal delta *in-out*, analisi che evidenzia in alcuni momenti dell'anno elevati scostamenti giornalieri, ossia rilevanti quantitativi da approvvigionare, cui si potrebbero aggiungere gli effetti dell'introduzione del parametro di profilazione dinamica  $W_{kr}$ <sup>4</sup>.
- 1.6 È utile, qui, ricordare che con la deliberazione 72/2018/R/gas è stato dato mandato all'RdB di avviare uno studio finalizzato sia all'approntamento della metodologia per la determinazione del parametro  $W_{kr}$ , per la sua adozione a partire dal 1° gennaio 2020, sia alla verifica dei profili di prelievo di cui all'articolo 5 del TISG per una loro eventuale revisione ed entrata in vigore all'1 ottobre 2019. In esito a tali attività, l'RdB ha pubblicato i nuovi coefficienti indispensabili per la definizione dei profili di prelievo per il prossimo anno termico, nonché la metodologia prescelta per la determinazione del parametro  $W_{kr}$ .
- 1.7 Come già rimarcato, ai sensi della regolazione che entrerà in vigore il prossimo 1° gennaio 2020 in materia di *settlement*, l'RdB è tenuto ad approvvigionare giornalmente, su base nazionale, il delta *in-out* dato dalla differenza tra l'immesso in cabina e quanto attribuito agli utenti del bilanciamento (di seguito: UdB) presso i *city gate*, ossia la somma dei prelievi dei clienti finali misurati mensilmente (con e senza dettaglio giornaliero) e il prelievo atteso  $Y_{PREV}$ <sup>5</sup>, di competenza dei punti letti con frequenza inferiore alla mensile (oltre, naturalmente, al quantitativo di competenza dell'impresa di distribuzione). L' $Y_{PREV}$  è determinato dall'RdB e reso noto con le medesime tempistiche previste per la pubblicazione del  $W_{kr}$ <sup>6</sup>, fino alle ore 11:00 del giorno di competenza. Come anzidetto, sulla base della metodologia messa a punto dall'RdB ai fini dell'introduzione della profilazione dinamica, considerando i dati storici (consumo annuo aggregato per tipologia di profilo), è stata condotta una prima simulazione, per il periodo ottobre 2014 - dicembre 2018, del prelievo atteso presso i punti di riconsegna sottostanti ai *city gate*. La differenza fra questo profilo atteso e il volume effettivamente

---

<sup>3</sup> Che approva la proposta presentata da Snam Rete Gas in relazione agli ulteriori obiettivi di miglioramento ed efficientamento dei processi concernenti l'applicazione della nuova disciplina del *settlement*, ai sensi di quanto stabilito al punto 5. della deliberazione 480/2018/R/gas.

<sup>4</sup> Di cui all'articolo 6 del TISG.

<sup>5</sup> Di cui all'articolo 10 del TISG.

<sup>6</sup> L'RdB pubblica il valore di  $W_{kr}$  entro le ore 11:00 del giorno precedente al giorno  $k$  e lo aggiorna a scadenze predefinite nel proprio codice di rete fino alle ore 18:00 del giorno successivo al giorno  $k$ .

immesso presso i medesimi *city gate*, illustrato nel grafico che segue (che presenta sull'asse delle ordinate MSmc/g), evidenzia andamenti irregolari con punte anche significative<sup>7</sup>.

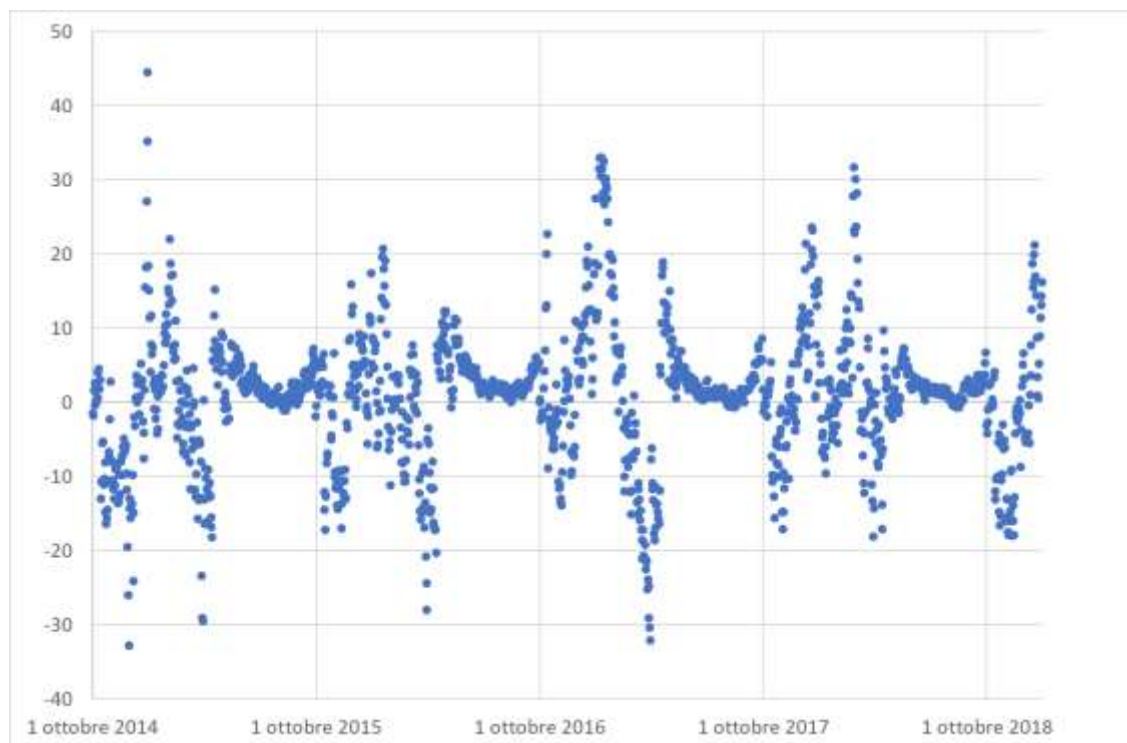


Figura 1. - Rappresentazione del delta in – out come differenza fra simulazione del prelievo atteso presso i punti di riconsegna sottostanti ai *city gate* e il volume effettivamente immesso presso i medesimi *city gate* (MSmc).

1.8 Per completezza si riportano anche i grafici relativi alle altre grandezze che compongono il termine  $\Psi$  distinguendo tra consumi e perdite di rete (rappresentate nel primo) e gas non contabilizzato e variazioni attese di *linepack* (rappresentate nel secondo), in modo da poterne apprezzare le relative dimensioni.

<sup>7</sup> Il calcolo dell' $Y_{PREV}$  è effettuato ai sensi del TISG considerando il consumo annuo, normalizzato per le temperature, dei clienti della rete di distribuzione. Il consumo annuo normalizzato è stato calcolato per la prima volta dall'Acquirente Unico nel luglio di quest'anno secondo il metodo semplificato di cui alla deliberazione 132/2019/R/GAS e non è stato, quindi, utilizzato nella simulazione. Sulla base del dato normalizzato sarà effettuata da Snam Rete Gas una simulazione maggiormente rappresentativa, rispetto alla precedente, in esito alla quale potranno essere valutati i correttivi da apportare alla metodologia.

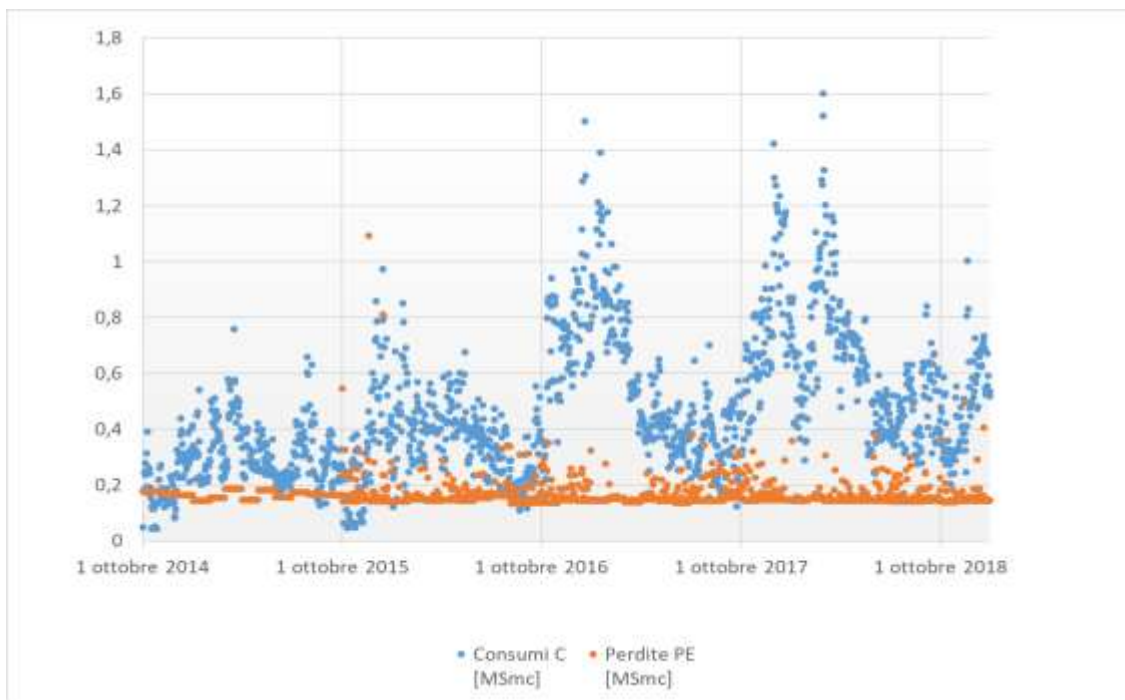


Figura 2 - Andamento di consumi e perdite della rete di trasporto (MSmc)

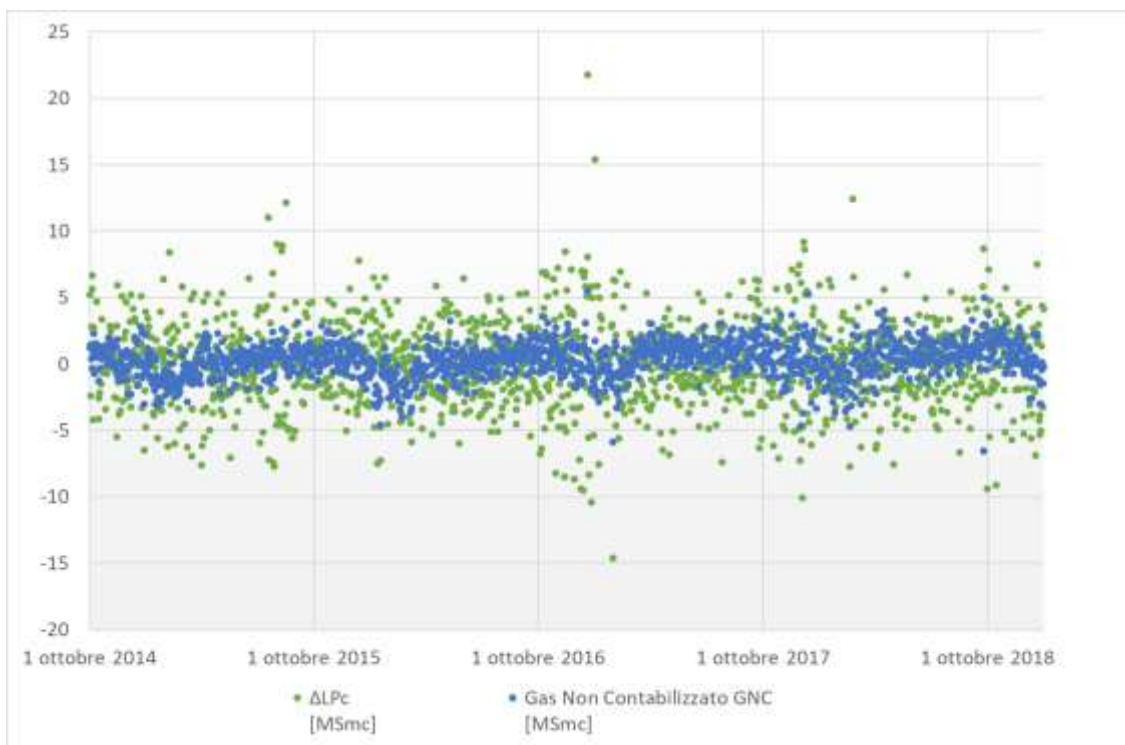


Figura 3 - Andamento della variazione del line pack e del GNC della rete di trasporto (MSmc)

1.9 La variabilità e la consistenza che caratterizzano i quantitativi da approvvigionare per la copertura del delta *in-out* risultano generalmente preponderanti rispetto agli altri quantitativi

necessari al funzionamento del sistema, come illustrato nell'ultimo grafico seguente (valori in MSmc).

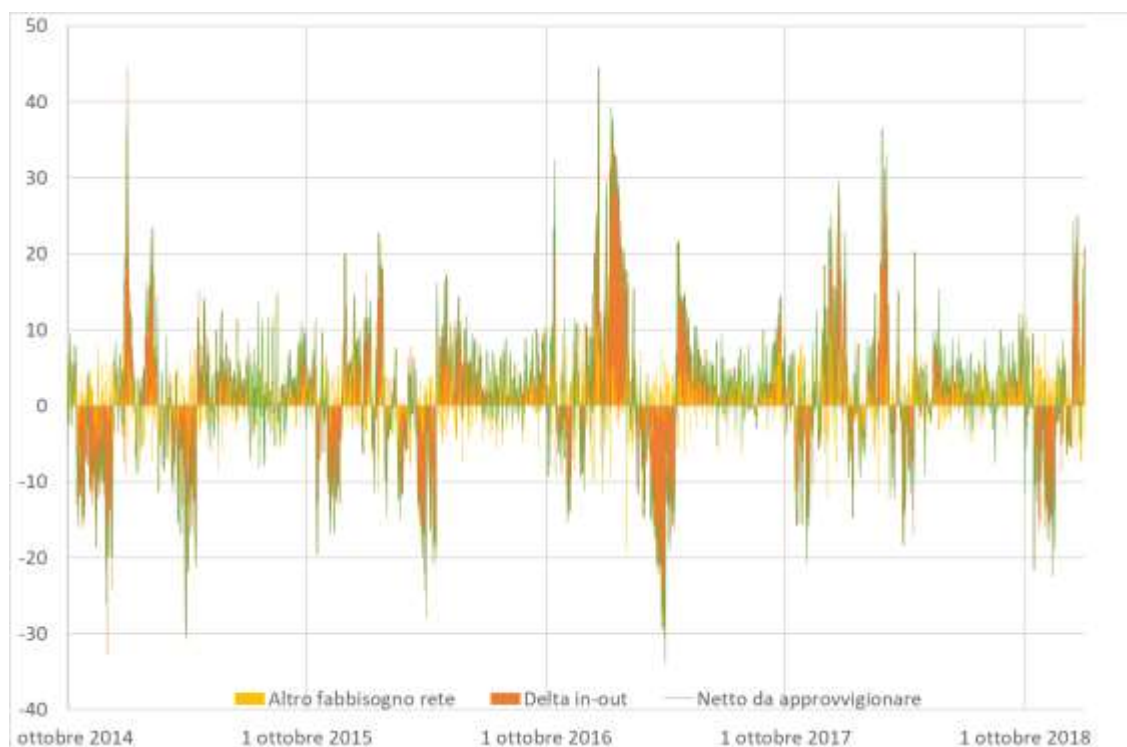


Figura 4 - Andamenti (i) del delta in out di cui alla figura 1, (ii) di altro fabbisogno della rete (pari alla somma algebrica di consumi, perdite, variazione di line pack, e GNC) di cui alle figure 2 e 3 e (iii) del netto da approvvigionare, pari alla somma algebrica di (i) e (ii)

1.10 In relazione a quanto sopra descritto è opportuno puntualizzare che l'entrata a regime della nuova disciplina del *settlement*, nonché il progressivo popolamento dei dati di misura dei clienti finali nell'ambito del Sistema Informativo Integrato, contribuiranno ad un miglioramento della situazione osservata, unitamente alle altre attività in corso, in particolare: (i) lato distribuzione, stanno progredendo i piani di installazione e messa in servizio dei misuratori *smart meter*, con evidenti benefici sulla correttezza e disponibilità delle misure, (ii) lato *retail*, è stato avviato un procedimento per la responsabilizzazione delle imprese di distribuzione nella gestione della rete e, quindi, dei termini che compongono il delta *in-out*, (iii) lato trasporto, si è avviato il processo di revisione della misura (ossia, anche per quanto compete la misura al *city gate*).



## 2. Valutazione della proposta e orientamenti

- 2.1 La proposta presentata dall'RdB prevede di provvedere all'approvvigionamento del gas di sistema tramite aste a prezzo marginale relative al singolo giorno-gas cui detto approvvigionamento è riferito. Tali aste sarebbero organizzate nell'ambito del MGAS<sup>8</sup>, con registrazione degli esiti al PSV. A tali aste potrebbero partecipare tutti gli operatori ammessi ad operare su MGAS, senza che agli stessi sia richiesto alcun ulteriore adempimento<sup>9</sup>. L'RdB parteciperebbe solo per l'approvvigionamento dei quantitativi per il funzionamento del sistema, cioè in qualità di TSO, e non per il bilanciamento.
- 2.2 Si reputa che l'assetto prospettato presenti i seguenti vantaggi:
- previene la possibile interferenza fra l'attività di approvvigionamento del gas di sistema e quella di bilanciamento;
  - favorisce la concentrazione dell'offerta e conseguentemente esiti di prezzo allineati alle condizioni di mercato;
  - semplifica l'attività di approvvigionamento del gas di sistema, in quanto a tal fine l'RdB può concentrarsi sulla sola corretta determinazione dei quantitativi da approvvigionare; mentre, ove si optasse per la negoziazione continua, dovrebbe definire una strategia di offerta anche in termini di articolazione nel tempo di quantità e prezzi che difficilmente sarebbe possibile organizzare con il medesimo grado di trasparenza;
  - in conseguenza di quanto espresso al precedente alinea, risultano anche semplificate le condizioni da considerare per la definizione del meccanismo di incentivazione per l'approvvigionamento del gas di sistema, a vantaggio dell'efficacia dello stesso.
- 2.3 Un primo aspetto che s'intende sottoporre alla consultazione è inerente all'opportunità di interrompere il mercato in contrattazione continua durante lo svolgimento dell'asta, al fine di non disperdere l'offerta degli operatori, tenendo anche conto dei rilevanti volumi che potrebbero essere richiesti dall'RdB nell'ambito di una sessione, e aumentare la liquidità dell'asta.
- 2.4 La sospensione della negoziazione in continua riguarderebbe il solo prodotto giornaliero riferito al medesimo giorno gas oggetto dell'asta medesima. La negoziazione in continua di tale prodotto potrebbe essere sospesa quindici minuti prima della *gate closure* dell'asta e riavviata a seguito della pubblicazione degli esiti dell'asta medesima.

### **S 1. Modalità attuative asta segregata**

- *Si ritiene opportuno che sia sospesa la negoziazione continua durante l'asta?*

- 2.5 Un secondo aspetto da considerare è quello che concerne il prezzo offerto dall'RdB. L'offerta dell'RdB sarebbe con indicazione della quantità, ma senza quella relativa al prezzo: in altri termini l'RdB parteciperebbe al mercato come *price-taker*.

<sup>8</sup> Trattandosi di prodotti giornalieri, tali aste sarebbero inserite nel comparto del MP-GAS.

<sup>9</sup> Anche per quanto riguarda il sistema di garanzie, per tali aste l'operatore utilizzerebbe le garanzie destinate al MP-GAS.

- 2.6 In tale caso l’Autorità dovrebbe individuare il criterio per definire il prezzo massimo e minimo a cui le offerte dell’RdB sarebbero automaticamente valorizzate. A tale riguardo, al fine di evitare che si formino esiti anomali della sessione, si ritiene che i prezzi minimi e massimi debbano essere fissati in un opportuno intorno di un prezzo assunto come riferimento delle condizioni di mercato del momento. Ad esempio, potrebbe essere assunto come riferimento il prezzo del giorno gas in negoziazione e l’intorno calcolato applicando a questo prezzo una variazione in aumento e una in decremento, valutate sulla base dell’andamento sinora rilevato dei prezzi nell’ambito della medesima sessione e/o in sessioni di giorni contigui dell’MP-GAS.
- 2.7 Nell’ipotesi in cui venga implementata l’asta multilaterale di cui al successivo punto 2.8, le offerte dell’RdB dovrebbero avere massima priorità rispetto alle offerte degli operatori di pari prezzo.

**S 2. Indicazione prezzo in acquisto**

- *Si condividono gli orientamenti esposti in tema? Se no, per quali motivi? Cosa si propone in alternativa?*
- *Quali criteri ritenete opportuno individuare per la definizione del prezzo massimo e minimo?*

- 2.8 Un altro aspetto che si ritiene di approfondire è l’opportunità che l’asta sia:
- a) bilaterale, ossia aperta alle sole offerte di segno opposto rispetto all’offerta presentata dall’RdB stesso (quindi, ad esempio, se l’RdB compra gli utenti possono solo vendere); oppure
  - b) multilaterale, ossia aperta anche alle offerte dello stesso segno dell’offerta presentata dall’RdB.
- 2.9 Al riguardo, specialmente nel caso in cui si opti per l’interruzione della negoziazione in continua, l’Autorità non ravvisa l’esigenza di limitare la partecipazione degli utenti alle sole offerte di segno opposto a quelle dell’RdB, ma anzi ritiene che l’asta multilaterale favorisca la liquidità della sessione e la formazione di prezzi allineati alle condizioni di mercato. In tal senso, l’asta multilaterale, a differenza dell’asta bilaterale, verrebbe svolta sempre anche in assenza di offerte, di acquisto o vendita da parte dell’RdB in qualità di TSO.

**S 3. Asta bilaterale o multilaterale**

- *Si condividono gli orientamenti esposti in tema? Se no, per quali motivi? Cosa si propone in alternativa?*

- 2.10 La proposta di Snam Rete Gas prevede di escludere gli esiti dell’asta dalla formazione del *System Average Price* o SAP<sup>10</sup>. Circa questa ipotesi si rilevano le seguenti criticità:
- il gas di sistema che l’RdB andrà ad approvvigionare è parte del fabbisogno giornaliero del sistema e dovrebbe quindi concorrere alla formazione del prezzo del giorno;

<sup>10</sup> Ai sensi del comma 1.2 del TIB il *System Average Price* o SAP è, relativamente a un giorno gas, la media ponderata dei prezzi delle offerte accettate presso la piattaforma di scambio di prodotti *title*, nonché nei soli casi in cui siano stati necessari a mantenere l’equilibrio della rete, di prodotti *locational*, con consegna nel medesimo giorno gas, pesata sulla base dei quantitativi di gas, espressi in energia, associati a ciascuna offerta selezionata.

- gli utenti concluderebbero operazioni in asta che, pur concorrendo alla determinazione del rispettivo sbilancio (al pari delle negoziazioni concluse in continua), non concorrerebbero alla determinazione del prezzo a cui tale sbilancio sarebbe valorizzato (mentre, appunto, vi concorrerebbero le negoziazioni in continua); in definitiva, la situazione descritta potrebbe favorire forme di arbitraggio idonee a determinare una non corretta valorizzazione delle risorse.

2.11 L'Autorità ritiene, quindi, che sia opportuno che le transazioni concluse nell'ambito delle aste non siano escluse dalla formazione del SAP.

#### **S 4. Effetti sulla formazione del SAP**

- Si condividono gli orientamenti esposti in tema? Si richiede di esprimere un parere sulle criticità rilevate.

2.12 Infine, per quanto concerne le scadenze temporali, l'RdB ha proposto:

- a) una prima sessione d'asta nel giorno gas G-1 alle ore 19:00, orario in cui oltre alla stima del fabbisogno a copertura del *delta in-out* (sulla base del termine  $Y_{PREV}$ ) è definita la programmazione degli altri quantitativi necessari al funzionamento della rete, relativi a consumi, perdite, *linepack* e GNC;
- b) una seconda sessione d'asta nel giorno gas G alle ore 12:00, orario in cui è noto l'aggiornamento del termine  $Y_{PREV}$  e sono aggiornate le valutazioni degli altri quantitativi necessari al funzionamento della rete, oltre ad esservi ancora margine per le attività di bilanciamento.

2.13 In merito, l'ipotesi di fare una prima asta nel giorno gas G-1 alle ore 19:00 (orario che sarebbe da intendersi come *gate closure* per la presentazione delle offerte), per le ragioni richiamate anche dall'RdB, appare coerente con l'esigenza di minimizzare l'entità degli interventi di aggiustamento nel giorno gas. Occorre però rilevare che l'orario prospettato risulterebbe successivo rispetto alle ore di maggiore liquidità dei mercati con il rischio che l'offerta a prezzi competitivi possa risultare insufficiente a soddisfare la richiesta dell'RdB.

2.14 Tenendo conto di quanto anticipato al precedente punto 1.5 circa i possibili andamenti giornalieri dei quantitativi del *delta in-out* e della possibilità che si verifichi l'esigenza di approvvigionare volumi di gas di sistema elevati (anche fino a circa quaranta milioni di Smc/g), si ritiene pertanto opportuno prevedere un'ulteriore asta nel giorno G-1 (oltre a quella prevista dalle 19:00). Alla luce degli orari di pubblicazione del termine  $Y_{PREV}$ , che seguono quelli del parametro  $W_{kr}$  (per i quali si rimanda alla nota 6), si reputa di stabilire come tempistica di *gate closure* di tale asta, appunto, il momento di prima valutazione della differenza fra i prelievi complessivamente attesi nel giorno gas e quelli da approvvigionare da parte degli UdB sulla base della stima del  $W_{kr}$  pubblicata dall'RdB. Tale orario dovrebbe essere fissato alle ore 13:30 del giorno gas G-1, con determinazione degli esiti entro le ore 14:00. L'asta non potrà comunque svolgersi prima delle ore 12:00/12:30, al fine di consentire al GME di ottimizzare le attività di sala mercato.

2.15 Per le stesse ragioni, in relazione al giorno G, si ritiene preferibile che l'asta sia svolta in altro orario, con chiusura alle 13:30. In tal modo, in un dato giorno gas G, verrebbero

contestualmente eseguite - nella medesima fascia oraria - l'asta del giorno gas G stesso e l'asta riferita al giorno gas G+1, con evidenti economie gestionali anche lato operatori.

2.16 Tenuto conto delle considerazioni sopra esposte, per ciascun giorno-gas G, si svolgerebbero tre aste nelle quali interverrebbe l'RdB per l'approvvigionamento del gas di sistema:

- una prima asta nel giorno G-1, con *gate closure* alle ore 13:30 e pubblicazione dei risultati entro le ore 14:00;
- una seconda asta nel giorno G-1, con *gate closure* alle ore 19:00 e pubblicazione dei risultati entro le ore 19:30;
- una terza asta nel giorno G, con *gate closure* alle ore 13:30 e pubblicazione dei risultati entro le ore 14:00.

**S 5. Orari aste**

- *Si condividono gli orientamenti esposti in tema? Se no, per quali motivi? Cosa si propone in alternativa?*