

DELIBERAZIONE 26 OTTOBRE 2021
451/2021/R/EEL

PROROGA DEI TERMINI DELL'ISTRUTTORIA, AVVIATA CON LA DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ 12/2021/R/EEL, PER IL RICONOSCIMENTO DEI COSTI SOSTENUTI DA SOGIN S.P.A. PER IL DEPOSITO NAZIONALE - PARCO TECNOLOGICO NEL PERIODO 2010-2020

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1178^a riunione del 26 ottobre 2021

VISTI:

- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue modifiche e integrazioni (di seguito legge 481/95);
- il decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 2001, n. 244;
- il decreto-legge 18 febbraio 2003, n. 25, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 aprile 2003, n. 83 (di seguito: legge 83/03);
- il decreto legislativo 15 febbraio 2010, n. 31, come successivamente modificato e integrato (di seguito: decreto legislativo 31/10);
- il decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 24 marzo 2012, n. 27 (di seguito: legge 27/12);
- il decreto legislativo 4 marzo 2014, n. 45;
- il decreto del Ministro dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, di concerto con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, 26 gennaio 2000, come successivamente modificato e integrato (di seguito: decreto 26 gennaio 2000);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 15 dicembre 2005, n. 273/05 (di seguito: deliberazione 273/05);
- l'Allegato A alla deliberazione 273/05, recante "Protocollo di intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra l'Autorità per l'energia elettrica e il gas e la Guardia di Finanza" (di seguito: Protocollo di Intesa);
- la deliberazione dell'Autorità 19 gennaio 2021, 12/2021/R/eel, recante prime disposizioni in merito al riconoscimento dei costi relativi al Deposito nazionale e al Parco tecnologico;
- la deliberazione dell'Autorità 1 giugno 2021, 228/2021/E/eel (di seguito: deliberazione 228/2021/E/eel), recante approvazione di una verifica ispettiva nei confronti di Sogin S.p.A. (di seguito: Sogin) in materia di costi per il deposito nazionale e il parco tecnologico;

- la determinazione 1 giugno 2021 del Direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* (di seguito: DIEU) d'intesa con il Direttore della Direzione *Accountability* e *Enforcement* (di seguito DAEN) di seguito richiamata come determinazione 1/DIEU-DAEN/2021;
- la comunicazione dei Direttori DIEU e DAEN a Sogin, prot. 11485, del 10 marzo 2021;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 30 aprile 2021, (prot. Autorità 19616) (di seguito: comunicazione 30 aprile 2021) e la relativa documentazione di dettaglio inviata da Sogin all'Autorità su supporto elettronico, acquisita in data 14 maggio 2021 al prot. 21243;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 1 giugno 2021 (prot. Autorità 23217 del 1 giugno 2021);
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 25 giugno 2021 (prot. Autorità 26076 del 28 giugno 2021), di seguito richiamata come comunicazione del 25 giugno 2021;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 15 luglio 2021 (prot. Autorità 28415 del 16 luglio 2021), di seguito richiamata come comunicazione del 15 luglio 2021;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 6 agosto 2021 (prot. Autorità 31279 del 6 agosto 2021), di seguito richiamata come comunicazione del 6 agosto 2021;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità del 23 settembre 2021 (prot. Autorità 35367 del 23 settembre 2021);
- la documentazione integrativa inviata da Sogin all'Autorità il 13 settembre 2021, su supporto elettronico, acquisita in data 27 settembre 2021 al prot. 35708;
- la comunicazione del Direttore DIEU dell'Autorità a Sogin, prot. 35376, del 23 settembre 2021;
- la comunicazione del 27 settembre 2021 del Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza all'Autorità recante schede relative a fascicoli dei contratti esibiti in sede ispettiva da Sogin (prot. Autorità 35719 del 28 settembre 2021), di seguito richiamata come comunicazione del 27 settembre 2021;
- la comunicazione di Sogin all'Autorità dell'8 ottobre 2021 (prot. Autorità 37179 dell'8 ottobre 2021) di seguito richiamata come comunicazione dell'8 ottobre 2021;
- la comunicazione del Direttore DIEU dell'Autorità a Sogin, prot. 38813 del 19 ottobre 2021, di seguito richiamata come comunicazione del 19 ottobre 2021.

CONSIDERATO CHE:

- l'articolo 2, comma 1, lettera c), del decreto 26 gennaio 2000 include, tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico, i costi connessi allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile e alle attività connesse e conseguenti (di seguito: oneri nucleari);
- l'inclusione degli oneri nucleari tra gli oneri generali afferenti al sistema elettrico è anche prevista dall'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge 83/03;
- ai sensi dell'articolo 8 del decreto 26 gennaio 2000, i costi per la costruzione, l'esercizio e lo smantellamento, da parte di Sogin S.p.A, del Deposito Nazionale e del Parco Tecnologico (di seguito: DN-PT), per la parte di competenza attribuibile ai

rifiuti radioattivi individuati dal medesimo decreto 26 gennaio 2000, rientrano negli oneri nucleari;

- l'articolo 26, comma 1, del decreto legislativo 31/10 attribuisce a Sogin la responsabilità degli impianti a fine vita, del mantenimento in sicurezza degli stessi, nonché della realizzazione e dell'esercizio del Deposito nazionale e del Parco tecnologico, comprendente anche il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti radioattivi;
- ai sensi dell'articolo 24, comma 5, della legge 27/12 e dell'articolo 25, comma 3, del decreto legislativo 31/10, i suddetti costi sono finanziati attraverso la componente tariffaria di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a), della legge 83/03, A2 (ora elemento A_{2RIM} della componente tariffaria A_{RIM}), a fondo perduto per la quota di competenza degli oneri nucleari, e a titolo di anticipazione finanziaria per il resto;
- Sogin ha sostenuto costi per la realizzazione del Parco tecnologico e del Deposito nazionale fin dal 2010 e tali costi non hanno ancora trovato copertura sul gettito della componente tariffaria A2/elemento A_{2RIM} ;
- in data 5 gennaio 2021 è stata pubblicata la Carta Nazionale delle Aree Potenzialmente Idonee (CNAPI).

CONSIDERATO CHE:

- con la deliberazione 12/2021/R/eel, l'Autorità ha definito prime disposizioni in merito al riconoscimento dei costi relativi al Deposito Nazionale e al Parco Tecnologico (DN-PT) fino all'anno 2020; in particolare, con tale deliberazione l'Autorità:
 - ha avviato una istruttoria ai fini del riconoscimento dei costi sostenuti da Sogin fino al 31 dicembre 2020 per il Deposito Nazionale e il Parco Tecnologico;
 - ha stabilito di avvalersi, per il fine dell'istruttoria, della collaborazione del Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza, nell'ambito del vigente Protocollo di Intesa, finalizzata all'espletamento delle attività di verifica e controllo anche per i profili relativi ai bilanci e alla contabilità, facendo salva l'autonoma azione del citato Nucleo Speciale per eventuali seguiti di propria competenza;
 - ha fissato i criteri generali di ammissibilità dei costi oggetto di istruttoria, prevedendo che gli stessi siano ammissibili secondo criteri di:
 - a) inerenza e competenza dei costi;
 - b) legittimità e regolarità delle procedure di appalto;
 - c) coerenza delle attività con le prescrizioni del decreto legislativo 31/10 e congruità dei costi;
 - d) pertinenza alle fasi di riferimento per la realizzazione del DN-PT, salvo motivate esigenze di anticipazioni di attività relative a fasi successive;
 - ha dato mandato al Direttore DIEU, d'intesa con il Direttore DAEN, di definire, con una o più determinazioni:

- eventuali criteri di maggior dettaglio per la valutazione dell'ammissibilità dei costi sostenuti da Sogin relativi al DN-PT per il periodo oggetto di istruttoria;
- la procedura per l'effettuazione dei controlli e delle verifiche, in collaborazione con il Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza, previa informativa all'Autorità;
- ha richiesto a Sogin di fornire, entro 15 giorni lavorativi dalla notifica del provvedimento, in via preliminare:
 - a) le Relazioni del Collegio sindacale ai bilanci di esercizio di Sogin, dal 2010 al 2019, con evidenza delle parti riferite ai costi sostenuti da Sogin per il DN - PT;
 - b) le Relazioni della Sezione del Controllo sugli Enti della Corte dei Conti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Sogin, per gli anni nei quali tali Relazioni includono considerazioni relative ai costi sostenuti da Sogin per il DN-PT;
- ha previsto che, ove ritenuto necessario per finalità istruttorie, il responsabile del procedimento relativo al riconoscimento dei costi del DN-PT, possa richiedere a Sogin, ulteriori dati e informazioni utili;
- ha previsto che l'istruttoria si concluda entro il 31 ottobre 2021 salvo necessità di ulteriori approfondimenti emersi nel corso della medesima;
- con la comunicazione 10 marzo 2021, il Direttore DIEU e il Direttore DAEN, a valle della ricezione dei documenti di cui al punto 5 della deliberazione 12/2021/R/eel, hanno richiesto a Sogin di inviare, entro il 30 aprile 2021, il dettaglio annuale dei costi sostenuti per il DN-PT negli anni 2010 – 2020, utilizzando un sistema di *reporting*, elaborato dagli Uffici dell'Autorità, in collaborazione con il Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza, sulla base della classificazione dei costi usualmente utilizzata nei bilanci civilistici, delle informazioni contenute nei bilanci separati nonché sulla base degli scambi informativi avvenuti nel corso degli scorsi anni con Sogin in relazione alle attività del DN-PT;
- con la comunicazione del 30 aprile 2021, Sogin ha trasmesso all'Autorità e al Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza il dettaglio annuale dei costi sostenuti per il DN-PT negli anni 2010 – 2020, articolato, per le varie categorie di costo previste, per attività, secondo quadri generali e di dettaglio, come previsto dal sistema di *reporting* di cui al precedente alinea;
- con la determinazione 1/DIEU-DAEN/2021 il Direttore DIEU e il Direttore DAEN hanno definito d'intesa, come previsto al punto 4, lettera b), della deliberazione 12/2021/R/eel, la procedura per l'effettuazione della verifica ispettiva per la valutazione dell'ammissibilità dei costi sostenuti da Sogin relativi al DN-PT;
- con la deliberazione 228/2021/R/eel l'Autorità ha stabilito di effettuare una verifica ispettiva, per accertare, tramite approfondimenti anche a campione, l'ammissibilità dei costi sostenuti da Sogin relativi al DN-PT, con riferimento all'inerenza e alla competenza degli stessi e alla legittimità e regolarità delle procedure di appalto, di cui al punto 3, lettere a) e b) della deliberazione 12/2021/R/eel, ferma restando la possibilità di procedere a ulteriori verifiche, anche sulla base di altri approfondimenti

istruttori, in relazione ai criteri di cui al punto 3 della medesima deliberazione 12/2021/R/eel;

- un primo sopralluogo ispettivo è stato effettuato presso la sede della Sogin nelle giornate dal 15 al 18 giugno 2021, sulla base della procedura di controllo allegata alla determinazione 1/DIEU-DAEN/2021 nel corso del quale sono state acquisite informazioni e documentazione circa i dati inseriti da Sogin nel sistema di *reporting*, con particolare riferimento ai contratti con spese afferenti al DN-PT di cui è stata acquisita documentazione nel corso del sopralluogo ispettivo;
- con le successive comunicazioni del 25 giugno 2021, 15 luglio 2021, 6 agosto 2021, 27 settembre 2021, 4 ottobre 2021 e 8 ottobre 2021, Sogin ha precisato alcuni aspetti sulle informazioni e la documentazione già acquisita e ha fornito all'Autorità ulteriore documentazione non acquisita durante le operazioni del primo sopralluogo ispettivo, tra cui la Relazione definitiva della Task interna incaricata di approfondimenti sui contratti per il DN-PT;
- con la comunicazione del 27 settembre 2021, il Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza ha trasmesso all'Autorità le schede di verifica dei contratti, con spese afferenti al DN-PT, la cui documentazione è stata acquisita nel corso del sopralluogo ispettivo;
- con la comunicazione del 19 ottobre 2021 il direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* ha inviato a Sogin le prime risultanze della verifica dei contratti, con spese afferenti al DN-PT, la cui documentazione è stata acquisita nel corso del sopralluogo ispettivo; nell'ambito di tale comunicazione, sono state avanzate a Sogin anche ulteriori richieste.

RITENUTO OPPORTUNO:

- prorogare il termine di conclusione dell'istruttoria avviata con la deliberazione 12/2021/R/eel e finalizzata al riconoscimento dei costi sostenuti da Sogin fino al 30 aprile 2022 per il Deposito Nazionale e il Parco Tecnologico;
- prevedere che, ove necessario, nell'ambito della verifica ispettiva disposta con la deliberazione 228/2021/E/eel, possano svolgersi ulteriori sopralluoghi presso Sogin entro il termine di conclusione dell'istruttoria, come prorogato dal presente provvedimento

DELIBERA

1. di prorogare al 30 aprile 2022 il termine di conclusione dell'istruttoria avviata con la deliberazione 12/2021/R/eel e finalizzata al riconoscimento dei costi sostenuti da Sogin fino al 31 dicembre 2020 per il Deposito Nazionale e il Parco Tecnologico;
2. di notificare il presente provvedimento a Sogin;

3. di trasmettere il presente provvedimento al Ministro dell'Economia e delle Finanze, al Ministro della Transizione Ecologica, al Nucleo Speciale Beni e Servizi della Guardia di Finanza e all'Ispettorato per la sicurezza nucleare e la radioprotezione – ISIN;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

26 ottobre 2021

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini