

DELIBERAZIONE 3 OTTOBRE 2023
438/2023/R/GAS

APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO “PROJECT PROPOSAL OF TAP, SRG AND DESFA FOR THE 2021 INCREMENTAL CAPACITY PROCESS - SECOND BINDING PHASE”

**L’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1266^a riunione del 3 ottobre 2023

VISTI:

- la Direttiva 2009/73/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009;
- la Direttiva (UE) 2019/692 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019;
- il Regolamento 715/2009/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009;
- il Regolamento (UE) 312/2014 della Commissione, del 26 marzo 2014 (di seguito: BAL NC);
- il Regolamento (UE) 2017/459 della Commissione, del 16 marzo 2017 (di seguito: CAM NC);
- il Regolamento (UE) 2017/460 della Commissione, del 16 marzo 2017 (di seguito: TAR NC);
- il Regolamento 2019/942/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019;
- la decisione della Commissione europea, del 16 maggio 2013, recante “*Exemption of Trans Adriatic Pipeline from the requirements on third party access, tariff regulation and ownership unbundling laid down in Articles 9, 32, 41(6), 41(8) and 41(10) of Directive 2009/73/EC*” (prot. Autorità n. 019040, del 23 maggio 2013, di seguito: decisione della Commissione europea del 16 maggio 2013);
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 (di seguito: legge 481/95);
- il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164 (di seguito: decreto legislativo 164/00);
- la legge 23 agosto 2004, n. 239 (di seguito: legge 239/04);
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93;
- il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico (ora Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, di seguito: Ministro) del 13 marzo 2013, recante la concessione di un’esonero dalla disciplina di accesso ai terzi a favore della società TAP AG (di seguito: decreto di esenzione del 13 marzo 2013);

- il decreto del Ministro del 25 giugno 2013, recante l'integrazione delle richieste della Commissione europea relativamente alla concessione dell'esenzione dalla disciplina di accesso ai terzi a favore di TAP AG (di seguito: decreto di esenzione del 25 giugno 2013);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 17 luglio 2002, n. 137 (di seguito: deliberazione 137/02), recante "Adozione di garanzie di libero accesso al servizio di trasporto del gas naturale e di norme per la predisposizione dei codici di rete";
- la deliberazione dell'Autorità 19 aprile 2012, 151/2012/R/gas, recante "Approvazione delle linee guida per la gestione e l'allocazione della capacità per il progetto presentato dalla società TAP AG, in base all'articolo 36.6, della Direttiva 2009/73/EC";
- la deliberazione dell'Autorità 28 febbraio 2013, 78/2013/R/gas (di seguito: deliberazione 78/2013/R/gas), recante "Adozione dell'*Energy Regulators Joint Opinion on TAP AG's Exemption Application*, ai sensi del comma 3.4 delle linee guida dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas approvate con deliberazione 151/2012/R/gas" (di seguito: *Joint Opinion*);
- la deliberazione dell'Autorità 6 giugno 2013, 249/2013/R/gas (di seguito: deliberazione 249/2013/R/gas), recante "Recepimento delle integrazioni richieste dalla Commissione Europea in merito all'*Energy Regulators Joint Opinion on TAP AG'S Exemption Application*, adottata con deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas 78/2013/R/gas" e il relativo Allegato, costituito dal Paragrafo 4 della *Joint Opinion* come emendata dalla deliberazione 249/2013/R/gas (di seguito: *Final Joint Opinion*);
- la deliberazione dell'Autorità 7 novembre 2013, 495/2013/R/gas (di seguito: deliberazione 495/2013/R/gas), recante "Verifica e approvazione della metodologia tariffaria predisposta da TAP AG secondo la *Final Joint Opinion* relativa al procedimento di esenzione per il gasdotto TAP";
- la deliberazione dell'Autorità 13 marzo 2014, 104/2014/R/gas, recante "Emanazione delle Linee guida per la gestione e l'allocazione della capacità (*First Booking Phase*) secondo la *Final Joint Opinion* relativa al procedimento di esenzione per il gasdotto TAP";
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2014, 112/2014/R/gas, recante "Verifica e approvazione della *Booking Phase Notice* predisposta da TAP AG, recante la procedura per l'allocazione della capacità sul gasdotto TAP, in conformità alle Linee guida approvate con deliberazione dell'Autorità 104/2014/R/gas";
- la deliberazione dell'Autorità 29 settembre 2016, 542/2016/R/gas (di seguito: deliberazione 542/2016/R/gas), recante "Disposizioni in materia di allocazione della capacità di trasporto, in ordine alla specificazione dell'unità di misura della medesima capacità";
- la deliberazione dell'Autorità 18 giugno 2019, 245/2019/R/gas (di seguito: deliberazione 245/2019/R/gas), recante "Aggiornamento della regolazione in

- materia di accesso alla rete nazionale dei gasdotti ai sensi del regolamento (UE) n. 2017/459 della commissione del 16 marzo 2017”;
- la deliberazione dell’Autorità 25 giugno 2019, 267/2019/R/gas (di seguito: deliberazione 267/2019/R/gas), recante “Approvazione della procedura per il *market test* proposta dalla società TAP AG”;
 - la deliberazione dell’Autorità 16 giugno 2020, 218/2020/R/gas (di seguito: deliberazione 218/2020/R/gas), recante “Approvazione del TAP *Network Code*”;
 - la deliberazione dell’Autorità 10 novembre 2020, 453/2020/R/gas (di seguito: deliberazione 453/2020/R/gas), recante “Approvazione delle proposte relative all’allocazione di capacità concorrente e alla ripartizione del premio d’asta presentate dalle società Snam Rete Gas S.p.A. e TAP AG”;
 - la deliberazione dell’Autorità 15 dicembre 2020, 539/2020/R/gas (di seguito: deliberazione 539/2020/R/gas), recante “Valutazione dei piani decennali di sviluppo delle reti di trasporto del gas naturale 2019 e 2020 e modifiche all’Allegato A alla deliberazione dell’Autorità 468/2018/R/gas”;
 - la deliberazione dell’Autorità 11 maggio 2021, 189/2021/R/gas (di seguito: deliberazione 189/2021/R/gas), recante “Approvazione del documento “*Project proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2019 incremental capacity process*” e modifiche alla deliberazione dell’autorità 137/02”;
 - la deliberazione dell’Autorità 28 giugno 2021, 273/2021/R/gas (di seguito: deliberazione 273/2021/R/gas), recante “Approvazione della procedura per il *market test* proposta dalla società TAP AG”;
 - la deliberazione dell’Autorità 2 novembre 2022, 548/2022/R/gas (di seguito: deliberazione 548/2022/R/gas) recante “Approvazione del documento “*Project proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 incremental capacity process October 2022*””;
 - la deliberazione dell’Autorità 21 marzo 2023, 108/2023/R/gas (di seguito: deliberazione 108/2023/R/gas) recante “Valutazione urgente dell’intervento di sviluppo “Potenziamento per nuove importazioni da Sud” (c.d. “Linea Adriatica”)”;
 - la deliberazione dell’Autorità 4 aprile 2023, 139/2023/R/gas, e il relativo Allegato A (RTTG 6PRT);
 - la deliberazione dell’Autorità 27 giugno 2023, 287/2023/R/gas (di seguito: deliberazione 287/2023/R/gas), recante “Approvazione della procedura per il *market test 2023* proposta dalla società TAP AG”;
 - la deliberazione dell’Autorità 26 settembre 2023, 421/2023/R/gas (di seguito: deliberazione 421/2023/R/gas) recante “Modifiche all’articolo 8 della deliberazione dell’Autorità 137/02 al fine di uniformare i requisiti di accesso alla rete di trasporto del gas naturale per tutti i punti di interconnessione con l’estero”;
 - la lettera della società Snam Rete Gas S.p.A. trasmessa il 26 settembre 2023, prot. Autorità 00060642 del 27 settembre 2023 (di seguito: lettera 27 settembre 2023) recante “*Project Proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 Incremental Capacity Process – 2nd Binding Phase*” (di seguito: “*Project Proposal*”).

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'articolo 24, comma 5, del decreto legislativo 164/00, l'Autorità regola i servizi di trasporto e di dispacciamento del gas naturale, al fine di garantire a tutti gli utenti della rete la libertà di accesso a parità di condizioni, nonché la massima imparzialità e la neutralità nell'erogazione dei medesimi servizi;
- con i decreti del 13 marzo 2013 e 25 giugno 2013, il Ministro ha concesso un'esenzione dalla disciplina di accesso ai terzi a favore della società TAP AG, richiamando le condizioni fissate dall'Autorità nella *Final Joint Opinion*;
- il paragrafo 4.1 della *Final Joint Opinion* ha subordinato il rilascio dell'esenzione al rispetto di alcune condizioni, tra le altre che TAP AG esegua periodicamente un *Market Test* con l'obiettivo di offrire, a tutti i soggetti interessati, capacità incrementale fino al raggiungimento della massima possibilità di espansione del gasdotto (c.d. *Expansion Capacity*);
- il *Market Test*, di cui al precedente punto, deve essere svolto secondo linee guida approvate congiuntamente dalle Autorità di regolazione dell'energia italiana (ARERA), greca (RAEWW) e albanese (ERE) (di seguito: le Autorità);
- con la deliberazione 267/2019/R/gas le Autorità hanno approvato, congiuntamente, le “*Guidelines for the 2019 Market Test of Trans Adriatic Pipeline*” presentate dalla società TAP AG;
- con la deliberazione 189/2021/R/gas, le Autorità hanno approvato la “*Project Proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2019 incremental capacity process*” presentata dalle società TAP AG, SRG e DESFA”; il ciclo di capacità incrementale avviato nel 2019 si è concluso nel 2021 con esito negativo, in quanto non sono state presentate domande vincolanti di capacità;
- con la deliberazione 273/2021/R/gas, le Autorità hanno approvato, congiuntamente, le “*Guidelines for the 2021 Market Test of Trans Adriatic Pipeline*” (di seguito: *Market Test Guidelines*) presentate dalla società TAP AG e relative al nuovo ciclo di capacità incrementale con inizio attività nel 2021;
- con la deliberazione 548/2022/R/gas, le Autorità hanno approvato congiuntamente la “*Project proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 incremental capacity process October 2022*” (di seguito: *Project Proposal* – 1^a fase vincolante) presentata dai *Transmission System Operators* (di seguito: TSO) TAP AG, Snam Rete Gas S.p.A. (di seguito: SRG) e DESFA S.A. (di seguito: DESFA) relativa al ciclo di capacità incrementale avviato nel 2021;
- la proposta di cui al precedente punto prevedeva la possibilità che in base all'esito della procedura e a discrezione dei TSO potesse essere condotta una seconda fase vincolante per l'offerta della capacità non assegnata nella prima fase vincolante, fino al raggiungimento della massima espansione del gasdotto;
- in esito alla prima fase vincolante è stata conferita la capacità corrispondente al primo livello di capacità incrementale proposto, ossia 32.800 MWh/giorno al punto di uscita di Melendugno per un periodo di tre anni (1 gennaio 2026 – 31 dicembre 2028);

- con la deliberazione 108/2023/R/gas l’Autorità, in sede di valutazione urgente della “Linea Adriatica”, ha dato mandato al Direttore della Direzione Mercati Energia, con il supporto del Direttore della Direzione Infrastrutture Energia, di avviare approfondimenti, anche attraverso il coinvolgimento di SRG, in merito al disegno di una procedura di asta competitiva per l’allocazione di capacità di lungo periodo da tutti i punti di entrata della rete nazionale di trasporto da Sud, da svilupparsi contestualmente alla seconda fase della procedura di capacità incrementale di TAP;
- con la deliberazione 421/2023/R/gas, l’Autorità ha uniformato i requisiti di accesso al sistema nazionale per tutti i punti di interconnessione, prevedendo che il possesso dell’autorizzazione all’importazione, ove previsto, sia richiesto soltanto ai fini dell’utilizzo della capacità conferita e non della richiesta di accesso;
- con lettera 27 settembre 2023 le società TAP AG, SRG e DESFA hanno confermato l’intenzione di procedere con la seconda fase vincolante, presentando congiuntamente alle Autorità, per l’approvazione, il documento “*Project proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 incremental capacity process - 2nd binding phase*” (Annex B).

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la *Project Proposal* relativa alla seconda fase vincolante prevede:
 - *Descrizione del progetto*: l’aumento di capacità di trasporto lungo tutto il percorso, da Kipoi a Melendugno, attraverso l’installazione di stazioni di compressione aggiuntive. Le stazioni di compressione possono essere alimentate da motori elettrici o a gas: ciò comporta possibili varianti nelle tempistiche di disponibilità della capacità e nei livelli di espansione. Sono comunque previsti tre livelli di espansione (con alcune possibili varianti relative al primo livello) come sotto specificato. Per la parte italiana, l’attuale capacità esistente al punto di interconnessione di Melendugno in ingresso eccede quella in uscita del gasdotto TAP e pertanto per i primi due livelli di espansione non sarebbero necessari adeguamenti alla rete dei gasdotti; nel caso invece le richieste di capacità raggiungano il terzo livello di espansione, è necessario procedere al potenziamento della linea Matagiola-Massafra.
 - *Presentazione di offerte vincolanti*: le offerte vincolanti potranno essere presentate nel periodo 15 dicembre – 22 dicembre 2023, al termine di una fase preparatoria di trasmissione di informazioni e di scambio della documentazione che inizia il 20 ottobre 2023.
 - *Metodo di allocazione*: l’utilizzo del c.d. “metodo alternativo di allocazione”, previsto dall’Articolo 30 del CAM NC, che consiste nella possibilità di presentare offerte vincolanti per un orizzonte temporale esteso ad un massimo di 20 anni (anziché 15) e condizionate all’acquisizione di capacità (i) su più punti di interconnessione (ii) per un

- numero minimo di anni (iii) per un quantitativo minimo. L'investimento viene realizzato se esiste almeno un'offerta della durata minima di 3 anni e se il test economico di cui all'Articolo 22 del CAM NC ha esito positivo.
- *Livelli di offerta:* 3 livelli di offerta all'*entry* di Kipoi e tre livelli di offerta all'*entry* di Melendugno. A Melendugno, per il primo livello, sono state studiate tre configurazioni mutuamente esclusive (legate al tipo di compressore che sarà installato, come sopra specificato nella *Descrizione del progetto*) che consistono in un incremento di capacità di 45,3 GWh/giorno, disponibili a fine 2027 se realizzati con tecnologia a gas; oppure alternativamente 61,2 GWh/giorno e 97,4 GWh/giorno, entrambi con disponibilità a partire dalla fine del 2028, con compressori elettrici, a secondo della taglia, del numero e del loro posizionamento. Il secondo livello e il terzo livello di offerta sono entrambi disponibili a partire dalla fine del 2028 e corrispondono rispettivamente a 112,3 GWh/giorno e 204,6 GWh/giorno. I livelli di offerta sono calcolati considerando un PCS di 9,71 kWh/Sm³ e sono tali da garantire che il 10% della capacità tecnica incrementale sia riservata per i prodotti *short-term*.
 - *Parametri economici:* all'interno della *Project Proposal* sono descritti i parametri economici per ciascun TSO. Gli investimenti previsti da TAP ammontano da un minimo di 457 milioni di euro per il livello 1 con compressori a gas ad un massimo di 1814 milioni di euro per il livello di massima espansione (livello 3). Per quanto riguarda SNAM, non è prevista la costruzione di infrastrutture aggiuntive fino al livello 2 di espansione, mentre per il raggiungimento della massima espansione sono necessari adeguamenti impiantistici e la costruzione di una stazione di regolazione della pressione e il potenziamento della linea Matagiola-Massafra, per un investimento totale di 270 milioni di euro. Il test economico è svolto in maniera indipendente per ciascuno di essi e gli investimenti sono realizzati se il suddetto test ha esito positivo su entrambi i lati di un punto di interconnessione per almeno un livello di offerta.
 - *Timeline:* il calendario della fase vincolante è descritto al paragrafo D della *Project Proposal* e prevede che l'avviso di cui l'Articolo 28.3 del CAM NC di inizio della procedura sia pubblicato il 20 ottobre 2023 e che l'allocation vincolante della capacità avvenga entro il 31 gennaio 2024.
 - *Condizioni contrattuali:* le regole e le condizioni generali di partecipazione alla fase vincolante e di allocation della capacità sono quelle già previste nei codici di rete dei singoli TSO. Per quanto riguarda TAP, è prevista l'opzione di estendere la durata della prenotazione di capacità fino a un mese prima della data di inizio dell'esercizio commerciale della capacità stessa. In tal caso, è responsabilità dell'utente TAP acquisire la medesima capacità anche dall'altro lato della frontiera rendendo la capacità "*bundled*" entro un termine ragionevole, pena la decadenza della prenotazione anche dal lato TAP. Tale facoltà è data al

fine di mitigare i rischi di disallineamento tra la disponibilità di capacità e la disponibilità di gas *upstream*.

- *Procedura di conferimento della capacità concorrente per la parte italiana*: la capacità offerta a Melendugno è soggetta a procedure di “capacità concorrente” con gli altri punti di entrata da Sud Italia (Mazara del Vallo e Gela) in quanto la somma delle capacità sui singoli punti è maggiore della capacità di trasporto della direttrice Sud-Nord e potrebbe verificarsi una “congestione contrattuale”; pertanto, al fine di non creare discriminazioni nell’accesso alla capacità di trasporto nei tre punti citati, il conferimento avviene contestualmente, aperto anche ai soggetti che intendono importare gas da Mazara del Vallo e Gela, tramite un meccanismo di *ranking* che valuta l’insieme delle offerte relative a tutti i punti da Sud.

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell’Articolo 28 del CAM NC, entro sei mesi dal ricevimento della proposta di progetto le Autorità nazionali di regolamentazione pubblicano decisioni motivate e coordinate sulla proposta;
- a tale fine l’Autorità, ERE e RAEWW hanno elaborato lo schema di un documento congiunto *Approval of “Project Proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 Incremental Capacity Process – 2nd Binding Phase” (Annex A)* funzionale all’approvazione della *Project Proposal*, limitatamente agli aspetti di competenza comune che riguardano il gasdotto TAP, ferme restando le rispettive competenze sugli aspetti di rilevanza nazionale;
- nel documento congiunto:
 - si riconosce che la *Project Proposal* è in linea con i principi della *Final Joint Opinion*, delle *Market Test Guidelines* e del CAM NC;
 - si riconosce che la *Project Proposal* non crea barriere ingiustificate alla creazione di capacità incrementale;
 - si riconosce che il progetto è stato sviluppato in cooperazione con i TSO adiacenti con lo scopo di assicurare uno sviluppo coordinato della rete;
 - si approva la *Project Proposal*;
- l’approvazione dell’*Annex A* comporta pertanto l’approvazione dell’*Annex B* per le parti ricadenti nella giurisdizione italiana e di competenza dell’Autorità per quanto riguarda SRG e TAP AG;
- lo schema del documento congiunto è in corso di approvazione anche da parte dei regolatori di Albania e Grecia, rispettivamente ERE e RAEWW.

RITENUTO CHE:

- la *Project Proposal* di TAP AG, SRG e DESFA sia coerente con i principi fissati nella *Final Joint Opinion*, con le *Market Test Guidelines*, nonché con la normativa europea e nazionale in materia di capacità incrementale;

- sia pertanto necessario approvare lo schema di documento congiunto “*Approval of Project Proposal of TAP, SRG and DESFA for the 2021 incremental capacity process – September 2023*” (Annex A)”

DELIBERA

1. di approvare lo schema di documento congiunto predisposto con i regolatori di Albania e Grecia, rispettivamente ERE e RAEWW (Annex A);
2. di trasmettere copia del presente provvedimento a Snam Rete Gas S.p.A., Regulatory Authority for Energy Waste and Water (RAEWW), Enti Rregullator i Energjise (ERE) e TAP AG;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it, inclusi gli allegati Annex A e Annex B.

3 ottobre 2023

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini