

DELIBERAZIONE 28 OTTOBRE 2025

468/2025/R/EEL

**VERIFICA DEGLI ADEMPIMENTI CONTRATTUALI DELLA SOCIETÀ TERNA S.P.A. IN
MERITO ALLE PIATTAFORME EUROPEE DI BILANCIAMENTO, ISTITUITE AI SENSI DEL
REGOLAMENTO UE 2017/2195**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1359^a riunione del 28 ottobre 2025

- Premesso che l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) opera in regime di proroga ai sensi del decreto-legge 3 ottobre 2025, n. 145;
- ritenuto il presente provvedimento indifferibile e urgente.

VISTI:

- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: Direttiva 2019/944), come emendata dalla Direttiva (UE) 2024/1711 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024;
- il regolamento (UE) 2019/942 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il Regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: Regolamento 2019/943), come emendato dal Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024 2024/1747;
- il Regolamento (UE) 2195/2017 della Commissione del 23 novembre 2017 (di seguito: Regolamento *Balancing*);
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93;
- l'Allegato A "Quadro Strategico per il quadriennio 2022-2025" alla deliberazione dell'Autorità 13 gennaio 2022, 2/2022/A (di seguito: Quadro Strategico);
- la decisione ACER 2/2020 del 24 gennaio 2020 (di seguito: decisione ACER 2/2020);
- la decisione ACER 3/2020 del 24 gennaio 2020 (di seguito: decisione ACER 3/2020);
- la decisione ACER 13/2020 del 24 giugno 2020 (di seguito: decisione ACER 13/2020);

- la decisione ACER 14/2022 del 3 ottobre 2022 (di seguito: decisione ACER 14/2022);
- la decisione ACER 15/2022 del 3 ottobre 2022 (di seguito: decisione ACER 15/2022);
- la decisione ACER 16/2022 del 3 ottobre 2022 (di seguito: decisione ACER 16/2022);
- la comunicazione della società Terna S.p.A. (di seguito: Terna), del 2 ottobre 2025, prot. Autorità 67817 del 2 ottobre 2025 (di seguito comunicazione 2 ottobre 2025).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità ha posto lo sviluppo di mercati elettrici efficienti e integrati per la transizione energetica tra gli Obiettivi Strategici del proprio Quadro Strategico;
- l'obiettivo del Regolamento *Balancing* è quello di favorire l'integrazione dei mercati di bilanciamento dei paesi europei, attraverso l'adozione di regole armonizzate e la creazione di piattaforme europee comuni per lo scambio di energia di bilanciamento, tra cui in particolare le piattaforme per lo scambio di *manual Frequency Restoration Reserve* (Piattaforma mFRR), per lo scambio di *automatic Frequency Restoration Reserve* (Piattaforma aFRR) e per il *netting* degli sbilanciamenti (Piattaforma IN);
- i quadri implementativi delle suddette piattaforme sono stati approvati da ACER, rispettivamente, con la decisione ACER 3/2020, con la decisione ACER 2/2020 e con la decisione ACER 13/2020;
- con la decisione ACER 14/2022, la decisione ACER 15/2022 e la decisione ACER 16/2022, l'Agenzia ha emendato i quadri implementativi delle piattaforme introducendo, tra l'altro, delle modifiche alla loro *governance*;
- il complesso quadro contrattuale che governa l'esercizio delle piattaforme e i rapporti tra i TSO membri, oltre al quadro implementativo di riferimento, si compone di una pluralità di accordi siglati tra i TSO stessi, che includono, *inter alia*:
 - un *Principal Agreement* comune alle tre piattaforme, finalizzato a disciplinare i diritti ed obblighi delle relative controparti con riferimento all'implementazione ai sensi del Regolamento *Balancing*;
 - un *Platform Cooperation Agreement* specifico per ciascuna piattaforma, finalizzato a disciplinare i diritti ed obblighi delle relative controparti con riferimento alla cooperazione e alla *governance* della relativa piattaforma;
 - un *Common Service Provider Agreement* specifico per ciascuna piattaforma, finalizzato a disciplinare i diritti ed obblighi delle relative controparti con riferimento alle attività di esercizio, sviluppo, *hosting* e monitoraggio della relativa piattaforma;
 - un *Common Service Provider Agreement* comune a più piattaforme e relativo al *Capacity Management Module* (CMM) utilizzato dalle tre piattaforme di bilanciamento per la gestione della capacità di scambio transfrontaliera, finalizzato a disciplinare i diritti e gli obblighi delle relative controparti con riferimento alle attività di esercizio, sviluppo e approvvigionamento di servizi esterni del CMM stesso;

- un *Intellectual Property Rights Agreement* relativo al *software* utilizzato per la Piattaforma mFRR, finalizzato a disciplinare il trasferimento dei diritti di proprietà intellettuale del suddetto *software* dai TSO partecipanti alla piattaforma di bilanciamento TERRE di cui all'articolo 18 del Regolamento *Balancing* ai TSO partecipanti alla Piattaforma mFRR.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la comunicazione 2 ottobre 2025, Terna ha trasmesso all'Autorità una proposta di revisione al quadro contrattuale dei progetti di implementazione delle piattaforme di bilanciamento di cui agli Articoli 20, 21 e 22 del Regolamento *Balancing*, così come concordate tra tutti i TSO partecipanti ai progetti;
- le modifiche al quadro contrattuale sono finalizzate a:
 - recepire la nuova *governance* dei progetti stabilita dalle decisioni ACER 14/2022, 15/2022 e 16/2022, tra cui l'istituzione di un *Joint Steering Committee* comune alle tre piattaforme;
 - definire i criteri di adesione ai progetti in qualità di *observer* e introdurre chiarimenti generali sullo stato di partecipazione del TSO svizzero, ivi inclusa la partecipazione ai costi;
 - recepire l'uscita dai progetti del TSO della Gran Bretagna National Grid ESO, nonché disciplinare l'esclusione dei TSO non più connessi dalla partecipazione ai costi dei progetti;
 - semplificare la gestione dei costi ricorrenti sostenuti dai *common service provider* delle piattaforme;
 - introdurre nuove previsioni in tema di *cybersecurity*.

RITENUTO CHE:

- sia compito dei TSO soggetti agli obblighi del Regolamento *Balancing* ottemperare alle disposizioni del suddetto Regolamento e delle relative metodologie implementative, stabilendo un opportuno quadro contrattuale per disciplinare tutti gli aspetti tecnici e organizzativi non direttamente normati dalla regolazione europea;
- le proposte di modifica al quadro contrattuale, così come definite dai TSO e trasmesse da Terna all'Autorità, siano coerenti con le disposizioni del Regolamento *Balancing* e i contenuti dei quadri di implementazione delle tre piattaforme di bilanciamento in oggetto e che quindi sia opportuno verificarle positivamente;
- il presente provvedimento sia da ritenere indifferibile, al fine di consentire a Terna l'accettazione del quadro contrattuale entro i termini stabiliti per la sua entrata in vigore, ovvero il primo novembre 2025

DELIBERA

1. di verificare positivamente le proposte di modifica al quadro contrattuale dei progetti di implementazione delle piattaforme di bilanciamento di cui agli Articoli 20, 21 e 22 del Regolamento UE 2017/2195, trasmesse da Terna all'Autorità con la comunicazione 2 ottobre 2025;
2. di trasmettere il presente provvedimento al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e a Terna;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

28 ottobre 2025

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini