

DELIBERAZIONE 25 NOVEMBRE 2025

515/2025/R/GAS

**OSSERVAZIONI RIGUARDANTI IL VALORE DI RIMBORSO DA RICONOSCERE AI TITOLARI
DEGLI AFFIDAMENTI E DELLE CONCESSIONI PER IL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS
NATURALE, PER I COMUNI DEGLI ATEM AGGREGATI CREMONA 2 CENTRO E CREMONA 3
SUD**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1363^a riunione del 25 novembre 2025

- Premesso che l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) opera in regime di proroga ai sensi della legge 18 novembre 2025, n. 173;
- ritenuto il presente provvedimento atto di ordinaria amministrazione.

VISTI:

- la direttiva 2024/1788/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024, relativa a norme comuni per il mercato interno del gas naturale;
- il regio decreto 15 ottobre 1925, n. 2578;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, come successivamente modificato e integrato (di seguito: decreto legislativo 164/00);
- la legge 23 agosto 2004, n. 239;
- il decreto-legge 1 ottobre 2007, n. 159, come convertito dalla legge 29 novembre 2007, n. 222 e successivamente modificato dalla legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93, come successivamente modificato e integrato;
- il decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", come convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98 (di seguito: decreto-legge 69/13);
- il decreto-legge 23 dicembre 2013, n. 145, come convertito, con modificazioni dalla legge 21 febbraio 2014, n. 9;
- il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, come convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 116;
- il decreto-legge 31 dicembre 2014, n. 192, come convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2015, n. 11;

- il decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210, come convertito, con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n. 21;
- la legge 4 agosto 2017, n. 124 (di seguito: legge 124/17);
- la legge 5 agosto 2022, n. 118 (di seguito: legge 118/22);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico, di concerto con il Ministro per i Rapporti con le Regioni e la Coesione territoriale, 12 novembre 2011, n. 226, recante “Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell’offerta per l’affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, in attuazione dell’articolo 46-bis del decreto-legge 1 ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222” come successivamente modificato e integrato (di seguito: decreto 226/11);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico 5 febbraio 2013, di approvazione del contratto di servizio tipo per lo svolgimento dell’attività di distribuzione del gas naturale, ai sensi dell’articolo 14 del decreto legislativo 164/00;
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico 22 maggio 2014, di approvazione del documento “Linee Guida su criteri e modalità applicative per la valutazione del valore di rimborso degli impianti di distribuzione del gas naturale” del 7 aprile 2014 (di seguito: Linee guida 7 aprile 2014);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico e del Ministro per gli Affari regionali e per le Autonomie 20 maggio 2015, n. 106, di approvazione del “Regolamento recante modifica al decreto 12 novembre 2011, n. 226, concernente i criteri di gara per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale”;
- la Parte II del Testo Unico delle disposizioni della regolazione della qualità e delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2014-2019 (TUDG), recante “Regolazione delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2014-2019 (RTDG 2014-2019)”, approvata con la deliberazione dell’Autorità 367/2014/R/gas;
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2017, 905/2017/R/gas, come successivamente modificata e integrata (di seguito: deliberazione 905/2017/R/gas), il suo Allegato A, recante il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità in materia di determinazione e verifica del valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale e il suo Allegato B, recante il Testo integrato delle disposizioni dell’Autorità in materia di bandi di gara per il servizio di distribuzione del gas naturale ai fini delle gare d’ambito;
- la Parte II del Testo Unico delle disposizioni della regolazione della qualità e delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2020-2025 (TUDG), recante “Regolazione delle tariffe dei servizi di distribuzione e misura del gas per il periodo di regolazione 2020-2025 (RTDG 2020-2025)”, approvata con deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2019, 570/2019/R/gas, come successivamente modificata e integrata;
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2022, 714/2022/R/gas, (di seguito: deliberazione 714/2022/R/gas) e il suo Allegato A, recante “Testo integrato delle

disposizioni dell'Autorità in materia di determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale ai fini delle gare d'ambito" (di seguito: Allegato A alla deliberazione 714/2022/R/gas);

- la deliberazione dell'Autorità 6 febbraio 2024, 35/2024/R/gas (di seguito: deliberazione 35/2024/R/gas);
- la deliberazione dell'Autorità 16 luglio 2024, 296/2024/R/gas (di seguito: deliberazione 296/2024/R/gas) e il suo Allegato A, recante "Testo integrato delle disposizioni dell'Autorità in materia di gare d'ambito della distribuzione del gas naturale", così come successivamente modificato e integrato (di seguito: Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas);
- la deliberazione dell'Autorità 7 agosto 2025, 402/2025/A (di seguito: deliberazione 402/2025/A);
- la determinazione del Direttore della Direzione Infrastrutture 19 giugno 2023, n. 2/2023 (di seguito: determinazione DIEU 2/2023);
- la determinazione del Direttore della Direzione DSME 19 settembre 2024, n. 4/2024 (di seguito: determinazione DSME 4/2024).

CONSIDERATO CHE:

- l'articolo 15, comma 5, del decreto legislativo 164/00, come modificato in ultimo dalla legge 118/22, prevede che:
 - nei casi di affidamenti e concessioni, relativi al servizio di distribuzione del gas naturale, che proseguono fino al completamento del periodo transitorio, ai titolari sia riconosciuto un rimborso, a carico del nuovo gestore ai sensi del comma 8 dell'articolo 14, calcolato nel rispetto di quanto stabilito nelle convenzioni o nei contratti e, per quanto non desumibile dalla volontà delle parti, nonché per gli aspetti non disciplinati dalle medesime convenzioni o contratti, in base alle linee guida su criteri e modalità operative per la valutazione del valore di rimborso di cui all'articolo 4, comma 6, del decreto-legge 69/13;
 - in ogni caso, dal rimborso siano detratti i contributi privati relativi ai cespiti di località, valutati secondo la metodologia della regolazione tariffaria vigente;
 - qualora il valore di rimborso (di seguito: VIR) risulti maggiore del 10 per cento del valore delle immobilizzazioni nette di località calcolate nella regolazione tariffaria, al netto dei contributi pubblici in conto capitale e dei contributi privati relativi ai cespiti di località (di seguito: RAB), l'Ente locale concedente trasmetta le relative valutazioni di dettaglio del valore di rimborso all'Autorità per la verifica prima della pubblicazione del bando di gara;
 - la stazione appaltante tenga conto delle eventuali osservazioni dell'Autorità ai fini della determinazione del valore di rimborso da inserire nel bando di gara;

- resti sempre esclusa la valutazione del mancato profitto derivante dalla conclusione anticipata del rapporto di gestione;
- l'articolo 6 della legge 118/22 ha introdotto alcune disposizioni volte, da un lato, a valorizzare le reti di distribuzione del gas di proprietà degli Enti locali e, dall'altro, a rafforzare il percorso di semplificazione già avviato con la legge 124/17, allo scopo di accelerare le procedure per l'effettuazione delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale;
- nel dettaglio, l'articolo 6, comma 1, lettera b), della legge 118/22 ha disposto che, in occasione delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, le reti e gli impianti appartenenti a Enti locali o a società patrimoniali pubbliche delle reti possano essere alienati al valore industriale residuo risultante dall'applicazione delle disposizioni di cui alle Linee guida 7 aprile 2014, in accordo con la disciplina stabilita dall'Autorità entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della stessa legge;
- l'Autorità, in attuazione della legge 118/2022, ha adottato la deliberazione 714/2022/R/gas, con la quale ha aggiornato le proprie disposizioni in materia di determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale, precedentemente contenute nell'Allegato A alla deliberazione 905/2017/R/gas;
- in particolare, l'Autorità ha disposto che la verifica degli scostamenti tra VIR e RAB sia svolta secondo tre regimi: a) regime ordinario accelerato per comune; b) regime semplificato individuale per comune; c) regime aggregato d'ambito ex legge 118/22;
- successivamente, con la deliberazione 35/2024/R/gas, l'Autorità ha avviato un procedimento per la semplificazione e l'accelerazione delle procedure per l'effettuazione delle gare per il servizio di distribuzione del gas naturale;
- all'esito di tale procedimento, a seguito di consultazione pubblica, l'Autorità, con la deliberazione 296/2024/R/gas ha approvato il Testo integrato delle disposizioni dell'Autorità in materia di gare d'ambito della distribuzione del gas naturale e ha previsto tra l'altro, la revisione metodologica del test "Analisi per indici" per i Procedimenti in corso, per i Nuovi procedimenti VIR-RAB e per i Nuovi procedimenti unificati, procedimenti definiti all'articolo 1 dell'Allegato A della medesima deliberazione;
- per i Procedimenti in corso, le disposizioni della deliberazione 296/2024/R/gas hanno sostituito quelle della deliberazione 714/2022/R/gas; in particolare la Sezione 3 del Titolo I dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas contiene le disposizioni in materia di verifica degli scostamenti VIR-RAB in regime ordinario accelerato per i procedimenti in corso;
- la determinazione DSME 4/2024 stabilisce la metodologia di effettuazione dell'analisi per indici di cui alla deliberazione 296/2024/R/gas, di determinazione dei valori degli indici, nonché del loro aggiornamento;
- il punto 1) della determinazione DIEU 2/2023 prevede inoltre che l'acquisizione dei dati e delle informazioni funzionali alle valutazioni degli scostamenti VIR-RAB sia effettuata sulla base di schemi specifici, resi disponibili dalle stazioni

appaltanti mediante invio della medesima documentazione all'Autorità tramite posta elettronica certificata;

- in relazione all'idoneità dei VIR a fini tariffari per tutti i regimi, l'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas, prevede che i VIR valutati positivamente siano considerati idonei ai fini dei riconoscimenti tariffari, nei limiti di quanto previsto dalla regolazione tariffaria per le gestioni d'ambito, come disciplinata dalle disposizioni dell'Autorità in materia tariffaria.

CONSIDERATO CHE:

- il capitolo 1 delle Linee guida 7 aprile 2014 riporta, quale scopo del documento, la definizione delle modalità operative da seguire nella valutazione del VIR alla cessazione del servizio nel "primo periodo", di cui all'articolo 5, del decreto 226/11, in assenza di specifiche differenti previsioni di metodologia di calcolo contenute negli atti delle singole concessioni stipulati prima dell'11 febbraio 2012, data di entrata in vigore del decreto 226/11;
- il capitolo 2 delle Linee guida 7 aprile 2014 riporta i limiti di applicabilità delle medesime Linee guida.

CONSIDERATO CHE:

- in data 31 marzo 2017, la Provincia di Cremona, in qualità di stazione appaltante degli Atem aggregati Cremona 2 Centro e Cremona 3 Sud (di seguito: stazione appaltante), ha trasmesso all'Autorità, mediante Piattaforma informatica per l'acquisizione della documentazione relativa all'analisi degli scostamenti VIR-RAB (di seguito: Piattaforma informatica VIR-RAB), la documentazione inerente allo scostamento tra VIR e RAB maggiore del 10% relativa ai comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, in regime ordinario accelerato per comune;
- con comunicazione del 22 maggio 2017 (prot. Autorità n. 18125 di pari data) la Direzione infrastrutture ha segnalato alla stazione appaltante che i valori di VIR dovevano essere riferiti al 31 dicembre 2015 (*t-2*);
- in data 12 dicembre 2018, la stazione appaltante ha trasmesso all'Autorità, mediante Piattaforma informatica VIR-RAB, la documentazione inerente allo scostamento tra VIR e RAB maggiore del 10% relativa ai comuni di Annicco, Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, con valori riferiti al 31 dicembre 2016;
- con comunicazione del 22 ottobre 2019 (prot. Autorità n. 27423 di pari data) la Direzione Infrastrutture ha segnalato alla stazione appaltante alcune criticità nonché esigenze di chiarimenti e integrazioni in merito alla documentazione trasmessa, tramite piattaforma informatica VIR-RAB, per i comuni di Annicco, Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, trasmessi mediante Piattaforma informatica VIR-RAB in data 12 dicembre 2018;

- in data 26 febbraio 2021, la stazione appaltante ha trasmesso all'Autorità, mediante Piattaforma informatica VIR-RAB, la documentazione inerente allo scostamento tra VIR e RAB maggiore del 10% relativa ai comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata; nella stessa data, con comunicazione prot. Autorità 8864 di pari data, la stazione appaltante ha trasmesso le proprie controdeduzioni alle osservazioni inviate dalla Direzione Infrastrutture con comunicazione del 22 ottobre 2019; con la medesima comunicazione, la stazione appaltante ha confermato che lo scostamento tra VIR e RAB per il comune di Annicco è risultato inferiore al 10% e che pertanto il comune non deve essere compreso nelle valutazioni dell'Autorità; infine, per quanto riguarda il comune di Robecco d'Oglio, ha comunicato che il gestore non ha ritenuto opportuno accogliere le osservazioni formulate da ARERA;
 - con comunicazione del 6 ottobre 2021 (prot. Autorità n. 36908 di pari data) la Direzione Infrastrutture ha inviato alla stazione appaltante le proprie osservazioni inerenti ai comuni di Castelleone, Cremona, San Bassano (invio del 26 febbraio 2021) e Robecco d'Oglio (invio del 12 dicembre 2018);
 - in data 8 settembre 2023, la stazione appaltante ha trasmesso all'Autorità, mediante Piattaforma informatica VIR-RAB, nuova documentazione inerente allo scostamento tra VIR e RAB maggiore del 10% relativa ai comuni di Castelleone, Robecco d'Oglio e San Bassano;
 - con comunicazione del 27 febbraio 2025 (prot. Autorità 14045 di pari data), la Direzione DSME, in seguito all'approvazione della deliberazione 296/2024/R/gas, ha comunicato alla stazione appaltante di aver proceduto ad effettuare il *test* analisi per indici per i valori di VIR riguardanti i comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, secondo le previsioni della Determinazione DSME 4/2024,
 - con esito positivo per i comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata;
 - con esito negativo per il Comune di Cremona.
- Con la medesima lettera, la Direzione DSME:
- ha segnalato il permanere di criticità in merito alla determinazione del valore di rimborso relativo al Comune di Cremona;
 - ha richiesto conferma della correttezza dei valori di VIR presi in considerazione per il *test* analisi per indici;
 - ha richiesto l'invio del completamento fine invii relativo ai comuni ricadenti nel regime ordinario accelerato per comune;

- con comunicazione del 27 ottobre 2025 (prot. Autorità 74432 del 28 ottobre 2025) la stazione appaltante, in riscontro alla comunicazione della Direzione DSME del 27 febbraio 2025:
 - ha aggiornato il valore di rimborso relativo alla porzione di rete di proprietà del Comune di Cremona, recependo le osservazioni della Direzione DSME;
 - ha confermato la correttezza dei valori di VIR presi in considerazione per il *test* analisi per indici, con l'eccezione del valore di VIR riferito al Comune di Cappella Cantone, trasmettendo il valore corretto;
 - ha trasmesso il completamento fine invii relativo ai comuni ricadenti nel regime ordinario accelerato per comune.

CONSIDERATO CHE:

- si tratta di un procedimento in corso, a cui si applica quanto previsto dalla deliberazione 296/2024/R/gas;
- l'effettuazione dell'analisi per indici di cui alla deliberazione 296/2024/R/gas ha fornito per il Comune di Cremona esito negativo;
- l'articolo 15, comma 3, lettera a), della sopra citata deliberazione prevede che:
 - in caso di esito positivo, il VIR si ritenga idoneo ai fini tariffari;
 - in caso di esito negativo, si proceda a verificare la documentazione fornita dalla stazione appaltante in merito alla valorizzazione del VIR.

RITENUTO CHE:

- per i comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, l'esito della verifica di formale completezza (articolo 16 dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas) della documentazione sopra richiamata abbia fornito esito positivo;
- per il Comune di Cremona, la documentazione trasmessa con la comunicazione del 27 ottobre 2025 (prot. Autorità 74432 del 28 ottobre 2025) non presenti criticità in merito alla valorizzazione del VIR, in relazione al quale è stata rilasciata l'attestazione di applicazione delle Linee guida 7 aprile 2014 di cui all'articolo 12, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas.

RITENUTO CHE:

- i valori di VIR riferiti alle porzioni di rete di proprietà dei gestori uscenti del servizio di distribuzione del gas naturale per i comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata risultino idonei ai fini tariffari, secondo quanto indicato dall'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas

DELIBERA

1. di ritenere idonei, ai fini dei riconoscimenti tariffari, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 33, comma 1, dell'Allegato A alla deliberazione 296/2024/R/gas, i valori di VIR riferiti alle porzioni di rete di proprietà dei gestori uscenti del servizio di distribuzione del gas naturale per i comuni di Calvatone, Cappella Cantone, Castelleone, Chieve, Cremona, Robecco d'Oglio, San Bassano, Sesto ed Uniti e Tornata, trasmessi dalla stazione appaltante degli Atem aggregati Cremona 2 Centro e Cremona 3 Sud con le comunicazioni di cui in premessa;
2. di trasmettere il presente provvedimento alla stazione appaltante degli Atem aggregati Cremona 2 Centro e Cremona 3 Sud;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

25 novembre 2025

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini