

**DELIBERAZIONE 25 NOVEMBRE 2025**

**517/2025/R/EEL**

**APPROVAZIONE DELLE REGOLE DI ALLOCAZIONE DEI DIRITTI DI TRASMISSIONE DI LUNGO TERMINE E DEI DIRITTI DI TRASMISSIONE GIORNALIERI SUL CONFINE CON IL MONTENEGRO, VALEVOLI A PARTIRE DAL 2026**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA  
RETI E AMBIENTE**

Nella 1363<sup>a</sup> riunione del 25 novembre 2025

- Premesso che l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) opera in regime di proroga ai sensi della legge 18 novembre 2025, n. 173;
- ritenuto il presente provvedimento indifferibile e urgente.

**VISTI:**

- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: Direttiva 2019/944), come emendata dalla Direttiva (UE) 2024/1711 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024;
- il regolamento (UE) 2019/942 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019 (di seguito: Regolamento 2019/942), che istituisce un'Agenzia per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il Regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: Regolamento 2019/943), come emendato dal Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024 2024/1747;
- il regolamento (UE) 543/2013 della Commissione del 14 luglio 2013;
- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione, del 24 luglio 2015 (di seguito: regolamento CACM);
- il regolamento (UE) 2016/1719 della Commissione del 26 settembre 2016 (di seguito: regolamento FCA);
- il Trattato istitutivo della Comunità Energetica del Sud-Est Europa (di seguito: *Energy Community*), del 25 ottobre 2005 (di seguito: Trattato);
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99 (di seguito: legge 99/09);
- la legge 27 ottobre 2003, n. 290;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239;
- la legge 29 luglio 2015, n. 115 e, in particolare, l'art. 26 (di seguito: legge 115/2015);
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;

- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93;
- il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 210;
- il decreto interministeriale n. 239/EL-189/148/2011 del 29 marzo 2018;
- il decreto direttoriale 290/ML/7/2019 del Ministero dello Sviluppo Economico del 5 settembre 2019;
- l'Accordo Intergovernativo tra la Repubblica Italiana e il Montenegro del 6 febbraio 2010 (di seguito: Accordo 6 febbraio 2010);
- la decisione ACER 08/2025 del 17 settembre 2025 (di seguito: Decisione ACER 08/2025) e in particolare l'Allegato 1 *Harmonised allocation rules for long term transmission rights in accordance with Article 51 of Commission Regulation (EU) 2019/1719 of 26 September 2016 establishing a Guideline on Forward Capacity Allocation* (di seguito: HAR);
- la deliberazione dell'Autorità 24 novembre 2011, ARG/elt 162/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 162/11);
- il parere dell'Autorità 701/2016/I/eel del 1 dicembre 2016 (di seguito: parere 701/2016/I/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 338/2018/I/eel del 14 giugno 2018, riguardante l'aggiornamento del parere 701/2016/I/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 275/2019/I/eel del 25 giugno 2019, riguardante l'aggiornamento del parere 701/2016/I/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 23 ottobre 2019, 421/2019/R/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 12 novembre 2019, 464/2019/R/eel (di seguito: deliberazione 464/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 1 dicembre 2020, 516/2020/R/eel (di seguito: deliberazione 516/2020/R/eel);
- la decisione del Consiglio dei Ministri dell'*Energy Community DE/2011/02/MC-EnC, Decision on the implementation of Directive 2009/72/EC, Directive 2009/73/EC, Regulation (EC) No 714/2009 and Regulation (EC) No 715/2009*, che emenda gli articoli 11 e 59 del Trattato;
- il regolamento (UE) 2016/1719 del 26 settembre 2016, incorporato e adattato dalla Decisione 2022/03/MC-EnC del Consiglio dei Ministri del 15 dicembre 2022 relativa all'incorporazione nel quadro giuridico dell'*Energy Community* del Regolamento (UE) 2019/942, del Regolamento (UE) 2019/943, del Regolamento (UE) 2015/1222, del Regolamento (UE) 2016/1719, del Regolamento (UE) 2017/2195, del Regolamento (UE) 2017/2196, del Regolamento (UE) 2017/1485, che modifica l'Allegato I del Trattato sulla Comunità dell'Energia, e sulle modifiche delle Decisioni del Consiglio dei Ministri n. 2021/13/MC-EnC e n. 2011/02/MC-EnC. (di seguito: regolamento EnC-FCA);
- il *Procedural Act* del Gruppo Permanente di Alto Livello della Comunità dell'Energia, del 21 giugno 2012, che stabilisce le regole per l'adozione dei Codici di Rete e degli Orientamenti previsti da regolamenti e direttive dell'Unione Europea nell'*Energy Community* (di seguito: *Procedural Act*);

- la lettera dell'Autorità e *Energy and Water Regulatory Agency of Montenegro* (di seguito: REGAGEN) a Terna e *Crnogorski elektroprenosni sistem* (di seguito: CGES) del 23 novembre 2023 (Prot. Autorità 74677 del 24 novembre 2023, di seguito: lettera 24 novembre 2023);
- la comunicazione di Terna S.p.A. (di seguito: Terna) del 7 dicembre 2023 (Prot. Autorità 77231 del 11 dicembre 2023 (di seguito: comunicazione 7 dicembre 2023);
- la comunicazione di Terna del 29 novembre 2024 (Prot. Autorità 83695 del 29 novembre 2024);
- la comunicazione di Terna del 18 novembre 2025 (Prot. Autorità 79918 del 18 novembre 2025 (di seguito: comunicazione 18 novembre 2025);
- il documento *Congestion Management Rules on the Italian Interconnection*, predisposto da Terna ai sensi di quanto previsto dall'articolo 7 dell'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità ARG/elt 162/11 (di seguito: *Congestion Management Rules*);
- il documento *Border Specific Annex for the Bidding Zone border Italy – Montenegro to the Harmonised Allocation Rules for Long-Term Transmission Rights* (di seguito: nuove *Forward Allocation Rules* IT-ME), allegato alla comunicazione 18 novembre 2025;
- il documento *Rules for Explicit Daily Capacity Allocation on Bidding Zone border Italy-Montenegro* (di seguito: nuove *Daily Allocation Rules* IT-ME) allegato alla comunicazione 18 novembre 2025.

#### CONSIDERATO CHE:

- il Montenegro è tra le Parti Contraenti che hanno stipulato con l'Unione Europea il Trattato che istituisce l'*Energy Community*;
- l'articolo 10 del Trattato prevede che le Parti Contraenti si impegnino a dare attuazione *all'acquis communautaire* in materia di energia, così come definito dall'allegato I al Trattato stesso che include, tra gli altri, la direttiva 2009/72/CE (ora direttiva 944/2019) e il regolamento (CE) 714/2009 (ora regolamento (UE) 943/2019);
- il regolamento CACM, adottato a seguito del regolamento (CE) 714/2009, definisce le linee guida sull'allocazione della capacità e la gestione delle congestioni ed individua nel *coupling* unico del giorno prima e infragiornaliero la modalità di allocazione della capacità di trasmissione transfrontaliera all'interno dell'Unione Europea in riferimento agli orizzonti temporali giornaliero e infragiornaliero;
- il regolamento FCA, anch'esso adottato a seguito del regolamento (CE) 714/2009, definisce le linee guida sull'allocazione della capacità per gli orizzonti di lungo termine, prevedendo l'allocazione dei relativi diritti di trasmissione tramite una *single allocation platform* unica a livello europeo;
- i Codici di Rete e le Linee Guida adottate dalla Commissione Europea a seguito del regolamento 2019/943 (e precedentemente a seguito del regolamento 714/2009) formano parte dell'*acquis communautaire* sull'energia e devono essere adottati

dall'*Energy Community*, eventualmente con opportuni adattamenti, su proposta della Commissione Europea, in conformità alle procedure stabilite dal *Procedural Act*.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- il decreto legislativo 93/11, come modificato e integrato dalla legge 115/2015, prevede che l'Autorità individui le modalità e le condizioni delle importazioni e delle esportazioni di energia elettrica per mezzo della rete di trasmissione nazionale, tenendo conto degli indirizzi adottati dal Ministro dello Sviluppo Economico limitatamente agli impegni sull'utilizzo della capacità di transito di energia elettrica derivanti da atti e da accordi internazionali nonché da progetti comuni definiti con altri Stati;
- ulteriori disposizioni in materia di gestione delle interconnessioni, con particolare riferimento ai requisiti per la partecipazione alle procedure di allocazione e alle regole di nomina dei diritti di utilizzo di capacità di trasporto, sono riportate nelle *Congestion Management Rules* predisposte da Terna ai sensi della deliberazione ARG/elt 162/11;
- ai sensi del regolamento EnC-FCA, per le interconnessioni tra Parti Contraenti e Stati membri, i rispettivi gestori di rete di trasmissione (TSO) devono, entro la scadenza per la trasposizione del regolamento, concludere un accordo bilaterale per determinare se le allocazioni di capacità di lungo termine per l'interconnessione interessata saranno effettuate:
  - dalla piattaforma regionale di allocazione (Coordinated Auction Office in South East Europe (di seguito: SEE CAO));
  - dalla piattaforma unica di allocazione (*Single Allocation Platform*) istituita ai sensi dell'articolo 48 del Regolamento (UE) 2016/1719 (di seguito: *Joint Allocation Office* o JAO).
- con la lettera del 24 novembre 2023, l'Autorità e REGAGEN, in assenza di informazioni da parte dei rispettivi TSO, hanno richiesto a Terna e CGES aggiornamenti sulla designazione dell'*allocation office* per il 2024, richiedendo di fornire tempestivamente tali informazioni agli *stakeholder*. Hanno inoltre chiesto di riferire sullo stato dell'accordo bilaterale previsto dall'articolo 48 dell'EnC-FCA e di esplorare possibili accordi di cooperazione tra JAO e SEE CAO per eventuali deleghe reciproche di alcune funzioni;
- con le comunicazioni 7 dicembre 2023 e 29 novembre 2024 Terna ha confermato che SEE CAO avrebbe mantenuto la funzione di *allocation office* per la frontiera Italia – Montenegro anche per il 2024 e per il 2025 e che sarebbe stato possibile identificare JAO come *allocation office* a partire dalla prima asta valevole per il 2026.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- con la Decisione ACER 08/2025, l'Agenzia ha approvato la nuova versione delle HAR, nell'ambito della revisione biennale prevista dall'articolo 68(5). Tale revisione è stata elaborata sulla base della proposta presentata da tutti i TSO il 27 marzo 2025, successivamente alla consultazione pubblica svoltasi tra aprile e maggio 2025. Le

HAR di cui alla Decisione ACER 08/2025 sono applicabili all'allocazione dei diritti di trasmissione di lungo termine con periodo di consegna dal 1 gennaio 2026;

- le HAR prevedono la possibilità di introdurre allegati specifici per ciascuna frontiera o regione (*Border Specific Annex*).

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- con la deliberazione 464/2019/R/eel, l'Autorità ha approvato le regole di allocazione dei diritti di trasmissione di lungo termine e dei diritti di trasmissione giornalieri sul confine con il Montenegro, a valere dall'anno 2020;
- con la deliberazione 516/2020/R/eel, l'Autorità ha approvato la versione aggiornata delle regole di allocazione dei diritti di trasmissione di lungo termine e dei diritti di trasmissione giornalieri sul confine con il Montenegro, a valere dall'anno 2021. Rispetto alla versione precedente l'unica sostanziale modifica ha riguardato l'allineamento, alle 7.30 del giorno D-1, della *Day Ahead Firmness Deadline* (DAFD) su tutti i confini montenegrini, incluso quello con l'Italia;
- a partire dai diritti di trasmissione valevoli per l'anno 2026 Terna e CGES hanno incaricato JAO per lo svolgimento delle procedure di allocazione e per la consultazione delle regole di allocazione;
- il passaggio a JAO come ufficio per le allocazioni permetterà una maggiore armonizzazione delle regole d'asta valevoli sul confine Italia-Montenegro con quelle adottate sui confini tra Stati Membri.
- con riferimento all'orizzonte temporale di lungo termine, in linea con le previsioni delle HAR, Terna, in coordinamento con CGES, ha predisposto il *Border Specific Annex* relativo al confine Italia-Montenegro (*Forward Allocation Rules IT-ME*) prevedendo il mantenimento dell'attuale *firmness* deadline e delle modalità di compensazione dei *curtailments* applicate finora;
- in riferimento all'orizzonte temporale giornaliero, Terna, in coordinamento con CGES, ha predisposto le regole per l'allocazione esplicita della capacità (*Daily Allocation Rules IT-ME*), modificando le regole applicate finora da SEE CAO con particolare riferimento a:
  - aggiornamento dei processi operativi di accesso e svolgimento delle aste, in linea con le HAR e le prassi di JAO;
  - anticipo delle tempistiche d'asta e della pubblicazione dei risultati definitivi, per tenere conto di esigenze operative di JAO e delle osservazioni degli operatori nella consultazione;
- le nuove *Forward Allocation Rules IT-ME* e le nuove *Daily Allocation Rules IT-ME* sono state:
  - poste in consultazione da JAO dal 9 ottobre al 10 novembre 2025;
  - inviate all'Autorità da Terna con la comunicazione 18 novembre 2025, unitamente alle risposte pervenute dagli operatori durante la consultazione e alle conseguenti valutazioni dei gestori di rete italiano Terna e montenegrino CGES.

- in particolare, le risposte pervenute a JAO durante la consultazione si sono focalizzate su:
  - orari delle aste giornaliere: alcuni partecipanti hanno chiesto di evitare sovrapposizioni con il periodo di allocazione della capacità sulla frontiera Serbia-Montenegro. I TSO hanno accolto parzialmente la richiesta, fissando il periodo di offerta sulla frontiera Italia-Montenegro dalle 09:28 alle 09:55 anticipando di circa 10 minuti gli orari inizialmente proposti.
  - chiusura delle aste giornaliere e tempi di mercato: è stata sollevata la preoccupazione che la chiusura della finestra temporale per la presentazione delle offerte sia troppo vicina alla chiusura dei mercati. I TSO, confermando la nuova chiusura alle 9.55 hanno garantito 20 minuti di sfasamento rispetto alla chiusura del mercato montenegrino;
  - regole di remunerazione in caso di *curtailment* dei diritti di lungo termine: è stata proposta una modifica per legare la remunerazione dei diritti “tagliati” ai prezzi delle aste giornaliere, con formule che tengano conto delle quantità offerte nell’asta giornaliera e del volume complessivo dei volumi tagliati. I TSO hanno giudicato la proposta interessante, ma hanno rinviato la sua adozione a una futura revisione preferendo per il momento mantenere la compensazione dei diritti tagliati sulla base del prezzo di acquisto.

**RITENUTO CHE:**

- il passaggio dalla piattaforma SEE CAO a JAO per la gestione delle aste di capacità sulla frontiera Italia–Montenegro, rappresenta un passo positivo verso l’integrazione dei mercati, garantendo l’adozione delle HAR anche per questa frontiera e pertanto favorendo una maggiore armonizzazione nelle procedure di allocazione tra le frontiere dell’Unione Europea e quelle relative ai sistemi elettrici dell’*Energy Community* e in particolare tra le diverse frontiere italiane;
- sia condivisibile la scelta di Terna e CGES di rinviare ogni valutazione in merito a eventuali modifiche al regime di compensazione in caso di *curtailment*; tali valutazioni dovranno essere condivise con le rispettive autorità di regolazione e tenere in considerazione anche il grado di sviluppo del mercato montenegrino e il livello di partecipazione alle aste per i diritti giornaliere;
- sia pertanto opportuno verificare positivamente ed approvare le nuove *Forward Allocation Rules* IT-ME che costituiscono un allegato alle HAR contenente le disposizioni valide solo per il confine Italia-Montenegro e le nuove *Daily allocation Rules* IT-ME inviate da Terna con la comunicazione 18 novembre 2025, prevedendone l’entrata in vigore per le aste aventi periodo di consegna dal 2026;
- il presente provvedimento sia da ritenere indifferibile, al fine di consentire a Terna e CGES di adottare le regole e svolgere le procedure di allocazione dei primi diritti di trasmissione valevoli per l’anno 2026 secondo il calendario d’asta concordato con JAO e comunque entro il mese di dicembre 2025

## **DELIBERA**

1. di verificare positivamente e approvare le nuove *Forward Allocation Rules* IT-ME e le nuove *Daily allocation Rules* IT-MN, inviate da Terna con la comunicazione 18 novembre 2025;
2. di trasmettere copia del presente provvedimento al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e alla società Terna S.p.A.;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.arera.it](http://www.arera.it).

25 novembre 2025

IL PRESIDENTE  
*Stefano Besseghini*