

DETERMINAZIONE N. 53/DAGR/2025

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, SOPRA SOGLIA DI RILEVANZA EUROPEA, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI FUNZIONALI ALLA BIBLIOTECA DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE RELATIVI A:

- LOTTO N. 1: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI ABBONAMENTI A PERIODICI**
- LOTTO N. 2: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI MATERIALE BIBLIOGRAFICO**
- LOTTO N. 3: SERVIZI DI GESTIONE DELLA FORNITURA DI ABBONAMENTI A BANCHE DATI ONLINE.**

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 17 dicembre 2024, 547/2024/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2025 - 31 dicembre 2025;
- la deliberazione dell’Autorità del 29 luglio 2025, 377/2025/A, con la quale è stata approvata la variazione al bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2025 – 31 dicembre 2025 dell’Autorità;
- la deliberazione dell’Autorità del 25 marzo 2025, 125/2025/A, con la quale è stato approvato tra l’altro il programma triennale 2025-2027 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità ai sensi dell’art. 37, comma 1, del Codice (di seguito: deliberazione 125/2025/A);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 30 dicembre 2024, n. 598, recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2025”;
- la nota interna del 23 luglio 2025, predisposta dall’Ufficio Speciale Segreteria Tecnica e Atti del Collegio dell’Autorità (di seguito nota del 23 luglio 2025);
- la nota interna del 4 settembre 2025 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- gli atti di gara “Bando di gara”, “Disciplinare di gara e relativi allegati”, “Condizioni di contratto Lotto n. 1, Lotto n. 2 e Lotto n. 3” e “Capitolati tecnici Lotto n. 1 e relativo allegato, Lotto n. 2 e Lotto n. 3”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

CONSIDERATO CHE

- l’Ufficio Speciale Segreteria Tecnica e Atti del Collegio (di seguito STAC) dell’Autorità - giusta la nota del 23 luglio 2025 - ha:
 - rappresentato che l’Autorità ha in essere vari contratti, stipulati con fornitori diversi individuati nel rispetto della normativa in materia di contratti pubblici, aventi ad oggetto le seguenti attività funzionali alla Biblioteca dell’Autorità:
 - a) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici italiani e stranieri (sia su supporto cartaceo che online) oltre che servizi connessi per la Biblioteca dell’Autorità;
 - b) servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico e dei servizi accessori per la Biblioteca dell’Autorità;
 - c) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online a servizio della struttura dell’Autorità;

- evidenziato, stante la imminente scadenza dei suddetti contratti, il permanere dell'esigenza di avvalersi di qualificati soggetti esterni per lo svolgimento di tali attività;
- richiesto di procedere all'avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di qualificati operatori economici cui affidare i servizi da rendere al medesimo Ufficio Speciale STAC dell'Autorità funzionali alla Biblioteca, relativi a:
 - (i) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici;
 - (ii) servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico;
 - (iii) servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online;
- previsto per tutti e tre i servizi - per ragioni di continuità amministrativa dell'azione da contrattualizzare, trattandosi di servizi aventi carattere di ripetitività - una durata contrattuale pari a 36 (trentasei) mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, come risultante dall'apposito verbale di inizio delle attività, con facoltà - ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice - di prorogare il contratto per una durata massima pari a 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza, nonché la riserva di richiedere un'ulteriore proroga - ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Codice - nelle more dell'indicanda nuova procedura di gara;
- stimato - in via puramente presuntiva e non vincolante - il totale massimo del valore complessivo della procedura di gara in euro 2.724.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali forniture rientranti nel quinto d'obbligo) che tiene conto di:
 - 1) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di abbonamenti a periodici, stimata in euro 290.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) che determina un totale massimo presunto in complessivi euro 1.160.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compresa l'eventuale proroga;
 - 2) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di materiale bibliografico, stimata in euro 16.000,00 (I.V.A. assolta all'origine dall'editore ex art. 74 del DPR n. 633/1972 e s.m.i. e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) che determina un totale massimo presunto stimato in complessivi euro 64.000,00 (I.V.A. assolta all'origine dall'editore ex art. 74 del DPR n. 633/1972 e s.m.i. e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compresa l'eventuale proroga;
 - 3) una previsione di spesa massima annua, con riferimento alla gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati stimata in euro 375.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) che determina un totale massimo presunto in complessivi euro 1.500.000,00 (oltre oneri fiscali e compreso la quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compresa l'eventuale proroga.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 4 settembre 2025 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - l'appalto è suddiviso in tre lotti - così come previsto dai singoli Capitolati tecnici condivisi con l'Ufficio Speciale STAC - separatamente aggiudicabili, con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti;
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;

- il totale massimo presunto del valore complessivo della procedura di gara è stato quantificato - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - in complessivi euro 2.724.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso per ogni lotto, l'eventuale periodo di proroga dei servizi;
- il predetto importo non ha carattere vincolante, trattandosi di contratti "a misura" la cui effettiva entità risulterà solo a consuntivo in funzione dei servizi effettivamente richiesti dall'Autorità ed eseguiti dall'aggiudicatario dei singoli lotti;
- stante il suddetto valore massimo complessivo stimato, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
- l'art. 29, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del Codice e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare il contratto relativo ad ogni singolo lotto - per la fornitura dei servizi nei termini rappresentati nei Capitolati tecnici all'uopo predisposti - la procedura di gara verrà:
 - (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice, avente per ogni lotto i seguenti CIG:
 - Lotto n. 1: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici – CIG B824D9A1F1;
 - Lotto n. 2: servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico – CIG B824D9B2C4;
 - Lotto n. 3: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online - CIG B824D9C397.
 - (iii) aggiudicata, con riferimento a ciascun lotto, con il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice, trattandosi di servizi con caratteristiche standardizzate le cui condizioni sono definite dal mercato, anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni in materia di contratti pubblici sia delle specifiche modalità di negoziazione della Piattaforma SINTEL;
- è stata disciplinata la partecipazione da parte di operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, nelle varie forme indicate all'art. 65 del Codice, in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;

- la pubblicità legale del bando di gara avviene sia mediante la pubblicazione effettuata dall’Autorità nazionale anticorruzione (di seguito: “ANAC”) nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (di seguito: “BDNCP”), sia mediante la trasmissione del bando, effettuata dalla stessa ANAC, all’Ufficio delle pubblicazioni dell’Unione europea. Il bando di gara è inoltre pubblicato dalla scrivente Autorità sul proprio sito internet, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti, e sul sito <https://www.ariaspa.it/wps/portal/site/aria>;
- come stabilito nella deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del 30 dicembre 2024, n. 598, l’Autorità, in quanto stazione appaltante, è tenuta al pagamento di un contributo per ogni singolo lotto a favore della medesima ANAC, così come gli operatori economici che intendano partecipare alla procedura di gara, nei seguenti termini:

Numero lotto	Importo contributo ANAC a carico dell’Autorità	Importo contributo ANAC a carico degli operatori economici
Lotto 1 CIG B824D9A1F1	euro 660,00	euro 165,00
Lotto 2 CIG B824D9B2C4	euro 35,00	esente
Lotto 3 CIG B824D9C397	euro 660,00	euro 165,00

- il Responsabile Unico del Progetto possa essere individuato - ai sensi dell’art. 15, comma 1, del Codice – nel dott. Biagio De Filpo, Responsabile dell’Ufficio Speciale STAC dell’Autorità, richiedente l’attivazione dei servizi funzionali alla Biblioteca dell’Autorità in argomento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell’Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara;
- l’acquisizione dei servizi richiesti è stata inserita nella programmazione dell’Autorità per il triennio 2025 - 2027 con il Codice Unico intervento (CUI) per ciascun lotto S97190020152202500012.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dall’Ufficio Speciale STAC nei termini di cui alla nota interna del 23 luglio 2025 e alla nota interna del 4 settembre 2025 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell’Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell’Autorità, che ha fornito il relativo riscontro positivo, della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell’Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per i servizi in argomento - pari a euro 2.724.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell’appalto ivi compreso, per ogni lotto, l’eventuale periodo di proroga dei servizi - a valere sulle voci di spesa, come individuate ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i., congruenti alla specifica tipologia dei servizi attivati nei seguenti termini:

Anno di competenza	Voce di spesa	Importo in euro (oltre oneri fiscali ove dovuti)
2026	U.2.02.01.99.000	299.000,00
	U.1.03.02.05.000	382.000,00
2027	U.2.02.01.99.000	299.000,00
	U.1.03.02.05.000	382.000,00

2028	U.2.02.01.99.000	299.000,00
	U.1.03.02.05.000	382.000,00
2029	U.2.02.01.99.000	299.000,00
	U.1.03.02.05.000	382.000,00

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice e suddivisa in tre distinti lotti aggiudicabili separatamente, finalizzata all'affidamento dei seguenti servizi funzionali alla Biblioteca dell'Autorità da rendere all'Ufficio Speciale STAC della stessa Autorità:
 - a. lotto n.1: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a periodici
 - b. lotto n.2: servizi di gestione della fornitura di materiale bibliografico
 - c. lotto n.3: servizi di gestione della fornitura di abbonamenti a banche dati online.
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente per lotto n. 1 il CIG B824D9A1F1, per il lotto n. 2 il CIG B824D9B2C4 e per il lotto n. 3 il CIG B824D9C397 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL anche ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice;
- 3 di approvare gli atti di gara "Bando di gara", "Disciplinare di gara e relativi allegati", "Condizioni di contratto Lotto n. 1, Lotto n. 2 e Lotto n. 3" e "Capitolati tecnici Lotto n. 1, Lotto n. 2 e Lotto n. 3", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di stabilire - per tutti e tre i lotti - una durata contrattuale pari a 36 (trentasei) mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, come risultante dall'apposito verbale di inizio delle attività, con facoltà - ai sensi dell'art. 120, comma 10, del Codice - di prorogare il contratto per una durata massima pari a 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza, nonché la riserva di richiedere un'ulteriore proroga - ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Codice - nelle more dell'indicenda nuova procedura di gara;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in euro 2.724.000,00 (oltre oneri fiscali, ove previsti, e comprensivo della quota di accantonamento per la copertura di eventuali ulteriori forniture) per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso per ogni lotto, l'eventuale periodo di proroga dei servizi;
- 6 di procedere, per ciascun lotto, alla selezione della migliore offerta mediante il criterio del "minor prezzo" ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice- secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione per ciascun lotto della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8 di individuare quale Responsabile Unico del Progetto - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - il dott. Biagio De Filpo, Responsabile dell'Ufficio Speciale STAC, richiedente l'attivazione dei servizi di cui al punto 1, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gare;
- 9 di disporre:

- a. che l'impegno definitivo relativo all'importo dei singoli contratti stipulati per ogni lotto di riferimento venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione di ciascun lotto della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
- b. il pagamento dell'Autorità - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 30 dicembre 2024, n. 598 - del contributo per ogni singolo lotto a favore della medesima ANAC nei seguenti termini:

Numero lotto	Importo contributo ANAC a carico dell'Autorità
Lotto 1 CIG B824D9A1F1	euro 660,00
Lotto 2 CIG B824D9B2C4	euro 35,00
Lotto 3 CIG B824D9C397	euro 660,00

- c. il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Il Direttore

Luca Lazza