

**DELIBERAZIONE 23 DICEMBRE 2025**

**569/2025/R/EEL**

**VERIFICA DI CONFORMITÀ DELLE PROPOSTE DI TERNA S.P.A. PER LA MODIFICA DELLA  
DISCIPLINA DEL MERCATO DELLA CAPACITÀ E DELLE RELATIVE DISPOSIZIONI  
TECNICHE DI FUNZIONAMENTO**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA  
RETI E AMBIENTE**

Nella 1367<sup>a</sup> riunione del 23 dicembre 2025

- Premesso che l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) opera in regime di proroga ai sensi della legge 18 novembre 2025, n. 173;
- ritenuto il presente provvedimento atto di ordinaria amministrazione, nonché indifferibile e urgente.

**VISTI:**

- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione europea del 24 luglio 2015, come emendato dal Regolamento di esecuzione (EU) 2021/280 della Commissione del 22 febbraio 2021 (di seguito: Regolamento 2021/280);
- il regolamento (UE) 2017/2195 della Commissione europea del 23 novembre 2017, come emendato dal Regolamento 2021/280;
- il regolamento (UE) 2019/941 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2005/89/CE;
- il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sul mercato interno dell'energia elettrica, come emendato dal Regolamento (UE) 2024/1747 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024;
- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE, come emendata dalla Direttiva (UE) 2024/1711 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 19 dicembre 2003, n. 379 (di seguito: decreto legislativo 379/03);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2004 (di seguito: DPCM 11 maggio 2004);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico 28 giugno 2019 (di seguito: decreto 28 giugno 2019);

- il decreto del Ministro della Transizione ecologica 28 ottobre 2021 (di seguito: decreto 28 ottobre 2021);
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (di seguito anche: Ministro) 9 maggio 2024, n. 180 (di seguito: decreto 9 maggio 2024);
- il decreto del Ministro 17 ottobre 2024 (di seguito: decreto 17 ottobre 2024);
- l'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 9 giugno 2006, 111/06 (di seguito: deliberazione 111/06);
- l'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 21 luglio 2011, ARG/elt 98/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 98/11);
- il parere dell'Autorità 27 giugno 2019, 281/2019/R/eel (di seguito: parere 281/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 3 settembre 2019, 364/2019/R/eel (di seguito: deliberazione 364/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 settembre 2021, 378/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 378/2021/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 16 novembre 2021, 498/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 498/2021/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2023, 98/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 98/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2023, 99/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 99/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 13 luglio 2023, 316/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 316/2023/R/eel);
- il Testo Integrato del Dispacciamento Elettrico, Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 25 luglio 2023, 345/2023/R/eel (di seguito: TIDE), nella versione 4 approvata con la deliberazione dell'Autorità 3 giugno 2025, 227/2025/R/eel;
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 376/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 376/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 16 aprile 2024, 145/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 145/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 maggio 2024, 185/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 185/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 23 maggio 2024, 199/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 199/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 16 luglio 2024, 294/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 294/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 29 agosto 2024, 353/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 353/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 29 ottobre 2024, 441/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 441/2024/R/eel);
- il parere dell'Autorità 3 ottobre 2024, 396/2024/I/eel (di seguito: parere 396/2024/I/eel);

- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.42011 (2017/N) - Italy – Italian Capacity Mechanism*, 7 febbraio 2018, C(2018) 617 final (di seguito: decisione C(2018) 617);
- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.53821 (2019/N) – Italy Modification of the Italian Capacity Mechanism*, 14 giugno 2019, C(2019) 4509 final (di seguito: decisione C(2019) 4509);
- il Codice di trasmissione, dispacciamento, sviluppo e sicurezza, di cui all’articolo 1, comma 4, del DPCM 11 maggio 2004 (di seguito: Codice di rete), di Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna);
- la consultazione di Terna del 6 ottobre 2025, sulle modifiche alla disciplina di prima attuazione e alle disposizioni tecniche di funzionamento del mercato della capacità (di seguito: consultazione 6 ottobre 2025);
- la comunicazione di Terna del 25 novembre 2025, prot. Autorità 82435, di pari data (di seguito: comunicazione 25 novembre 2025).

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l’articolo 1 del decreto legislativo 379/03 prevede:
  - a) l’istituzione di un nuovo sistema di remunerazione della disponibilità di capacità di generazione di energia elettrica (di seguito: mercato della capacità) atto ad assicurare il raggiungimento e il mantenimento dell’adeguatezza della capacità produttiva, con la finalità di garantire la copertura della domanda nazionale e dei necessari margini di riserva;
  - b) che il mercato della capacità sia basato su meccanismi concorrenziali, trasparenti, non discriminatori e non distorsivi per il mercato, orientati a minimizzare gli oneri per i consumatori;
- in esito a un articolato percorso di consultazione, l’Autorità, con la deliberazione ARG/elt 98/11, ha definito i criteri e le condizioni per la disciplina del mercato della capacità;
- con le decisioni C(2018) 617 e C(2019) 4509, la Commissione ha dichiarato il mercato della capacità compatibile con le norme comunitarie sugli aiuti di Stato;
- la proposta di disciplina del mercato della capacità elaborata da Terna è stata approvata con decreto 28 giugno 2019 (di seguito: Disciplina), previo parere favorevole dell’Autorità (parere 281/2019/R/eel);
- la Disciplina prevede una fase di prima e una di piena attuazione; ai sensi del comma 15.1 della deliberazione ARG/elt 98/11, la fase di prima attuazione del mercato della capacità comprende le procedure concorsuali aventi ad oggetto contratti standard di approvvigionamento di capacità caratterizzati, tra l’altro, da orizzonti di pianificazione inferiori a quattro anni;
- la Disciplina prevede che, almeno 60 giorni prima dell’esecuzione di ciascuna procedura concorsuale, Terna pubblichi sul proprio sito internet, con riferimento al periodo di consegna oggetto della procedura:
  - la suddivisione in aree, incluse le aree virtuali estere, e i limiti di transito tra le aree;

- le informazioni sulle ore di picco settimanale e sulle ore di picco;
- le curve di domanda di ciascuna area e, nella fase di piena attuazione, la capacità riservata;
- il *range* indicativo dei tassi di *derating* applicati alle unità di produzione nuove e alle unità di produzione eoliche, solari e idroelettriche fluenti e del tasso medio di indisponibilità standard utilizzato per il calcolo della capacità disponibile in probabilità di unità di produzione non appartenenti a nessuna delle attuali tipologie;
- il fattore di *extra-derating* per le unità di consumo del mercato della capacità (UCMC);
- informazioni sul fattore di carico;
- i parametri relativi al calcolo dei livelli standard efficienti di indisponibilità;
- il percentile delle offerte accettate in vendita sull'*Integrated Scheduling Process* di cui al comma 51.8 della Disciplina;
- la Disciplina definisce le disposizioni tecniche di funzionamento (di seguito: DTF) come i documenti che includono:
  - a) i criteri e le metodologie per la determinazione della quasi totalità delle informazioni elencate al precedente alinea, nonché i valori determinati sulla base delle metodologie medesime; le menzionate informazioni e i suddetti valori sono stati sinora inseriti da Terna nelle cd. DTF n. 2 (di seguito: DTF 2);
  - b) i criteri e le metodologie per la determinazione del corrispettivo variabile, del processo di nomina e degli inadempimenti; questi ultimi aspetti sono stati sinora inclusi da Terna nelle cd. DTF n. 1 (di seguito: DTF 1);
- con la deliberazione 364/2019/R/eel, l'Autorità ha positivamente verificato la conformità delle DTF proposte da Terna nel 2019, per ciascuno degli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: DTF 2022 e 2023);
- nel mese di novembre 2019 si sono tenute le prime due aste del mercato della capacità, relative ai periodi di consegna 2022 e 2023;
- il comma 3.1 della Disciplina prevede che:
  - a) Terna predisponga le modifiche alla medesima e le renda note mediante pubblicazione sul proprio sito internet, per la consultazione dei soggetti interessati;
  - b) tenuto conto delle osservazioni ricevute entro i termini, Terna trasmetta la proposta di modifica al Ministero e all'Autorità, affinché i medesimi procedano all'approvazione o alla formulazione delle loro osservazioni entro 45 giorni dal ricevimento della proposta, e, qualora non pervengano osservazioni entro quest'ultimo termine, la proposta si intenda tacitamente approvata;
- la Disciplina stabilisce che:
  - a) previa consultazione pubblica da svolgersi secondo modalità definite da Terna, le DTF siano sottoposte al Ministero e all'Autorità per approvazione; qualora il Ministero e l'Autorità non formulino osservazioni entro 30 giorni dalla ricezione, le DTF si intendono tacitamente approvate;
  - b) il processo sopra descritto sia applicato limitatamente alle parti delle DTF oggetto di modifica rispetto a quanto precedentemente approvato;

- con il decreto 28 ottobre 2021 sono state approvate le proposte di modifica avanzate da Terna, previa consultazione pubblica, con riferimento alla Disciplina relativa alle procedure concorsuali aventi ad oggetto gli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: Disciplina 2022 e 2023) e per le procedure concorsuali attinenti agli anni di consegna successivi al 2023 (di seguito: Disciplina *post* 2023);
- con le deliberazioni 378/2021/R/eel e 498/2021/R/eel, l'Autorità ha verificato la conformità delle proposte di modifica della Disciplina 2022 e 2023 e della Disciplina *post* 2023 rispetto ai criteri di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11;
- con la deliberazione 498/2021/R/eel, l'Autorità ha, inoltre, positivamente verificato le DTF per la procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2024 (di seguito: DTF 2024);
- nel mese di febbraio 2022 si è svolta l'asta del mercato della capacità relativa all'anno di consegna 2024;
- con le deliberazioni 98/2023/R/eel e 99/2023/R/eel, l'Autorità, tra l'altro, ha approvato le modifiche al Codice di rete proposte da Terna riguardanti la gestione dei sistemi di accumulo nell'ambito del dispacciamento;
- per tenere conto, nel mercato della capacità, delle sopra citate modifiche al Codice di rete, Terna ha elaborato e trasmesso all'Autorità, nel corso del mese di luglio 2023, previa consultazione, alcune proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024;
- con la deliberazione 376/2023/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente le proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024, a condizione che Terna ne aggiornasse il testo per considerare le modifiche apportate alla deliberazione 99/2023/R/eel con la deliberazione 316/2023/R/eel.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- con la deliberazione 145/2024/R/eel, l'Autorità ha tra l'altro verificato positivamente le proposte avanzate da Terna, previa consultazione pubblica, con riferimento:
  - a) alla Disciplina *post* 2023 da applicarsi alle procedure concorsuali relative agli anni di consegna successivi al 2024 (di seguito: Disciplina *post* 2024);
  - b) alle DTF 1 per le procedure concorsuali relative agli anni successivi al 2024 (di seguito: DTF 1 *post* 2024);
  - c) alla Disciplina 2022 e 2023 e alla Disciplina *post* 2023 applicata alla procedura concorsuale relativa all'anno 2024 (di seguito: Disciplina 2024);
- con il decreto 9 maggio 2024, il Ministro ha approvato la proposta di Disciplina *post* 2024;
- con la deliberazione 185/2024/R/eel, per quanto attiene alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2025, l'Autorità si esprime in merito alla proposta di DTF 2 presentata da Terna;
- con la deliberazione 199/2024/R/eel, coerentemente con le disposizioni di cui al decreto 9 maggio 2024, l'Autorità ha definito i parametri economici per le procedure

concorsuali del mercato della capacità aventi ad oggetto gli anni di consegna 2025, 2026, 2027 e 2028;

- nel mese di luglio 2024 si è svolta l'asta del mercato della capacità relativa all'anno di consegna 2025;
- con la deliberazione 294/2024/R/eel, l'Autorità ha assunto le proprie determinazioni con riferimento alle proposte di Terna sulle DTF 1 da adottare in caso di esercizio della facoltà di applicazione retroattiva di norme *post* 2024, di cui all'articolo 74 della Disciplina 2022 e 2023 e della Disciplina 2024 (di seguito: DTF 1 2022 e 2023 e DTF 1 2024);
- con le deliberazioni 353/2024/R/eel e 441/2024/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente le proposte di DTF 2 presentate da Terna in relazione alle procedure concorsuali aventi ad oggetto, rispettivamente, gli anni di consegna 2026 e 2027;
- nel mese di dicembre 2024 si è svolta l'asta del mercato della capacità relativa all'anno di consegna 2026, seguita, nel febbraio 2025, da quella per l'anno di consegna 2027.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- il decreto 17 ottobre 2024, sul cui schema era stato preventivamente richiesto un parere all'Autorità (cfr. parere 396/2024/I/eel), ha stabilito che:
  - a) le previsioni della Disciplina approvata riguardanti la definizione di unità di produzione da adeguare non trovino applicazione alle procedure concorsuali per l'approvvigionamento di capacità svolte successivamente all'entrata in vigore dello stesso decreto;
  - b) Terna consideri, nella definizione della curva di offerta di ciascuna procedura concorsuale, una stima del contributo all'adeguatezza - tradotto in capacità disponibile in probabilità - derivante dall'evoluzione stimata in modo prudenziale della nuova capacità di generazione da fonti rinnovabili e di accumulo elettrico che non partecipa alla procedura e che entrerà in esercizio tra la data di esecuzione della stessa e l'inizio del relativo anno di consegna.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- applicando la procedura di aggiornamento di cui al comma 3.3 della Disciplina, il 17 dicembre 2024 Terna ha pubblicato le versioni della Disciplina *post* 2024 e delle relative DTF che recepiscono quanto previsto dal TIDE per la cd. fase transitoria (1 gennaio 2025 - 31 gennaio 2026);
- con la consultazione 6 ottobre 2025, Terna ha consultato alcune modifiche alla Disciplina *post* 2024 e alle DTF 1 *post* 2024 finalizzate, tra l'altro, ad adattarne il contenuto a quanto previsto dal TIDE per la cd. fase di consolidamento (con avvio dall'1 febbraio 2026);
- in esito alla citata consultazione, con la comunicazione 25 novembre 2025 Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità:



- a) le proposte di modifica alla Disciplina *post* 2024 (di seguito: proposta di Disciplina *post* 2024) e alle DTF 1 *post* 2024 (di seguito: proposta di DTF 1 *post* 2024);
- b) un documento recante le modifiche che - in esito all'approvazione delle modifiche alla Disciplina *post* 2024 e alle DTF 1 *post* 2024 - si intendono in automatico recepite a partire dalla data di avvio della fase di consolidamento del TIDE:
  - i. nella Disciplina 2022 e 2023 e nella Disciplina 2024;
  - ii. nelle DTF 1 2022 e 2023 e nelle DTF 1 2024;
- c) le risposte alla consultazione;
- i principali cambiamenti contenuti nella proposta di Disciplina *post* 2024 e nella proposta di DTF 1 *post* 2024 riguardano:
  - a) le modalità di calcolo della capacità disponibile in probabilità che saranno applicate dall'1 febbraio 2026, in coerenza con le disposizioni previste dal TIDE per la fase di consolidamento;
  - b) le modalità di verifica dell'assolvimento degli obblighi di offerta e di determinazione del corrispettivo variabile, per tenere conto degli elementi innovativi introdotti dal TIDE per la menzionata fase, soprattutto con riferimento all'aggregazione di unità e alla distinzione *Balance Responsible Party* (di seguito: *BRP*) / *Balancing Service Provider*;
  - c) la definizione di unità di produzione indisponibile;
- nella proposta di Disciplina *post* 2024, al comma 8.1, lettera a), punto XI, Terna assume che, ai fini dell'applicazione del comma 63.5 della deliberazione 111/06, sia il *BRP* a scegliere il raggruppamento minimo con cui soddisfare gli obblighi di essenzialità, nonostante non sia ancora stato indicato dalla disciplina dell'essenzialità il soggetto che effettuerà detta scelta per gli anni successivi al 2026;
- le proposte di Disciplina *post* 2024 e di DTF 1 *post* 2024 sono conformi ai criteri e alle condizioni di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11.

**RITENUTO OPPORTUNO:**

- verificare positivamente la proposta di Disciplina *post* 2024 e di DTF 1 *post* 2024, a condizione che Terna elimini il riferimento al *BRP* dal comma 8.1, lettera a), punto XI, della proposta di Disciplina *post* 2024, limitandosi a definire l'obbligo per il Richiedente di indicare le unità di produzione del raggruppamento minimo e la relativa quota parte di potenza con cui saranno soddisfatti gli obblighi di essenzialità.

**RITENUTO, INFINE, CHE:**

- il presente provvedimento costituisca atto di ordinaria amministrazione, nonché indifferibile e urgente, dato che la Disciplina stabilisce che le proposte di modifica della stessa e delle relative disposizioni tecniche di funzionamento, presentate da Terna al Ministero e all'Autorità, si intendano tacitamente approvate ove decorrano termini predefiniti

## **DELIBERA**

1. di verificare positivamente le proposte di Disciplina *post* 2024 e di DTF 1 *post* 2024, trasmesse da Terna S.p.A. con la comunicazione 25 novembre 2025, alle condizioni esplicitate in premessa;
2. di trasmettere il presente provvedimento al Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e a Terna S.p.A.;
3. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.arera.it](http://www.arera.it).

23 dicembre 2025

IL PRESIDENTE  
*Stefano Besseghini*