

1 Osservazioni dell’Autorità relative a scostamenti dal bando di gara tipo e dal disciplinare di gara tipo

Considerazioni generali, di completezza e di coerenza

- 1.1 La Città metropolitana di Torino, in qualità di stazione appaltante dell’ATEM Torino 4 – Nord - Ovest (di seguito: stazione appaltante) ha adottato la procedura di gara aperta “*ai sensi dell’art. 9, comma 1, D.M. n. 226/2011 e ss. mm. ii.,*”, in quanto, come motivato nel bando di gara “*attualmente è presente un gestore uscente che gestisce più del 60% dei Punti di riconsegna dell’Ambito*”. In merito, la stazione appaltante ha precisato in nota giustificativa che “*Si è ritenuto opportuno inserire una precisazione sul tipo di procedura di gara scelto facendo espresso rinvio all’art. 9 comma 1 del DM 226/2011. Tale integrazione comporta una modifica nella numerazione degli articoli del bando rispetto al Bando Tipo*”.
- 1.2 La medesima stazione appaltante, nel predisporre la documentazione di gara, ha utilizzato gli schemi tipo di cui al decreto 226/11, modificandone il contenuto per adeguarli ai mutamenti normativi intervenuti e apportandovi altresì ulteriori modifiche nonché al fine di garantire lo svolgimento della procedura in modalità telematica; tali modifiche sono generalmente motivate nella nota giustificativa di cui all’articolo 9, comma 1, del decreto 226/11.

Osservazioni sul bando di gara

- 1.3 Con riferimento al bando di gara si osserva quanto segue:
 - la stazione appaltante ha:
 - introdotto la sezione 8. ADEMPIMENTI OBBLIGATORI PREVENTIVI ALLA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE che stabilisce l’obbligatorietà del sopralluogo prima dell’invio delle offerte da parte dei partecipanti. Il tema del sopralluogo viene riportato dalla stazione appaltante più dettagliatamente anche nella sezione 16. ADEMPIMENTI OBBLIGATORI PRELIMINARI ALLA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE;
 - modificato significativamente i contenuti della sezione 11. PARTECIPAZIONE ALLA GARA del bando di gara tipo di cui al decreto 226/11, ripartendone i contenuti nelle sezioni 13. - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA, 13.1. - REQUISITI DI CARATTERE GENERALE E DI IDONEITÀ, 13.2. - REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA, 13.3. - REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA e 13.4 REQUISITI PARTECIPAZIONE IN FORMA ASSOCIATA. In merito la stazione appaltante nella nota giustificativa ha precisato che “*l’articolo è stato riscritto per rendere maggiormente chiari ai concorrenti i requisiti di partecipazione alla gara. Sono stati ritrascritti punto per punto, i contenuti dell’art. 10 del D.M. 226/2011*”;

- integrato la sezione 18. GARANZIA CONTRATTUALE adeguandola ai mutamenti normativi sopravvenuti, in particolare richiamando la disciplina del d.lgs. 36/2023 nonché la regolazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione. In merito, si evidenzia anche che la stazione appaltante ha prolungato la validità della garanzia provvisoria ad *“almeno 240 giorni dalla data di scadenza della presentazione dell’offerta”*, rispetto alla previsione di almeno 180 giorni stabilita dal bando tipo di cui al decreto 226/11 al fine di *“prolungare cautelativamente il tempo previsto”*. Nella medesima sezione, la stazione appaltante ha anche precisato le funzioni della garanzia definitiva;
- con riferimento alla sezione 20. ONERI A CARICO DELL’IMPRESA AGGIUDICATARIA:
 - i contenuti della sezione sono stati modificati rispetto ai contenuti della medesima sezione del bando di gara tipo di cui al decreto 226/11, al fine di, come motivato nella nota giustificativa, *“adeguarlo alla specificità dell’ambito”*;
 - la stazione appaltante ha sostituito la lettera f. del bando di gara tipo di cui al decreto 226/11 con la lettera h. riportante la seguente previsione *“a versare agli Enti appartenenti all’Ambito, l’importo offerto in sede di gara quale corrispettivo una tantum per gli interventi di efficienza energetica di cui all’art. 13 comma 1 lett. E) del regolamento sui criteri di gara”*; le osservazioni relative a tale previsione sono riportate ai successivi punti 3.3 e 3.4;
 - si osserva che un aggiornamento dei valori di rimborso a una data più prossima a quella di pubblicazione del bando meglio renderebbe evidenza della quota parte degli importi stimati che potrebbero essere rivisti a consuntivo, riducendo di conseguenza l’incertezza sui soggetti che partecipano alla gara;
- la stazione appaltante ha inserito la sezione 21. AGGIORNAMENTO DEL VALORE DI RIMBORSO, *“con l’intento di recepire il contenuto della deliberazione di ARERA n. 142/2025/R/gas”*. In particolare, nella nota giustificativa la stazione appaltante motiva tale inserimento, evidenziando che: *“E’ stata introdotta una precisazione sulla modalità di aggiornamento dei dati tra il momento della pubblicazione del bando e il momento dell’effettivo subentro, ipotizzato al 01.01.2027 al fine di rendere più chiara possibile la metodologia che verrà applicata.”*;
- nella sezione 22. PERIODO DURANTE IL QUALE L’OFFERENTE È VINCOLATO DALLA PROPRIA OFFERTA la stazione appaltante ha ritenuto opportuno prolungare la validità dell’offerta a 240 giorni, in considerazione, come evidenziato nella nota giustificativa, *“delle recenti esperienze di gara”*.

Allegato A

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato A al bando di gara (Elenco Comuni dell'ATEM Torino 4 – Nord - Ovest)

- 1.4 Rispetto all'Allegato A del bando di gara tipo di cui al decreto 226/11, la stazione appaltante ha inserito ulteriori dati riferiti al tipo di gas distribuito, al gestore uscente, all'indicazione per ogni Comune dell'individuazione del gestore uscente prima o dopo l'entrata in vigore del decreto legislativo 164/2000, mediante gara o meno (Comune *Pre* o *Post Letta*) nonché alla data di scadenza della concessione *ope legis*.
- 1.5 Inoltre, la stazione appaltante non ha inserito la data di inizio metanizzazione per i Comuni la cui metanizzazione è oggetto di gara in quanto, come evidenziato nella nota giustificativa, “*Allo stato non sono disponibili informazioni puntuali sulla eventuale data di inizio metanizzazione*”.

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato B al bando di gara (Dati significativi dell'impianto di distribuzione gas del Comune di.....)

- 1.6 Sono stati resi disponibili i dati relativi ai punti di riconsegna attivi e ai volumi di gas distribuiti, distinti per categoria d'uso per gli anni 2022, 2023 e 2024; secondo quanto previsto nell'Allegato B al bando di gara tipo di cui al decreto 226/11, in sede di pubblicazione del bando devono essere riportati i dati relativi al 31 dicembre per i tre anni precedenti la pubblicazione del bando.
- 1.7 Si osserva che nell'ambito della documentazione resa disponibile dalla stazione appaltante non risultano riportati prospetti con la stratificazione del VIR per singola località tariffaria.
- 1.8 La pubblicazione della stratificazione del VIR costituisce un prerequisito per l'applicazione della stratificazione del valore di rimborso per tipologia di cespiti e per anno di entrata in esercizio sulla base delle risultanze dello stato di consistenza e/o delle perizie di stima, ai sensi dell'articolo 27, comma 2, della RTDG 2020-2027. In merito si ricorda che, secondo quanto previsto dall'articolo 27, comma 3, della medesima RTDG 2020-2027, nel caso in cui non siano disponibili informazioni puntuali desumibili dallo stato di consistenza e/o dalle perizie di stima, o nel caso in cui la stratificazione non sia stata pubblicata nel bando di gara, trova applicazione la stratificazione standard definita con determinazione DIEU n. 3/2020.

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato C al bando di gara (Elenco del personale uscente addetto alla gestione dell'impianto di distribuzione del Comune di ...)

- 1.1 L'elenco del personale uscente addetto alla gestione dell'impianto di distribuzione per singolo Comune è ripartito per gestore e non per Comune; nella nota giustificativa la stazione appaltante ha evidenziato come la

Allegato A

ripartizione per gestore fosse più ragionevole considerato che “*la maggior parte dei dipendenti lavora su tutti i comuni gestiti dal medesimo concessionario*”.

- 1.2 Inoltre, l'allegato non riporta le informazioni in merito al personale che svolge le funzioni centrali per due dei gestori uscenti.
- 1.3 La stazione appaltante ha, infine, riportato il numero di addetti alla gestione per i Comuni al 31 dicembre 2024, in difformità alle previsioni di cui all'Allegato C al bando di gara tipo di cui al decreto 226/11, le quali considerano, quale termine di riferimento, l'anno precedente a quello di pubblicazione del bando di gara.

Osservazioni sulla documentazione resa disponibile nell'Allegato D al bando di gara (Domanda di partecipazione alla gara)

- 1.4 La stazione appaltante ha introdotto alcune modifiche al fine di adeguare i riferimenti al d. lgs. 36/2023 e, come motivato nella nota giustificativa, al fine di rendere i criteri e i requisiti più rispondenti alle previsioni in materia di cui all'articolo 10 del decreto 226/11.

Osservazioni sugli scostamenti dal disciplinare di gara

- 1.5 Nessuna osservazione.

2 Osservazioni sul rispetto dei punteggi massimi indicati negli articoli 12, 13, 14 e 15 del decreto 226/11

- 2.1 Il bando di gara risulta coerente con le indicazioni sui punteggi massimi previsti dal decreto 226/11 e dal disciplinare di gara tipo, prevedendo 28 punti per la parte economica e 72 per la parte tecnica.

3 Osservazioni sulle giustificazioni relative alla ripartizione dei punteggi tra le condizioni economiche, secondo quanto previsto dal comma 13.3, del decreto 226/11 e l'analisi della coerenza di tali scelte con i criteri individuati nel medesimo comma 13.3, del decreto 226/11

Con riferimento al disciplinare di gara, si osserva quanto segue:

- 3.1 La stazione appaltante ha scelto un punteggio maggiore per il criterio A.2. (punti 3 su 5) e un punteggio minore per il criterio A.3. (2 punti su 5). Nella nota giustificativa la stazione appaltante ha motivato tale scelta precisando che

Allegato A

“Si è voluto privilegiare lo sconto tariffario trattandosi di ambito con alto grado di metanizzazione.”.

- 3.2 Il criterio A.4. è stato omesso. Nella nota giustificativa la stazione appaltante non ha motivato tale scelta.
- 3.3 I contenuti del criterio A.6. (rif. paragrafo A, offerta economica, criterio A.6., “Investimenti di efficienza energetica nell’ambito gestito aggiuntivi rispetto agli obblighi del distributore”) sono differenti da quanto previsto nella sezione 19, lettera f. del bando di gara tipo di cui al decreto 226/11 e dai contenuti del criterio A.6. del disciplinare di gara tipo di cui al medesimo decreto 226/11.
- 3.4 La stazione appaltante ha motivato, in nota giustificativa, l’introduzione delle modifiche al criterio A.6., evidenziando quanto segue: *“Tale criterio è stato completamente modificato dalla Stazione Appaltante in relazione all’esigenza dell’Atem di Torino 4. L’impegno dei concorrenti ad effettuare investimenti di efficienza energetica addizionali (previsto dal D.M.226/2011) è stato sostituito con l’offerta (da parte dei concorrenti) una tantum di risorse “liquide” da versare ai comuni, alla stipula della concessione, per consentire ai medesimi comuni di effettuare essi stessi autonomamente, tali investimenti. La sostituzione è stata effettuata per garantire maggiormente (rispetto alla situazione alternativa, in cui fosse il nuovo gestore a doverli fare, sulla base della relativa offerta in gara, priva, però, di garanzie di qualunque tipo) l’effettiva attuazione degli investimenti di efficientamento energetico addizionali e, conseguentemente, il raggiungimento degli obiettivi nazionali di risparmio di energia primaria.”.*

4 Osservazioni sulle motivazioni relative alla scelta degli indicatori relativi alla qualità del servizio e sulla coerenza di tale scelta con i criteri individuati al comma 14.4, del medesimo decreto 226/11

- 4.1 Nessuna osservazione.

5 Osservazioni sulle scelte dei punteggi relativi ai sub-criteri di cui al comma 15.5, del medesimo decreto 226/11

- 5.1 Sono state effettuate modifiche rispetto alle tabelle dei sub-criteri di cui al Piano di sviluppo degli impianti.
- 5.2 In particolare, la stazione appaltante con riferimento al criterio:
- C.1 “Valutazione degli interventi di estensione e potenziamento della rete ed impianti” la stazione appaltante ha modificato il contenuto e il punteggio del sub-criterio 1, non motivando in nota giustificativa;
 - C.3 “Innovazione tecnologica” ha modificato la formula e sostituito i sub-criteri 1, 2, 3, 4 riportati nella tabella 4 del disciplinare di gara tipo di cui al decreto 226/11 con nuovi sub-criteri, inserendo il sub-criterio 4 della tabella

4 del disciplinare di gara tipo di cui al decreto 226/11 nel sub-criterio 5, modificandone l'indicatore. La stazione appaltante ha evidenziato, in nota giustificativa, quanto segue: *“Per le motivazioni espresse nel documento guida si escludono dalla valutazione le innovazioni tecnologiche del disciplinare tipo (eccetto i sistemi di misurazione di protezione catodica) e si introducono sub criteri finalizzati a meglio indirizzare gli obiettivi di sviluppo energetico e socio ambientale quali:*

- *affidabilità dei metodi e strumenti per la gestione ottimizzata delle reti, con particolare riferimento a interventi finalizzati alla riduzione delle emissioni di CO2 equivalenti e alla riduzione delle emissioni di metano nell'atmosfera*
- *affidabilità negli utilizzi innovativi delle infrastrutture esistenti, con particolare riferimento agli interventi finalizzati a incrementare la possibilità di iniezione, distribuita lungo le reti di distribuzione, di gas rinnovabile*
- *affidabilità negli utilizzi innovativi su infrastrutture gas per incremento dell'efficienza energetica, con particolare riferimento agli interventi relativi alla digitalizzazione delle reti.”.*

6 Osservazioni sulla coerenza delle analisi costi-benefici e della congruità delle condizioni minime di sviluppo individuate nelle linee guida predisposte dalla stazione appaltante

Analisi costi-benefici, condizioni minime di sviluppo e ammissibilità dei costi ai fini tariffari

- 6.1 L'analisi costi benefici condotta dalla stazione appaltante risulta sviluppata secondo un approccio coerente con la metodologia di cui al documento di consultazione 410/2019/R/gas.

7 Altre osservazioni

Contratto di servizio

- 7.1 Il contratto di servizio presenta alcune clausole difformi rispetto alle clausole contenute nel contratto tipo predisposto dall'Autorità e approvato dal Ministero dello Sviluppo Economico.
- 7.2 Si ritiene che il contenuto del contratto tipo non possa essere modificato dalla stazione appaltante, se non nelle parti in cui il medesimo contratto tipo lo consenta. Ciò si desume sia dal tenore dell'articolo 14 del decreto legislativo 164/00, che prevede appunto che i rapporti tra Enti concedenti e gestore siano regolati mediante contratti di servizio “sulla base di un contratto tipo”, sia dalla ratio della medesima disposizione che assegna a un organismo terzo e neutrale

Allegato A

rispetto all'Ente locale, ossia l'autorità di regolazione, il compito di definire il contenuto del rapporto tra le parti in termini di obblighi e diritti. In coerenza con tale assetto, il decreto 226/11 consente espressamente modifiche solo al bando di gara e ad alcuni suoi allegati, e non anche quindi al contratto di servizio tipo.

- 7.3 Sarebbe quindi oltremodo opportuno che il contratto di servizio allegato al bando di gara fosse coerente col contratto di servizio tipo.
- 7.4 Di seguito si richiamano, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, alcune modifiche introdotte nel contratto di servizio.
- 7.5 La stazione appaltante, *in primis*, ha inserito nelle premesse una lettera q) che attesta che la società subentrante abbia *“corrisposto ai Comuni le somme corrispondenti alle risorse economiche offerte per gli interventi di efficienza energetica”*.
- 7.6 All'articolo 7, comma 1, la stazione appaltante ha modificato, da trenta giorni a 4 mesi, il termine a partire dalla sottoscrizione del contratto di servizio per la consegna degli impianti al gestore subentrante. Al successivo comma 3, del medesimo articolo 7, non solo manca il riferimento all'articolo 7, comma 2, relativo alla consegna degli impianti al gestore subentrante ma la stazione appaltante ha inserito una previsione relativa all'obbligo per il gestore subentrante di versare l'eventuale differenza accertata all'esito del contenzioso di cui all' articolo 5, comma 16 del decreto 226/11.
- 7.7 All'articolo 8, comma 3, la stazione appaltante ha inserito la previsione per cui *“Il gestore entrante versa altresì ai Comuni le somme di cui all'allegato B al bando di gara per il trasferimento della quota parte degli impianti di proprietà comunale al Gestore Entrante medesimo, indicate nell'Allegato 9bis.”*. Al successivo comma, viene aggiunta la possibilità per il gestore subentrante di estinguere le eventuali garanzie o obbligazioni finanziarie in essere.
- 7.8 All'articolo 10, la stazione appaltante ha aggiunto al settimo comma la previsione per cui *“Ai sensi dell'articolo 15, comma 8, lettera d) del D.M. 226/11, si allega il prezzario per la valutazione degli investimenti materiali (allegato 11).”*.
- 7.9 All'articolo 12, comma 5, la stazione appaltante pone in capo al gestore l'obbligo di comunicazione al delegato con cadenza annuale degli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria.
- 7.10 All'articolo 13, comma 2, viene inserita la previsione per cui ove il regolamento comunale per l'esecuzione dei lavori stradali applicabile non risulti approvato, i rinterri e i ripristini compiuti ai sensi del comma 13.1 sono effettuati a regola d'arte, nel rispetto dei requisiti minimi individuati nell'Allegato 12.
- 7.11 All'articolo 16, è stato inserito un comma 8-bis che prevede che *“ai fini della tempestiva indizione della procedura di gara per l'assegnazione del nuovo affidamento il Gestore si impegna a fornire senza indugio agli enti concedenti (o al soggetto da questi delegato) tutte le informazioni ed i dati tecnici”*. Al medesimo articolo 16 è stato inserito anche il comma 13 che stabilisce che *“il*

Allegato A

Gestore è tenuto a fornire, con cadenza annuale, al Delegato e alla Regione Piemonte i dati relativi ai volumi del gas distribuito in ciascun Comune dell'Ambito, suddivisi per tipologia di utenza e di utilizzo. Salvo diverso accordo formulato per iscritto tra le Parti, la trasmissione di tali dati deve avvenire entro il 31 maggio di ciascun anno”.

- 7.12 All'articolo 18, al secondo comma, è stato eliminato il riferimento all'articolo 25, comma 2. Parimenti tale riferimento è stato eliminato anche all'articolo 32, al terzo comma.
- 7.13 All'articolo 24, la stazione appaltante ha integrato il comma 3 con riferimenti al punto A2 del Disciplinare di Gara, e allo sconto formulato nell'offerta.
- 7.14 La stazione appaltante ha sostituito completamente il contenuto dell'articolo 25, prevedendo invece che *“Gli interventi di efficienza saranno effettuati dai Comuni dell'Ambito attraverso l'utilizzo delle risorse economiche corrisposte dal Gestore al momento della stipula del presente contratto.”*
- 7.15 In linea con quanto riportato al punto precedente, all'articolo 28, la stazione appaltante non ha riportato i commi terzo e quarto, previsti dal contratto di servizio in materia di corrispettivo per i titoli di efficienza energetica relativi agli impegni aggiuntivi. Parimenti, la stazione appaltante non ha riportato la lettera d) del quarto comma dell'articolo 31, relativo all'obbligo per il gestore di trasmettere annualmente al delegato il dettaglio degli investimenti di efficienza energetica effettuati, completo degli elementi necessari per verificare l'adempimento delle obbligazioni di cui al comma 25.2.
- 7.16 La stazione appaltante ha modificato l'articolo 33 in tema di penali, prevedendo al terzo comma che *“La penale verrà imputata nella sua misura massima qualora il livello incrementale di cui al comma 22.2 sia nullo, mentre verrà proporzionalmente ridotta in base ai risultati ottenuti dal gestore”*. Al medesimo articolo, la stazione appaltante ha ommesso di riportare il quarto comma.
- 7.17 All'articolo 34, comma 1, la stazione appaltante ha aggiunto la lettera h) contenente una ulteriore clausola risolutiva, prevedendo che il contratto di servizio si risolva di diritto anche nel caso di mancato pagamento del premio annuale della polizza di assicurazione per responsabilità civile verso terzi.
- 7.18 La stazione appaltante ha eliminato l'articolo 37 relativo alla clausola compromissoria.