



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico



*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Verbale sintetico riunione 3^a

Milano – Roma, 14-15 settembre 2016

Nei giorni 14 e 15 settembre dell'anno 2016, presso la Sede di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: AEEGSI o Autorità) in collegamento video con gli Uffici di Roma, si è svolta la terza riunione dell'Osservatorio permanente della regolazione energetica, idrica e del teleriscaldamento (di seguito: OssReg o Osservatorio), per l'esame dei seguenti argomenti iscritti all'ordine del giorno:

Sessione di mercoledì 14 settembre 2016:

1. Presa d'atto verbale della riunione 2^a del 10 dicembre 2015;
2. Presa d'atto di nuove adesioni dell'Osservatorio;
3. Presentazione della ricognizione sulla semplificazione degli obblighi informativi in capo ai soggetti regolati (a cura Aeeysi);
4. Relazione attività Gruppo di Lavoro Energia Elettrica (a cura coordinatore GdL);
5. Relazione attività Gruppo di Lavoro Gas (a cura coordinatore GdL);
6. Relazione attività Gruppo di Lavoro Sistema Idrico (a cura coordinatore GdL);
7. Relazione attività Gruppo di Lavoro Teleriscaldamento (a cura coordinatore GdL).

Sessione di giovedì 15 settembre 2016:

8. Relazione attività Gruppo di Lavoro Efficienza Energetica (a cura coordinatore GdL);
9. Discussione del Forum sulle relazioni dei coordinatori dei GdL ed eventuali decisioni a seguire;
10. Raccolta di eventuali proposte per le prossime attività dell'Osservatorio.

Bel

by



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Alla sessione del 14 settembre sono presenti:

- per l'Autorità: il pres. Rocco Colicchio, in qualità di vicepresidente dell'Osservatorio, l'avv. Giandomenico Manzo, la dott. Cecilia Gatti, l'ing. Nicolò Di Gaetano e il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg.

Assistono i dirigenti e altri funzionari dell'Autorità.

- Come rappresentanti degli *stakeholder* (in ordine alfabetico di organizzazione)

| n. | Titolo | Nome | Cognome | Organizzazione | Sede |
|----|-----------|--------------|-----------------------|---|------|
| 1 | Signor | Andrea | Di Palma | ADICONSUM - Associazione Difesa Consumatori e Ambiente | RM |
| 2 | Dottor | Dario | Del Grosso Colonna | ADOC - Associazione per la Difesa e l'Orientamento dei Consumatori | RM |
| 3 | Dottor | Giuseppe | Pastorino | AICEP - Associazione Italiana Consumatori Energia di Processo | MI |
| 4 | Dottor | Gabriele | Moltrasi | AIGET - Associazione Italiana di Grossisti di Energia e Trader | MI |
| 5 | Ingegnere | Lorenzo | Spadoni | AIRU - Associazione Italiana Riscaldamento Urbano | MI |
| 6 | Dottor | Marialuisa | Villa | ALTROCONSUMO | MI |
| 7 | Ingegnere | Francesco | Burrelli | ANACI - Associazione Nazionale Amministratori Condominiali e Immobiliari | RM |
| 8 | Ingegnere | Massimiliano | Cenerini | ANEA - Associazione Nazionale Autorità e Enti di Ambito | RM |
| 9 | Ingegnere | Luca | Di Carlo | ANEV - Associazione Nazionale Energia Vento | RM |
| 10 | Dottor | Luciano | Buscaglione | ANIGAS - Associazione Nazionale Industriali Gas | MI |
| 11 | Ingegnere | Mariangela | Merrone | ASSISTAL - Associazione Nazionale Costruttori di Impianti e dei Servizi di Efficienza Energetica - ESCo e Facility Management | MI |
| 12 | Ingegnere | Luigi | Napoli | ASSOELETRICA - Associazione nazionale delle imprese elettriche | RM |
| 13 | Ingegnere | Leonardo | Santi | ASSOESCO - Associazione Italiana delle Energy Service Company | MI |
| 14 | Ingegnere | Marta | Bucci | ASSOGAS - Associazione Nazionale Industriali Privati Gas e Servizi Energetici | MI |
| 15 | Dottor | Paolo | Taglioli | ASSOIDROELETRICA | MI |
| 16 | Ingegnere | Cosetta | Viganò | ASSORINNOVABILI - Associazione dei produttori, dell'industria e dei servizi per le energie rinnovabili | MI |
| 17 | Dottor | Tiziana | Toto | CITTADINANZATTIVA | RM |
| 18 | Dottor | Barbara | Gatto | CNA - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |
| 19 | Dottor | Luigi | Gabriele | CODICI - Centro per i Diritti del Cittadino | RM |
| 20 | Dottor | Valentina | Bagozzi | CONFARTIGIANATO (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |
| 21 | Dottor | Roberto | Pesa | CONFCOMMERCIO (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

| | | | | | |
|----|------------|----------------------|-------------|--|----|
| 22 | Professor | Massimo | Beccarello | CONFINDUSTRIA | RM |
| 23 | Professor | Giovanni Battista | Zorzoli | COORDINAMENTO FREE (Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica) | RM |
| 24 | Avvocato | Alessandro | Bianco | ENERGIA CONCORRENTE | MI |
| 25 | Dottor | Marco | Galimberti | FEDERAZIONE ANIE | MI |
| 26 | Dottoressa | Laura | Evangelista | FEDERDISTRIBUZIONE | MI |
| 27 | Dottoressa | Alessandra | Bottari | FEDERESCO - Federazione Nazionale delle Esco | RM |
| 28 | Architetto | Flavio | Sarasino | FEDERIDROELETTRICA - Federazione Produttori Idroelettrici | MI |
| 29 | Dottoressa | Anna | Danzi | FINCO | RM |
| 30 | Dottor | Walter | Righini | FIPER - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili | MI |
| 31 | Ingegnere | Enrico | Biele | FIRE - Federazione Italiana per l'uso Razionale dell'Energia | RM |
| 32 | Dottoressa | Elena | Fumagalli | IGAS Imprese Gas | MI |
| 33 | Dottor | Gianluigi | Piccinini | ITALIASOLARE | MI |
| 34 | Dottor | Pieraldo | Isolani | UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI | RM |
| 35 | Ingegnere | Fabio | Santini | UTILITALIA | MI |

La riunione ha inizio alle ore 09:50. Alla documentazione degli atti si procede mediante registrazione audio-video e verbale sintetico. Il Segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

In apertura dei lavori, il Presidente Colicchio rammenta che con questo terzo incontro si è entrati nella piena operatività dell'Osservatorio. Nei mesi trascorsi, si sono insediati i Gruppi di lavoro che hanno nominato un proprio coordinatore e svolto, complessivamente, oltre 20 incontri. Nello stesso periodo, l'apposita commissione dell'Osservatorio ha effettuato la selezione degli esperti di cui potranno avvalersi i medesimi gruppi.

Tutta l'attività dei GdL, dal calendario delle riunioni, ai verbali, alla documentazione prodotta, è pubblicata in un'apposita sezione del sito dell'Autorità dedicata all'Osservatorio.

Di questa importante mole di lavoro e del buon avvio dell'Osservatorio, il Presidente Colicchio ringrazia tutti gli *stakeholder* che, con il loro contributo ed i loro sforzi, hanno permesso che l'iniziativa assunta dall'Autorità stia, progressivamente, diventando patrimonio comune.

Ricorda inoltre l'apprezzamento manifestato a livello nazionale ed europeo (e in particolare da parte dell'OCSE) per l'Osservatorio, organismo che si inserisce nel più



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

ampio processo di implementazione delle misure in materia di *accountability* avviato dall'Autorità ed informa che l'OssReg costituirà – in ragione delle intenzioni dell'Autorità di perseverare nella individuazione di innovativi strumenti di *accountability* – un momento fondamentale nella redazione del Bilancio Sociale.

Con riguardo ai temi posti all'ordine del giorno, il Presidente Colicchio segnala che la relazione del coordinatore del Gruppo di Lavoro "Efficienza energetica", prof. Livio De Santoli, si terrà l'indomani, in apertura di sessione, a causa di sopravvenuti improrogabili impegni del coordinatore medesimo.

Prima di dare avvio ai lavori, esorta i componenti dell'Osservatorio ad esercitare il doveroso diritto di critica mantenendosi tuttavia nei limiti di un corretto confronto dialettico.

Il Presidente apre i lavori con la discussione del **primo punto iscritto all'o.d.g.**, ovvero la presa d'atto del verbale della 2^a riunione dell'Osservatorio del 10 dicembre 2015, sottolineando che si tratta del verbale sintetico – preventivamente inviato a tutti i componenti – contenente le principali decisioni e orientamenti assunti dall'Osservatorio e che sarà pubblicato sul sito a valle della riunione in corso. Ricorda, inoltre, che per la consultazione del dibattito integrale, fanno fede le riprese video, anch'esse pubblicate sul sito.

Non essendoci osservazioni, l'Osservatorio prende atto del verbale.

Il Presidente passa quindi all'esame del **secondo punto all'o.d.g.** concernente le richieste di adesione all'Osservatorio provenienti da:

- AICEP - Associazione Italiana Consumatori Energia di Processo;
- ANACI - Associazione Nazionale Amministratori Condominiali e Immobiliari;
- ASSISTAL - Associazione Nazionale Costruttori di Impianti e dei Servizi di Efficienza Energetica - ESCo e Facility Management;
- ASSIDROELETTRICA;
- FIRE - Federazione Italiana per l'uso Razionale dell'Energia.

Non essendovi obiezioni, il Presidente Colicchio dichiara accolte le citate richieste.

Approfitando del tema delle nuove adesioni, il Presidente introduce un argomento che deriva dall'esperienza operativa dei mesi trascorsi, ovvero quello della partecipazione ai lavori e, in particolare, della scarsa assiduità fatta registrare da alcuni rappresentanti degli *stakeholder* selezionati come componenti dei Gruppi di Lavoro, a fronte, di contro, della richiesta di diversi altri rappresentanti aventi lo status di osservatori, che ambirebbero ad una partecipazione piena ai lavori dei singoli Gruppi. Anche in virtù del criterio di rotazione semestrale della partecipazione ai Gruppi,



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

definito nel corso dell'incontro del Forum del dicembre 2015, il Presidente Colicchio propone l'introduzione di un ulteriore criterio operativo, prevedendo che le associazioni che non si presentino per tre volte consecutive ai lavori dei Gruppi di cui fanno parte, siano considerate decadute dal ruolo di componente con comunicazione del Segretario dell'Osservatorio e che questi proceda, poi, al reintegro verificando inizialmente l'eventuale disponibilità degli altri rappresentanti appartenenti alla medesima categoria dell'associazione esclusa o, in subordine, a chi fosse interessato anche di altre categorie, mediante estrazione a sorte in caso di più richieste.

Il Presidente chiede, quindi, il consenso del Forum a procedere con i criteri sopra elencati relativi alla composizione dei Gruppi, dando mandato al Segretario di attivarsi per raccogliere le manifestazioni di interesse e di presentare una proposta di nuova composizione dei GdL in vista della prossima riunione del Forum.

La dott.ssa Danzi di FINCO prende parola per chiedere chiarimenti in merito alla periodicità secondo la quale dovrebbe realizzarsi la rotazione nella composizione dei GdL, tenuto altresì conto della cadenza con la quale si tengono le riunioni del Forum.

Il dott. Pizzetti spiega che la cadenza semestrale delle sessioni dell'Osservatorio, osservata nel 2015, riprenderà nella prossima riunione, che si terrà prevedibilmente nel mese di gennaio 2017 e, con l'occasione, si potrà dar luogo anche alla rotazione dei GdL.

Prende la parola l'arch. Sarasino di FEDERIDROELETTRICA e rappresenta la criticità che una rotazione semestrale potrebbe significare per la continuità e il buon esito dei lavori dei Gruppi, esprimendo preferenza per una rotazione su base annuale.

Di seguito, interviene la dott.ssa Bagozzi di Confartigianato - RETE IMPRESE ITALIA (RII) per segnalare che il Gruppo "Energia elettrica", presumibilmente come anche altri, ha fissato, nell'ambito della riconosciuta modalità di auto-organizzazione dei propri lavori, una durata annuale del ruolo di coordinatore e, in quest'ottica, la rotazione semestrale della composizione dei Gruppi medesimi potrebbe generare difficoltà operative.

Il dott. Pizzetti chiarisce che la contraddizione tra la decisione assunta dal Forum e l'organizzazione dei GdL è facilmente superabile, non essendoci alcuna preclusione da parte dell'Autorità circa l'adozione di una periodicità diversa da quella semestrale. Propone quindi l'adozione di un criterio di rotazione annuale e specifica che l'annualità potrebbe, altresì, essere fatta decorrere per ciascun Gruppo dalla rispettiva data di insediamento. Nel frattempo la Segreteria dell'Osservatorio, anche sulla base dei nuovi ingressi, avvierà la procedura che porterà alla nuova composizione dei Gruppi. Invita



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

pertanto i componenti interessati ad inviare via email le manifestazione di interesse alla partecipazione ai GdL (non più di tre manifestazioni per associazione).

Non essendoci osservazioni, la proposta è approvata.

Il Presidente Colicchio passa all'esame del terzo punto all'o.d.g. e invita l'ing. Nicolò Di Gaetano a prendere parola per illustrare il lavoro compiuto dall'Autorità in tema di ricognizione sulla semplificazione degli obblighi informativi in capo ai soggetti regolati. Premette che la semplificazione degli adempimenti amministrativi a carico delle imprese è un tema di fondamentale importanza per l'Autorità, in quanto consente di accelerare la fluidità e la scorrevolezza della regolazione e delle interazioni tra Autorità e soggetti regolati. In questa direzione, è stato costituito un gruppo di lavoro interno all'Autorità, proprio con il compito di effettuare una mappatura degli obblighi informativi e proporre prime soluzioni di semplificazione. Il Presidente anticipa, infine, la proposta che sarà presentata dall'ing. Di Gaetano, di tenere incontri periodici sul tema della semplificazione tra i componenti dell'Osservatorio e il GdL sulla semplificazione dell'Autorità. Al riguardo, chiede di far pervenire al Segretario eventuali manifestazioni di interesse a partecipare a tali incontri.

Il dott. Di Gaetano illustra la presentazione "*Le attività di Semplificazione Amministrativa di AEEGSI e le potenziali aree di lavoro con gli stakeholders*" (N.b. per approfondimenti di dettaglio si rimanda alla presentazione pubblicata sul sito dell'Autorità).

Al termine della presentazione, il Presidente Colicchio dà avvio al dibattito sui temi illustrati.

Prende la parola la dott.ssa Gatto di CNA che ricorda l'iniziativa del Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio che, con il coinvolgimento delle associazioni, ha avviato un'opera di misurazione degli oneri esistenti: si tratta di un monitoraggio che si rinnova annualmente al fine di misurare eventuali oneri aggiunti o i minori oneri ottenuti a seguito dell'adozione di nuovi provvedimenti legislativi (cfr. *Agenda per la Semplificazione*). Rileva, inoltre, che per le associazioni sarebbe utile poter fruire di una banca dati aggiornata e pubblicata sul sito istituzionale.

Interviene il dott. Isolani di UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI per segnalare che la semplificazione dovrebbe riguardare i testi dei provvedimenti e dei documenti di consultazione e propone che ciascuno di essi possa essere accompagnato da una nota illustrativa sintetica che ne faciliti la comprensione.



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il prof. Beccarello di CONFINDUSTRIA, riagganciandosi ai precedenti interventi, propone di prendere come riferimento l'esperienza della delibera 5/2004, che costituiva un tentativo di ricondurre le discipline ad un quadro organico organizzato per grandi aggregati. Questo potrebbe favorire la lettura complessiva dell'assetto regolatorio per macrotematiche.

Il Presidente Colicchio, pur dichiarando la disponibilità del Gruppo di lavoro per la semplificazione a dare ascolto alle osservazioni e alle proposte che saranno formulate, ricorda, comunque, che talune difficoltà di comprensione sono connaturate ai testi regolatori per la tecnicità loro sottesa.

La dott.ssa Gatti segnala che da circa un anno, proprio per rispondere ad esigenze di maggiore e migliore comprensione dei testi regolatori, l'Autorità predispone e pubblica sul proprio sito, per i documenti più rilevanti ed impattanti, delle schede tecniche.

Al riguardo, prende la parola l'ing. Viganò di ASSORINNOVABILI ed esprime un plauso all'iniziativa delle schede tecniche, non escludendo la possibilità di ulteriori miglioramenti della comprensibilità dei testi, con l'avvertenza che un eccesso di semplificazione potrebbe risultare addirittura controproducente.

La dott.ssa Villa di ALTROCONSUMO ribadisce la necessità di semplificare la scrittura delle delibere, non dei documenti di consultazione che, invece, spesso risultano di grande aiuto per la comprensione delle disposizioni regolatorie.

La dott.ssa Fumagalli di IGAS condivide gli interventi precedenti e si associa al plauso per l'iniziativa delle schede tecniche. Suggestisce l'adozione di schede per un maggior numero di delibere e l'inserimento nei testi dei *link* alle norme di legge e/o alle disposizioni regolatorie in essi richiamate.

L'arch. Sarasino di FEDERIDROELETTRICA si allinea agli interventi precedenti e sottolinea l'importanza delle schede tecniche per la comprensione dei provvedimenti anche da parte dei non addetti ai lavori o dei non tecnici.

Terminati gli interventi, il Presidente Colicchio passa ai successivi punti all'o.d.g.

Seguono le Relazioni dei coordinatori dei GdL "Energia elettrica" (a cura della dott.ssa Bagozzi), "Gas" (a cura dell'ing. Santini), "Sistema idrico" (a cura del dott. Gabriele) e "Teleriscaldamento" (a cura dell'ing. Spadoni).

bl

gp



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Per ognuna delle citate relazioni, si rinvia ai testi pubblicati sulla sezione del sito dell'Autorità dedicata ai lavori dell'Osservatorio.

Alle 12.30, al termine delle relazioni dei coordinatori dei Gruppi, la riunione viene aggiornata alle ore 9.00 del 15 settembre.

Alla sessione del 15 settembre sono presenti:

- per l'Autorità: il pres. Rocco Colicchio, in qualità di vicepresidente dell'Osservatorio, l'avv. Giandomenico Manzo, e il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg.

Assistono i dirigenti e altri funzionari dell'Autorità.

- Come rappresentanti degli *stakeholder* (in ordine alfabetico di organizzazione)

| n. | Titolo | Nome | Cognome | Organizzazione | Sede |
|----|-----------|------------|-----------------------|---|------|
| 1 | Dottor | Giovanni | Cavinato | ACU - Associazione Consumatori e Utenti | MI |
| 2 | Dottor | Dario | Del Grosso Colonna | ADOC - Associazione per la Difesa e l'Orientamento dei Consumatori | RM |
| 3 | Dottor | Vittorio | Balsamo | AICEP - Associazione Italiana Consumatori Energia di Processo | MI |
| 4 | Dottor | Gabriele | Moltrasi | AIGET - Associazione Italiana di Grossisti di Energia e Trader | MI |
| 5 | Ingegnere | Ilaria | Bottio | AIRU - Associazione Italiana Riscaldamento Urbano | MI |
| 6 | Dottor | Andrea | Finizio | ANACI - Associazione Nazionale Amministratori Condominiali e Immobiliari | RM |
| 7 | Dottor | Luciano | Baratto | ANIGAS - Associazione Nazionale Industriali Gas | MI |
| 8 | Ingegnere | Alessandro | Greppi | ASSISTAL - Associazione Nazionale Costruttori di Impianti e dei Servizi di Efficienza Energetica - ESCO e Facility Management | MI |
| 9 | Ingegnere | Luigi | Napoli | ASSOELETRICA - Associazione nazionale delle imprese elettriche | RM |
| 10 | Ingegnere | Andrea | Tomaselli | ASSOESCO - Associazione Italiana delle Energy Service Company | MI |
| 11 | Ingegnere | Marta | Bucci | ASSOGAS - Associazione Nazionale Industriali Privati Gas e Servizi Energetici | MI |
| 12 | Dottor | Paolo | Taglioli | ASSOIDROELETRICA | MI |
| 13 | Ingegnere | Cosetta | Viganò | ASSORINNOVABILI - Associazione dei produttori, dell'industria e dei servizi per le energie rinnovabili | MI |
| 14 | Dottor | Antonietta | Boselli | ASSOUTENTI | RM |
| 15 | Dottor | Tiziana | Toto | Cittadinanza Attiva | RM |



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

| | | | | | |
|----|------------|-------------------|-------------|---|----|
| 16 | Dottor | Maria Rita | Sofi | CNA - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |
| 17 | Dottor | Luigi | Gabriele | CODICI - Centro per i Diritti del Cittadino | RM |
| 18 | Dottor | Valentina | Bagozzi | CONFARTIGIANATO (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |
| 19 | Dottor | Roberto | Pesa | CONFCOMMERCIO (RETE IMPRESE ITALIA) | RM |
| 20 | Professor | Massimo | Beccarello | CONFINDUSTRIA | MI |
| 21 | Professor | Giovanni Battista | Zorzoli | COORDINAMENTO FREE (Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica) | RM |
| 22 | Professor | Livio | De Santoli | COORDINAMENTO FREE (Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica) | MI |
| 23 | Dottor | Laura | Evangelista | FEDERDISTRIBUZIONE | MI |
| 24 | Architetto | Flavio | Sarasino | FEDERIDROELETTRICA - Federazione Produttori Idroelettrici | MI |
| 25 | Dottor | Anna | Danzi | FINCO | RM |
| 26 | Ingegnere | Enrico | Biele | FIRE - Federazione Italiana per l'uso Razionale dell'Energia | RM |
| 27 | Ingegnere | Roberto | Venafro | IGAS Imprese Gas | RM |
| 28 | Dottor | Gianluigi | Piccinini | ITALIASOLARE | MI |
| 29 | Ingegnere | Fabio | Santini | UTILITALIA | RM |

La riunione ha inizio alle ore 09:30.

Dopo i saluti iniziali, il Presidente Colicchio informa i componenti che, a valle della discussione odierna, il Segretario predisporrà una nota di sintesi delle relazioni presentate. Tale nota sarà preventivamente inviata ai coordinatori e, successivamente, trasmessa al Collegio.

Il Presidente Colicchio passa quindi all'esame del punto 8 all'o.d.g. e invita il prof. De Santoli, coordinatore del GdL "Efficienza energetica", ad illustrare la relazione sull'attività svolta dal Gruppo.

Per la relazione, si rinvia al testo pubblicato sulla sezione del sito dell'Autorità dedicata ai lavori dell'Osservatorio.

Il Presidente Colicchio riprende la parola e, ai fini del buon andamento del dibattito, propone che lo stesso si sviluppi in due momenti: il primo dedicato alle relazioni dei Gruppi di Lavoro e agli aspetti critici emersi, il secondo invece a tematiche ulteriori e al funzionamento dell'Osservatorio.

Interviene il prof. Zorzoli di COORDINAMENTO FREE che manifesta grande apprezzamento per i lavori dei GdL. Segnala che, per una migliore comprensione, le relazioni dei GdL dovrebbero contenere un paragrafo dedicato alle conclusioni e proposte, così che le stesse siano chiaramente identificabili ed enucleabili. Dal tema



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

generale della struttura delle relazioni passa ad esporre due proposte specifiche, relative a questioni sviluppate nei documenti del GdL "Energia elettrica":

- con riguardo alla questione del trasferimento degli oneri ad altra fonte di copertura, ritiene che lo strumento per trasferire, in parte o *in toto*, gli oneri sulla fiscalità generale, sia rappresentato dal *carbon pricing* (quanto più efficace sarà il *carbon pricing*, tanto più diminuirà l'esigenza di incentivi alle rinnovabili e, di conseguenza, diminuiranno i relativi oneri in bolletta che gravano sui cittadini);
- in relazione al problema dell'impatto differenziato degli oneri generali di sistema sui clienti finali – con un'incidenza dei costi non allineata al peso in termini di consumo – propone, con specifico riguardo ai clienti in Alta e Altissima tensione, di identificare una *roadmap* che fissi obiettivi di miglioramento di efficienza energetica e di introdurre meccanismi di premialità / penalizzazione collegati al raggiungimento degli obiettivi stessi .

L'arch. Sarasino di FEDERIDROELETTRICA esprime ringraziamenti alla dott.ssa Bagozzi per il lavoro svolto in qualità di coordinatrice del GdL "Energia elettrica". Condivide il suggerimento del prof. Zorzoli circa lo schema compositivo delle relazioni e ritiene che sia necessario fornire *input* mirati e più dettagliati alle Direzioni dell'Autorità; in merito alle specifiche proposte, rileva che le stesse toccano interessi molto variegati e temi di natura politica, per i quali al più si potrebbe sollecitare l'Autorità a farne menzione nelle memorie e nelle segnalazioni al Parlamento. Ricorda, in particolare, che sarebbe necessario fare presente che da 20 anni tutti gli utenti pagano, con la bolletta elettrica, l'IVA sulle accise e sulle addizionali.

L'ing. Napoli di ASSOELETTRICA esprime un generale apprezzamento per il lavoro svolto dai Gruppi. Osserva, altresì, che le Relazioni hanno evidenziato la sovrapposibilità dei temi trattati all'interno di alcuni gruppi e suggerisce, pertanto, una maggiore collaborazione al fine di migliorare trasferimenti di conoscenza su tematiche di comune interesse (a titolo di esempio cita il tema dell'attribuzione degli oneri di sistema tra *capacity* e *commodity*, che è stato sviluppato sia dal GdL "Energia elettrica", che da quello "Efficienza energetica").

Il Presidente Colicchio avvalorava quest'ultima osservazione.

Il prof. Beccarello di CONFINDUSTRIA si associa ai complimenti già rivolti alla dott.ssa Bagozzi per la conduzione e il coordinamento del GdL "Energia elettrica" e per avere tenuto i lavori aderenti ai temi della regolazione. Sottolinea, infatti, che l'Osservatorio non si occupa di politica energetica, ma semmai dell'impatto della regolazione anche ai fini del miglioramento e/o adeguamento della stessa, tenuto conto che il contesto di



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

riferimento è europeo e che nell'ambito di questo si discutono i temi portanti di politica energetica e si muovono gli attori della stessa. Ritiene che il GdL "Energia elettrica" abbia avviato un percorso di grande approfondimento volto anche a migliorare la trasparenza conoscitiva di tutti gli elementi del mercato per favorire un dibattito laico su i *plus* e i *minus* dell'assetto regolatorio.

Il dott. Pesa di Confcommercio - RII precisa che la proposta presentata dal GdL "Energia elettrica" è una proposta concreta e attinente all'ambito di lavoro dell'Osservatorio. Sottolinea, poi, che le relazioni fotografano il lavoro svolto e, con riguardo alla relazione del GdL "Gas", esprime la non condivisione per le conclusioni a cui la stessa giunge in tema di misura e lettura contatori. Ritiene che sia opportuno approfondire alcuni aspetti e fare sintesi tra le diverse posizioni.

Il Presidente Colicchio interviene per precisare che l'approvazione delle relazioni è da intendersi come presa d'atto del lavoro svolto e nelle stesse riassunto, non come adesione ai contenuti delle stesse.

Il dott. Gabriele di CODICI, in considerazione della funzione svolta dall'Osservatorio di rendicontazione dell'operato dell'Autorità, chiede chiarimenti su specifiche tematiche. In particolare, pone i seguenti quesiti:

- A cosa ha portato la revisione tariffaria messa in campo dall'Autorità (argomento discusso durante l'ultima riunione del Forum)?
- Ci sono degli extraprofitti per i distributori nei settori dell'energia elettrica e del gas? Cosa ha fatto l'Autorità in questi anni per contrastare il fenomeno dei conguagli?
- Cosa ha fatto l'Autorità in relazione all'*unbundling* funzionale dei distributori di energia elettrica e gas?
- Sul tema degli oneri del dispacciamento, l'incidente avvenuto tra il 1° gennaio e il 15 giugno 2016 è stato casuale? Ci sono le risultanze delle analisi da parte dell'Autorità?
- Per il settore idrico, vi è da parte dell'Autorità una sorta di rendicontazione rispetto alle tariffe approvate nelle varie autorità d'ambito e i risultati che si sono ottenuti in termini di investimento?
- Con riguardo all'efficienza energetica, la tariffa D1 ha portato a risultati concreti nel Paese o è necessario intervenire sulla regolazione vigente?



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

- Vista la riapertura dossier *smart meter*, quali sono i risultati effettivi della diffusione degli *smart meter* raggiunti a distanza di 15 anni? Quali sono i risultati per l'efficienza energetica?

Il presidente Colicchio ricorda che l'Autorità svolge la propria attività di rendicontazione nei confronti della collettività, dei soggetti regolati e dei soggetti istituzionali anche con ulteriori strumenti. In particolare, tiene a sottolineare che, con la deliberazione 21 aprile 2016, 185/2016/A, l'Autorità ha rendicontato sull'attività svolta relativamente a quanto indicato dal "Quadro strategico per il quadriennio 2015-2018" nel periodo fra il 15 gennaio 2015 e il 31 marzo 2016, dando anche conto delle ragioni di eventuali scostamenti rispetto a quanto previsto e raccogliendo osservazioni e proposte degli operatori nell'ambito delle audizioni periodiche, che si sono svolte nel mese di maggio scorso.

L'ing. Santini di UTILITALIA evidenzia che le attività dei Gruppi non sono limitate all'ambito regolatorio in senso stretto, in quanto molti temi trattati – come ad esempio quelli concernenti l'efficienza energetica – sono strettamente collegati alla regolazione, pur essendo, per alcuni aspetti, di competenza di altri soggetti istituzionali. Con riguardo all'auspicio avanzato dal presidente Colicchio di fare sintesi tra i coordinatori dei vari GdL, ritiene che un coordinamento tra GdL risulterebbe complicato e che sarebbe opportuno che questa operazione fosse portata avanti dall'Autorità. In qualità di coordinatore del GdL "Gas", sottolinea poi che la relazione presentata al Forum vuole essere rappresentazione e sintesi delle diverse posizioni manifestatesi all'interno del Gruppo. Aggiunge, infine, in risposta alle osservazioni del dott. Pesa, che sarebbe stato opportuno manifestare le discordanze sulla relazione in un momento precedente, in quanto il documento era stato fatto circolare sin dal mese di luglio e non erano state sollevate osservazioni. Ricorda tuttavia che le attività del GdL continueranno nei prossimi mesi e che ci sarà quindi occasione per approfondire gli aspetti proposti dal dott. Pesa.

Prende parola l'ing. Bucci di ASSOGAS che, condividendo quanto appena rappresentato dall'ing. Santini, sottolinea come il valore aggiunto dei lavori del Gruppo "Gas" sia rappresentato dalla possibilità di approfondire insieme, operatori e consumatori, la natura delle problematiche, senza dover necessariamente giungere ad una posizione condivisa. In merito alla frattura che all'interno del Gruppo si è palesata tra i rappresentanti dei distributori e dei consumatori, sottolinea che la stessa potrebbe essere superata. La creazione del Tavolo tecnico sulla fatturazione, di fatto, non sembra essere stata accolta con atteggiamento positivo dalle associazioni dei consumatori.



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

La dott.ssa Bagozzi di Confartigianato - RII interviene per ricalcare la positiva esperienza dell'Osservatorio e sottolinearne la funzione propulsiva, alla luce della diversità delle posizioni che in esso trovano luogo di confronto. A livello metodologico, ricorda che il GdL dovrebbe fare attività di sintesi e presentare al Forum una posizione condivisa o, quantomeno, rendicontare tutte le posizioni emerse. In merito alla relazione del GdL "Gas", ritiene che in essa non siano rappresentate le posizioni di tutti i componenti. Aggiunge, poi, che le relazioni dei Gruppi non dovrebbero limitarsi ad analizzare i risultati di un'indagine svolta dall'Autorità, ma dovrebbero sviluppare delle proposte volte a risolvere eventuali criticità.

ADOC (dott. Del Grosso Colonna) manifesta apprezzamento per l'esperienza positiva rappresentata dall'Osservatorio. In merito alla relazione del GdL "Gas", ricalca la non condivisibilità delle conclusioni e ricorda che le conciliazioni sull'autolettura sono andate fallite quasi esclusivamente per colpa dei distributori, anche a causa della mancata previsione da parte dell'Autorità di termini perentori.

CITTADINANZATTIVA (dott.ssa Toto) condivide le posizioni espresse dalla dott.ssa Bagozzi e dal dott. Del Grosso Colonna. Ritiene che, affinché il lavoro dell'Osservatorio sia il più proficuo possibile, sia necessaria contiguità tra i Gruppi. Manifesta, inoltre, preoccupazione in relazione ad una criticità legata al principio di rotazione dei componenti e, in particolare, si chiede se le tematiche non ancora affrontate per questioni di tempo saranno portate avanti dai Gruppi anche quando cambierà la composizione interna.

A chiarimento di quanto affermato dal dott. Del Grosso, interviene la dott.ssa Utili della Direzione Consumatori, Conciliazioni e Arbitrati (DCCA) dell'Autorità per ricordare che dal 1° gennaio 2017 entrerà in vigore la delibera 413/2016/R/com con la quale l'Autorità ha adottato il nuovo testo integrato della regolazione della qualità commerciale dei servizi di vendita e modifiche alla regolazione della qualità commerciale del servizio di distribuzione dell'energia elettrica e del gas naturale, al codice di condotta commerciale e alla bolletta 2.0. e sulla base della quale è prevista la possibilità per il venditore di chiamare in causa il distributore e l'obbligo del distributore a rispondere nei tempi previsti dalla qualità.

L'ing. Santini di UTILITALIA ribadisce il fatto che il tema della fatturazione è all'attenzione dell'Autorità ed è in forte evoluzione. Ritiene che sull'argomento sia difficile trovare una posizione condivisa, ma che sia importante prendere atto che l'Autorità sta cercando in tutti i modi di trovare delle soluzioni alle criticità legate alla fatturazione. Il Tavolo tecnico si è riunito con la finalità di segnalare le *best practice* dei distributori al fine di fornire qualche strumento utile per risolvere le criticità.

bp
AS



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

La dott.sa Sofi di CNA ritiene che il valore aggiunto dell'Osservatorio sia costituito dalla presenza di portatori di interessi diversi e di un confronto costruttivo tra essi che porti a sintesi. Ritiene, pertanto, che anche sul tema della misurazione sia necessario trovare una posizione condivisa.

Terminati gli interventi, il Presidente Colicchio ribadisce l'apprezzamento per il lavoro svolto da tutti i Gruppi di lavoro e richiama, in sintesi, quanto detto circa l'articolazione delle Relazioni, nelle quali dovranno essere ben evidenziate le conclusioni e le proposte e quanto rilevato in merito alla contiguità dei temi trattati dai Gruppi.

Da ultimo, interviene la dott.ssa Danzi di FINCO che propone di ampliare la composizione dei GdL in modo tale che tutte le associazioni interessate possano partecipare ai relativi lavori. Manifesta, inoltre, ampio apprezzamento per la relazione del GdL "Teleriscaldamento". Propone all'Autorità di introdurre per i condomini incentivi per la sostituzione dei misuratori con i contatori intelligenti. Con riguardo al settore idrico, ritiene che l'Autorità dovrebbe richiamare l'attenzione del legislatore in relazione al problema delle perdite. Infine, sottolinea l'importanza che il GdL "Efficienza energetica" si occupi della revisione della Direttiva sull'efficienza energetica e della revisione della Direttiva sull'efficienza energetica degli edifici.

La riunione termina alle ore 11:25.

Il Segretario

Il Presidente