

Verbale sintetico della 19^a riunione GdL “Efficienza Energetica”

Milano - Roma, 18 maggio 2018

Il giorno 18 maggio dell'anno 2018, presso la Sede di Milano dell'Autorità per Energia Reti e Ambiente (di seguito: ARERA o Autorità) in collegamento video con gli Uffici di Roma, si è svolta la diciannovesima riunione del Gruppo di Lavoro (di seguito: GdL o Gruppo) “Efficienza Energetica” dell'Osservatorio permanente della regolazione energetica, idrica e del teleriscaldamento (di seguito: OssReg o Osservatorio).

La riunione ha ad oggetto l'esame dei seguenti argomenti iscritti all'ordine del giorno:

1. approvazione verbale sintetico della riunione precedente;
2. banda ultra larga per l'efficienza energetica e relativo seminario;
3. efficienza energetica negli edifici;
4. impatto sull'efficienza energetica della riforma degli oneri di sistema e delle incentivazioni agli energivori;
5. varie ed eventuali.

Sono presenti alla riunione:

- per l'Autorità: il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg, e la dott.ssa Anna Maria Falanga dell'Unità Trasparenza e Accountability;
- per i rappresentanti degli *stakeholder*: il prof. Livio De Santoli di COORDINAMENTO FREE (coordinatore del Gruppo di Lavoro), l'ing. Andrea Ponta di AIRU, il dott. Luciano Baratto di ANIGAS, l'ing. Nicola Cipiciani di ASSISTAL, l'ing. Marta Bucci di ASSOGAS, la dott.ssa Anna Danzi di FINCO, l'ing. Isabella Bianchini di IGAS, l'ing. Fabio Santini di UTILITALIA, la dott.ssa Marialuisa Villa di ALTROCONSUMO, l'avv. Edoardo Riccio di ANACI, il dott. Davide Macchia di FEDERDISTRIBUZIONE, la dott.ssa Rita Sofi di RETE IMPRESE ITALIA, il dott. Giuseppe Pastorino di AICEP, l'ing. Stefano D'Ambrosio di FIRE. Il prof. Giovanni Riva di FIPER assiste in qualità di osservatore.

La riunione ha inizio alle ore 10:35. Il segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

Il coordinatore, prof. De Santoli, introduce il primo punto iscritto all'o.d.g. ovvero il verbale della riunione precedente che viene approvato con le modificazioni richieste dalla dott.ssa Villa di ALTROCONSUMO e dal dott. Baratto di ANIGAS.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il coordinatore introduce la discussione sul secondo punto all'ordine del giorno concernente il tema della "Banda larga per l'efficienza energetica" ed il relativo seminario.

Interviene il dott. Baratto di ANIGAS che illustra le revisioni proposte in merito al documento redatto da FEDERESCO e già anticipate a mezzo mail.

Il coordinatore sollecita i componenti del Gruppo a voler sviluppare le proposte, ciascuno per le proprie competenze e secondo la propria visione. Il prof. De Santoli precisa che, adeguatamente argomentate, le proposte potrebbero essere raccolte in un capitolo specifico del documento e invita tutti a volerle produrre in tempi ragionevoli, così che possano essere vagliate ed approvate già nel corso della prossima riunione.

Il coordinatore sottopone quindi alla valutazione del tavolo la scaletta del seminario nella quale ha appuntato gli interventi possibili, così come emersi dalla discussione condotta in seno al Gruppo. Il prof. De Santoli esprime la sua personale perplessità in merito alla numerosità degli interventi e dei temi che si andrebbero a toccare.

La dott.ssa Villa condivide l'opinione che gli interventi siano troppo numerosi e che alcuni temi, sebbene pertinenti, siano molto specifici, come nel caso delle strategie di *cybersecurity*. Propone, quindi, che il seminario sia incentrato sui temi che si ritiene debbano essere indagati ed approfonditi ulteriormente, anche rispetto allo stesso documento che si andrà a presentare.

Il dott. Santini di UTILITALIA ribadisce il problema di densità del seminario e la necessità di individuare il tema conduttore, al fine di selezionare gli interventi che risultino funzionali allo sviluppo del tema medesimo.

Il dott. Baratto di ANIGAS manifesta, in aderenza alla logica degli interventi fin qui registrati, una forte perplessità riguardo alla partecipazione all'evento di un operatore del settore delle telecomunicazioni, non riconducibile alle realtà associative rappresentate in senso all'Osservatorio e al Gruppo di Lavoro.

Il dott. Pastorino di AICEP richiama l'attenzione sulla questione di fondo, ovvero sull'impostazione del seminario che non ha ad oggetto la banda ultra larga, semmai l'utilità della stessa come strumento di sviluppo dell'efficienza energetica: invita, pertanto, a riflettere su alcuni degli interventi previsti e che appaiono massimamente incentrati sull'approfondimento della banda larga, piuttosto che sulla funzionalità della stessa rispetto all'efficienza energetica.

Il prof. De Santoli fa osservare che nella lista stilata si possono individuare due gruppi distinti di interventi, uno rappresentativo dei componenti del Gruppo di lavoro e delle istanze emerse al suo interno, l'altro invece rappresentativo degli operatori e delle istituzioni che, a vario titolo, lavorano sul tema. Se, infatti, è confermata l'idea

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

originaria di cogliere l'occasione del seminario per portare all'attenzione degli operatori le proposte formulate in seno al Gruppo di Lavoro, è allora ipotizzabile che l'evento possa articolarsi in due sessioni: la prima incentrata sugli interventi rappresentativi delle diverse componenti del Gruppo, la seconda strutturata come tavola rotonda con la partecipazione degli operatori istituzionali, per la discussione critica delle proposte emerse in seno al Gruppo di Lavoro.

L'ing. Bucci di ASSOGAS, rileva che, alla luce di quanto proposto dal prof. De Santoli, l'intervento di Openfiber appare incoerente, al pari di quello di Acotel.

Il coordinatore esamina puntualmente la scaletta degli interventi che potrebbero svolgersi nella prima parte del seminario:

- ANACI sugli strumenti giuridici per l'installazione della banda larga negli edifici;
- UTILITALIA sul ruolo delle *utilities*;
- Associazioni delle Esco per rappresentare il ruolo delle Esco ;
- LEGACOOP;
- ITALIASOLARE.

Con riguardo all'intervento delle associazioni delle Esco, il prof. De Santoli chiede ad ASSISTAL di voler individuare, d'intesa con Assoesco e Federesco, il titolo dell'intervento. L'ing. Cipiciani di ASSISTAL rappresenta che il ritardo nella proposta del titolo dell'intervento, aldilà dei tempi necessari per il coordinamento con ASSOESCO e FEDERESCO, è dipeso dalle incertezze sulle finalità del seminario e sulla sua impostazione.

Con riguardo agli interventi di Legacoop e di Italia Solare, il prof. De Santoli segnala che occorrerà effettuare delle verifiche e si impegna a provvedervi personalmente. Inoltre, concorda con le osservazioni emerse dalla discussione in seno al Gruppo relative all'opportunità di interventi di operatori delle TLC e di affrontare il tema della *cybersecurity*.

Il dott. Baratto richiama l'attenzione sulla necessità del coinvolgimento dei ministeri competenti, sebbene l'individuazione degli stessi possa, in ragione del momento politico del Paese, non essere così agevole.

Il prof. De Santoli, contemperando gli spunti di riflessione emersi e le osservazioni espresse, sintetizza le conclusioni della discussione:

- gli interventi saranno ristrutturati in considerazione del fatto che il seminario sarà incentrato sul tema della banda larga quale strumento per lo sviluppo dell'efficienza energetica;
- si richiederà l'intervento del MISE;
- una volta definiti gli interventi di LEGACOOP e di ITALIASOLARE, sarà sua cura veicolare la nuova bozza della scaletta.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il coordinatore, infine, ribadisce l'invito che tutti facciano pervenire in tempi brevi le osservazioni e le proposte utili per il completamento del documento.

La riunione prosegue con l'esame del terzo punto dell'o.d.g., ovvero il tema dell'efficienza energetica degli edifici. Il prof. De Santoli introduce i contributi pervenuti al riguardo da parte di UTILITALIA , ANACI e UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI.

Il dott. Mariani di UTILITALIA illustra il *draft* inviato, soffermandosi, in particolare, sulla struttura ipotizzata, al fine di raccogliere riflessioni ed osservazioni utili per lo sviluppo del lavoro.

Il dott. Ponta di AIRU esprime apprezzamento per il lavoro di UTILITALIA, segnatamente per la ricostruzione del quadro normativo di riferimento. Sotto il profilo metodologico, rileva l'importanza di avere una visione complessiva del tema per evitare approcci squilibrati e suggerisce di seguire una logica *bottom up*, al fine di analizzare l'efficientamento non solo con riguardo al singolo edificio, ma anche, via via, al quartiere, all'isolato.

Il dott. D'Ambrosio di FIRE segnala l'integrazione della riqualificazione energetica con la messa in sicurezza degli edifici ed il loro miglioramento sismico.

La dott.ssa Danzi di FINCO esprime la condivisione dell'impostazione del lavoro di UTILITALIA e sottolinea la necessità di chiarire che nelle "opportunità tecnologiche" da considerare sono ricompresi sia gli impianti in senso stretto che gli altri componenti dell'edificio; preannuncia anche che coinvolgerà le Associazioni Federate FINCO per avere contributi in merito.

Il prof. De Santoli ringrazia UTILITALIA per il lavoro svolto. Suggerisce di sintetizzare i due capitoli introduttivi e quello dedicato al quadro normativo. Riguardo ai capitoli dedicati alle opportunità tecnologiche e non solo impiantistiche (il 4°), e alle proposte di modifica degli strumenti normativi e del sistema di incentivazione (il 5°), il coordinatore sollecita tutti i partecipanti a voler fornire il proprio contributo. Per quanto concerne la sintesi dei capitoli introduttivi, il prof. De Santoli si fa carico di provvedervi personalmente.

Il coordinatore passa al quarto punto all'o.d.g. e al documento FIRE sul tema energivori, dal quale sembra emergere la mancanza di una concreta incentivazione dell'efficienza energetica e anzi la preoccupazione che il nuovo decreto (D.M. 21 dicembre 2017), riducendo gli oneri di sistema per gli energivori, possa distogliere le imprese dalla realizzazione di interventi di efficienza energetica.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il dott. Pastorino di AICEP sottolinea che la norma energivori nasce per alleviare l'impatto sulle imprese energivore degli oneri di sistema introdotti al fine di incentivare lo sviluppo della generazione da fonti rinnovabili. L'ultimo intervento legislativo ha avuto lo scopo di adeguare il paese ai vincoli e limiti della normativa europea allineando il trattamento degli energivori italiani a quello dei principali concorrenti europei. Le nuove disposizioni in realtà modificano solo parzialmente la condizione degli energivori che, già in precedenza, beneficiavano di tariffe agevolate.

Per quanto concerne la riforma tariffaria, questa ha ancorato ai consumi oltre il 75% degli oneri complessivi. Pertanto, a livello di sistema la riforma non può dirsi che incida o sfavorisca l'efficienza energetica.

L'ing. Cipiciani di ASSISTAL osserva che vanno evitati scontri ideologici tra chi l'efficienza la propone e chi la applica.

Il dott. Pastorino aggiunge, ad integrazione del precedente intervento, che non ha conoscenza di progetti industriali ritardati o annullati a causa delle riforme dell'ultimo anno, ma piuttosto si ha notizia di effetti estremamente negativi prodotti dalla situazione di incertezza relativa al meccanismo dei certificati bianchi.

Il prof. De Santoli ribadisce che è compito del Gruppo di Lavoro sostanziare con i dati la realtà, al fine di comprendere gli effetti prodotti dall'applicazione delle disposizioni normative e regolatorie. Pertanto invita tutti a compiere, ciascuno per la propria parte, una riflessione e a voler fornire dati e informazioni quantitative dell'impatto prodotto sull'efficienza energetica dalla riforma degli oneri di sistema e dalle incentivazioni agli energivori.

I componenti stabiliscono, infine, che la prossima riunione si terrà il 6 luglio p.v. presso gli uffici dell'Autorità.

Esauriti gli argomenti in discussione, la riunione termina alle ore 12.30.

Il Segretario

Il Coordinatore