

Verbale sintetico della 23^a riunione GdL “Efficienza Energetica”

Milano - Roma, 7 giugno 2019

Il giorno 7 del mese di giugno dell'anno 2019, presso la Sede di Milano dell'Autorità per Energia Reti e Ambiente (di seguito: ARERA o Autorità) in collegamento video con gli Uffici di Roma, si è svolta la ventitreesima riunione del Gruppo di Lavoro (di seguito: GdL o Gruppo) “Efficienza Energetica” dell'Osservatorio permanente della regolazione energetica, idrica e del teleriscaldamento (di seguito: OssReg o Osservatorio).

La riunione ha ad oggetto l'esame dei seguenti argomenti iscritti all'ordine del giorno:

1. approvazione verbale sintetico della riunione precedente;
2. nomina nuovo Coordinatore;
3. discussione documento sull'efficienza energetica negli edifici;
4. commenti su PNIEC
5. proposte nuove attività;
6. varie ed eventuali.

Sono presenti alla riunione:

- per l'Autorità: il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg, e la dott.ssa Anna Maria Falanga;
- per i rappresentanti degli *stakeholder*: il prof. Livio De Santoli di COORDINAMENTO FREE (coordinatore del Gruppo di Lavoro), il prof. Giovanni Riva di AIRU/FIPER, il dott. Luciano Baratto di ANIGAS, il dott. Leonardo Santi di ASSOESCO, il dott. Enrico Lunardi di ASSOGAS, il dott. Alessandro Pascucci di FEDERESCO, la dott.ssa Anna Danzi di FINCO, la dott.ssa Emanuela Cannadoro di IGAS, il dott. Fabrizio Falconi di UTILITALIA, la dott.ssa Marialuisa Villa di ALTROCONSUMO, l'avv. Edoardo Riccio di ANACI, l'avv. Ovidio Marzaioli di MOVIMENTO CONSUMATORI, il dott. Marco Vignola di UNIONE NAZIONALE CONSUMATORI (UNC), la dott.ssa Valentina Bagozzi di RETE IMPRESE ITALIA, la dott.ssa Rita Sofi di RETE IMPRESE ITALIA, l'ing. Giuseppe Pastorino di AICEP, l'ing. Stefano D'Ambrosio di FIRE.
- Partecipano in qualità di osservatori il dott. Andrea Cotti di ANIGAS, il dott. Livio De Chicchis di FIRE

La riunione ha inizio alle ore 10:35. Il segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il Coordinatore, prof. De Santoli, apre i lavori con l'esame del primo punto iscritto all'o.d.g., richiamando il verbale della riunione precedente del 14 dicembre 2018, preventivamente inviato a tutti i componenti del Gruppo. Il verbale è approvato all'unanimità.

In relazione al secondo punto iscritto all'OdG, il coordinatore uscente, prof. Livio De Santoli, rammenta che il GdL efficienza energetica aveva stabilito che il coordinatore rimanesse in carica per due anni e che tale periodo di tempo è ampiamente trascorso. Apre pertanto la discussione sul punto chiedendo ai componenti di avanzare candidature.

Chiede la parola il dott. Falconi di UTILITALIA, richiamando il lavoro svolto dal GdL in questi anni ed il valore aggiunto rappresentato dallo sforzo portato avanti dal prof. De Santoli. Pertanto, anche in considerazione delle sfide poste dal PNIEC, che richiedono una elevata dose di professionalità per affrontare le molteplici tematiche poste al suo interno, chiede al prof. De Santoli di garantire la continuità del coordinamento dei lavori del GdL, attraverso la propria eventuale disponibilità a ricoprire nuovamente la funzione di coordinatore.

Seguono gli interventi dell'avv. Marzaioli di MOVIMENTO CONSUMATORI, del dott. Vignola di UNC, della dott.ssa Bagozzi di RETE IMPRESE ITALIA, dell'avv. Riccio di ANACI, dell'ing. D'Ambrosio di FIRE, del Dott. Pascucci di FEDERESCO, della dott.ssa Danzi di FINCO, della dott.ssa Cannadoro di iGAS, del prof. Riva di FIPER, dell'ing. Pastorino di AICEP, del dott. Santi di ASSOESCO, del dott. Baratto di ANIGAS, della dott.ssa Villa di ALTROCONSUMO i quali, tutti richiamando l'equilibrio e la qualità del lavoro svolto, concordano con la proposta di UTILITALIA volta alla riconferma del prof. De Santoli nel ruolo di coordinatore del GdL per ulteriori due anni.

Il prof. De Santoli, nel ringraziare i componenti del GdL per l'apprezzamento e la fiducia, rappresenta la propria disponibilità al rinnovo dell'incarico di coordinatore del GdL. La proposta viene approvata all'unanimità.

Il coordinatore chiede poi al GdL di trattare in maniera collegata i punti 3 e 4 iscritti all'odg, dal momento che il tema dell'efficienza energetica negli edifici è strettamente connesso alle previsioni del PNIEC. Chiede pertanto preliminarmente ai componenti quali siano state le principali evidenze – relative all'efficienza energetica - segnalate al MISE nell'ambito del processo di consultazione che aveva avviato sul documento, per capire se vi fossero dei punti idonei a definire posizioni comuni, in particolare sull'efficienza energetica negli edifici.

Il prof. Riva di FIPER, conferma di aver presentato un documento all'interno del quale si rileva come il teleriscaldamento rappresenti una tecnologia in grado di estendere l'efficienza energetica in zone urbane a livelli consistenti, soprattutto in termini di utilizzo di energie rinnovabili. Sottolinea che è necessario insistere sulla riqualificazione impiantistica, più semplice da realizzare rispetto alla riqualificazione energetica

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

dell'involucro dell'edificio e riferisce che questa idea è ripresa dal PNIEC. Rammenta inoltre che è in corso una specifica indagine presso la X Commissione della Camera dei Deputati che dovrebbe terminare a settembre e che pertanto potrebbe essere utile far emergere una posizione comune del GdL tenendo a mente tale scadenza.

Il dott. Santi di ASSOESCO riferisce di aver partecipato alla consultazione online del MISE e alle audizioni presso la X Commissione. Rammenta che il PNIEC è vincolante ed impegna ad azioni effettive. L'intervento di Assoesco si è incentrato principalmente sull'autoconsumo nella logica "uno a molti" ed in particolare sulla possibilità di fare generazione in contesti condominiali. Si dichiara disponibile ad inviare il documento presentato.

Il dott. Baratto di ANIGAS riferisce che l'associazione rappresentata ha partecipato alla consultazione del MISE e invierà il documento. Rammenta che per il settore gas l'efficienza energetica è un obbligo che si esercita anche tramite l'acquisto dei TEE e, a tal proposito, reputa che il meccanismo debba essere migliorato sia relativamente al lato della domanda (non deve essere possibile la perdita economica di default in fase di acquisto), sia dal lato offerta tramite la possibilità di immettere sul mercato una maggior quantità di TEE. Propone pertanto:

- a) La riduzione della quota d'obbligo, almeno fino a quando non aumenti la liquidità del mercato;
- b) Prevedere una scadenza dei titoli;
- c) Prevedere la sospensione delle sedute nel caso i prezzi raggiungano soglie predefinite;
- d) Per ciò che riguarda la stretta competenza dell'autorità, prevedere la revisione del meccanismo di riconoscimento tariffario con un contributo correlato ai prezzi di mercato.

L'ing. Pastorino di AICEP, riferisce di aver partecipato alla consultazione del MISE e che invierà il documento presentato. Sottolinea il fatto che il PNIEC non appare concentrato su un efficace stimolo all'aumento dell'efficienza energetica in ambito industriale, almeno in relazione agli obiettivi assegnati che avrebbero potuto essere assai più sfidanti e, inoltre, che per i certificati bianchi sia necessario avere anche dei progetti relativi ad interi comparti industriali mentre attualmente il vincolo è relativo ad un singolo operatore sul proprio sito.

Dichiara il proprio favore nei confronti del fondo nazionale per l'efficienza energetica che è necessario far partire al più presto.

Sottolinea infine la necessità di coerenza fra gli obiettivi di decarbonizzazione (che richiede una maggiore elettrificazione) e quelli di efficienza energetica, che non sempre appaiono coordinati.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

La dott.ssa Cannadoro di IGAS riferisce che l'associazione, in sede di consultazione, ha concentrato gran parte dei propri argomenti sull'autoconsumo.

La dott.ssa Sofi di RII, riferisce di aver partecipato alla consultazione, concentrando l'attenzione sia sull'efficienza energetica che sullo scenario generale, in particolare richiamando il fatto che se il PNIEC rappresenta un momento fondamentale della politica industriale del Paese, allora occorre un coordinamento politico forte da concentrare presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Richiama anche l'attenzione sul tema delle risorse necessarie a finanziare il PNIEC, augurando che non sia ribaltato l'onere su società e imprese, mettendo in campo uno stock di investimenti privati e definire puntualmente il ruolo pubblico e dei sistemi incentivanti. In particolare reputa sia necessario definire il ruolo delle PMI nel conseguire obiettivi di efficienza energetica e gli strumenti per il rientro degli investimenti iniziali in materia.

La. Dott.ssa Bagozzi di RII, sostiene che in effetti il tema del costo degli investimenti rappresenta il principale problema del PNIEC che, con la definizione dei propri obiettivi, ha lanciato una grande sfida e opportunità. In particolare, riguardo gli edifici, sarà necessario analizzare la convenienza degli interventi a causa della contemporanea presenza di diversi strumenti.

Rammenta inoltre che il tema dell'accessibilità delle PMI alle misure incentivanti (comunque declinate) è fondamentale, perché le PMI non hanno capacità finanziaria per anticipare il costo dell'investimento utilizzando il solo strumento del credito d'imposta.

In riferimento al tema dell'efficientamento dei processi industriali all'interno delle PMI occorre ragionare sulla struttura delle tariffe perché la leva principale è quella del risparmio. L'attuale struttura tariffaria carica molto sui costi fissi (potenza) e ciò, prescindendo dall'utilizzo dell'energia elettrica, non incentiva la riduzione dei consumi e, pertanto, disincentiva il raggiungimento degli obiettivi di efficienza energetica.

La dott.ssa Danzi di FINCO riferisce che sono stati raccolti i contributi dei loro associati ed hanno avviato una riflessione sui meccanismi incentivanti. Uno dei temi emersi su cui occorre ragionare è quello della governance dei processi e delle azioni previste dal PNIEC a causa dell'eccessiva dispersione decisionale. Invierà il documento presentato.

Il dott. Pascucci di FEDERESCO riferisce di aver partecipato alla consultazione e invierà il documento presentato.

Il dott. Falconi di UTILITALIA riferisce di aver partecipato alla consultazione e che invieranno le parti del documento di interesse del GdL. Relativamente all'efficienza energetica hanno rilevato alcune criticità a breve termine, in particolare per ciò che concerne il meccanismo dei TEE che deve essere rivisto secondo le linee già indicate dai passati lavori del GdL. Riferisce che l'associazione ha effettuato un'analisi comparativa

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

dei costi e dei benefici dei diversi strumenti di efficienza energetica previsti dal PNIEC ed hanno posto l'accento sulla necessità di politiche per un teleriscaldamento efficiente. IN relazione al tema dell'autoconsumo, si dichiarano favorevoli a obiettivi di efficienza ma esprimono preoccupazione per le reti energetiche esistenti.

Il dott. Vignola di UNC, riferisce che l'associazione ha concentrato l'attenzione sulla riqualificazione termica dei condomini e sulle FER.

Si dichiara disponibile a raccogliere e sintetizzare i contributi delle associazioni dei consumatori domestici, inviando una nota congiunta al GdL. Anche i rappresentanti di ALTROCONSUMO e MOVIMENTO CONSUMATORI si dichiarano favorevoli alla proposta e concordano sul fatto che UNC e MOVIMENTO CONSUMATORI invieranno la nota di sintesi.

L'ing. D'Ambrosio di FIRE riferisce di aver partecipato alla consultazione e che metterà il documento a disposizione. FIRE ha concentrato l'intervento sui temi dell'autoconsumo, dei certificati bianchi e sulla decarbonizzazione; sottolineano anch'essi il potenziale conflitto fra FER e decarbonizzazione perché se le FER di dimensionano sulla domanda attuale, ne risulterà un inevitabile eccesso di offerta e conseguente aumento degli oneri generali. Occorre pertanto tenere alta l'attenzione sulla necessità di spostare la tariffazione sui consumi.

Terminato il giro di tavolo, il coordinatore chiede a tutti i componenti di selezionare le parti riferite all'efficienza energetica dei rispettivi documenti già presentati al MISE, prima di inviarli, poi provvederà a realizzare una sintesi con evidenza dei punti principali emersi, di seguito riassunti:

- a) Comunità dell'energia;
- b) Efficienza energetica in relazione a FER ed elettrificazione;
- c) Tariffe: costo fisso vs. costo variabile;
- d) Efficienza energetica negli edifici

In relazione a questo ultimo punto chiede ad ANACI di aggiornare la nota già presentata e di reinviarla, sottolineando in particolare la necessità di integrazione fra involucro e impianto. Il documento diventerà quindi uno dei capitoli del nuovo testo da predisporre.

Chiede inoltre a FIRE se sia possibile ottenere una nota relativa al punto di cui alla precedente lettera b)

Richiede di inviare i documenti nel termine di dieci giorni.

Propone poi di rivedere lo schema nel corso della prossima riunione del GdL

Terminata la discussione sui punti 3 e 4 dell'OdG, si apre quella sul punto 5. Non ci sono interventi sul tema.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

In relazione al sesto punto dell'OdG, la dott.ssa Danzi di FINCO riferisce che sono state fatte delle audizioni, da parte del Senatore proponente, sul ddl AS693 relativo alla deep renovation e che tale ddl propone di cumulare tutti gli incentivi che interessano il rinnovamento degli edifici e che andrebbe tenuto in considerazione.

Al proposito, il dott. COTTI di ANIGAS, riferisce che l'esito delle audizioni sul ddl AS693 ha rilevato un ampio consenso sulla cumulabilità degli interventi e sulla necessità di riconoscere un ruolo primario alle ESCO.

Si concorda di convocare il prossimo incontro per venerdì 19 luglio alle ore 10,30.

Esauriti gli argomenti in discussione, la riunione termina alle ore 12.30.

Il Segretario

Il Coordinatore